



发展县级财政经济的基本思路

财政部下基层蹲点调查组

三台县位于四川盆地中部偏北，是个丘陵地区。1990年，县级工农业总产值8.4亿元，其中：工业总产值3.7亿元，农业总产值4.68亿元，财政收入5769万元，职工年平均货币工资1643元，农民人均纯收入487.6元。三台是四川省处于中等发展水平的县，如何规划好，发展好该县经济，对四川省整个经济发展有指导作用。为此，我们和该县、区、乡、村、企业干部群众一起，研究了发展三台经济的基本思路。

一、共同分析了三台县经济状况

一是发展快，为继续前进打下了一定基础，但继续发展的基础比较脆弱。改革开放以来，三台经济发生根本变化，十年来工农业总产值增长1.42倍，工业总产值增长2.3倍，农业总产值增长97.10%，乡镇企业增加23.7倍，财政收入增长2.3倍，城乡居民储蓄增长37倍，职工工资增长2.18倍，农民收入增长3.35倍。但

是，三台县是两头在外的县，地下没有矿产、煤资源，能源缺乏，电力紧张，交通通讯比较落后，投资的硬环境较差，因此经济发展的基础比较脆弱。

二是农业资源、副业资源比较丰富，为发展加工业提供了一定的条件。但人口多，人均资源少，土地负荷重，要想依靠农业达到小康水平，困难多。

三是工业经济门类多，这为存量资产的调整奠定了基础，对扩大批量上品种，有用武之地。但企业小，结构低，粗加工多，中间产品多，最终产品少，高附加值高效益产品少，经济效益差，财政没有稳定的来源。

四是有一批科技人才，全县广大群众有急于改变三台面貌的迫切要求，有加快走小康之路的愿望，这是动力、源泉。但是遇到当前经济双紧方针，缺资金投入，要求和可能有矛盾，而且缺资源、缺市场，乡镇企业起步迟，

推销工作。另外从调控社会分配不公角度考虑，适当让工商个体户多购买一些保值公债。再者，在保证各级待业保险等社会经济组织正常事业发展的前提下，动员这些单位多购一些，从而保证了推销任务的完成。

二、解决好国库券兑付难的问题。到期的债券，能否及时兑付到群众手中，直接关系到国债的信誉。前两年由于经验不足，准备工作不够，在石家庄市出现过排长队兑付国库券，或者找不到兑付点等现象，群众提了不少意见。针对这种情况他们经过走访摸底，增设了网点，实行了集体兑付和设代办处等，问题基本得到解决。去年他们在全市共增设网点110个，

全年共兑付国库券本息6720万元，比上年增加五倍多。

三、加强对国库券流通转让的管理。石家庄市是全国61个国库券流通转让市场试点城市之一，根据财政部和省财政厅通知要求，经市政府批准，该市去年7月正式成立了国债服务部，区县建起代办处，开业以来，债券交易兴旺，半年时间完成交易额855万元，组织兑付国库券597万元，并且还开办了国库券代保管业务和常年兑付国库券业务，所有这些为保护国债信誉，维护群众利益，打击黑市交易，服务方便群众均起着重要的作用。

要发展起点要求高，难度大，这就制约了三台的经济的发展。

我们共同分析的结论是：三台经济有长处也有短处，如何贯彻七中全会精神，搞好发展规划，找出发展路子，必须根据国家产业政策的要求进行规划。

二、初定三台经济发展的路子

坚持改革开放，在自力更生，艰苦奋斗基础上，立足县情，以资源为基础，以科技为先导，以市场为导向，以支柱产品为龙头，以经济效益为核心，实行农工商一体化，产供销一条龙，搞好综合开发和区域经济，做好城乡结合，协调发展，脚踏实地，埋头苦干，闯出一条三台县经济发展的路子。

主要目标：1995年工农业总产值12亿元，比1990年增长43.5%，五年平均递增7.5%；2000年达到18亿元，比1990年增长114.3%，十年平均递增9.1%，其中农业总产值1995年达到5.5亿元，比1990年增长19.5%，五年平均递增3.6%，2000年达到6.5亿元，比1990年增长38.9%，十年平均递增3.3%；工业总产值1995年达到6.5亿元，比1990年增长75.2%，五年平均递增11.9%，2000年达到11.5亿元，十年平均递增12%。财政收入1995年达到0.85亿元，比1990年增长47.3%，五年平均递增8%；2000年达到1.5亿元，比1990年增长160%，十年平均递增10%。

经济发展总战略：三句话——依法治县，科技兴县，勤俭建县。三个台阶——经济发展，科学技术，精神文明都上一个新台阶。

发展经济的指导思想：围绕中心，优化结构，依靠科技，外向开拓，艰苦奋斗，强化管理，两效并重，稳定发展。

发展社会事业的指导思想：主动服务，稳定运行，深化改革，振奋人心，艰苦奋斗，相应发展。

三、突出了主攻目标和重点措施

(一) 狠抓两个基础——农业和科教。农业是基础，是衣食住行的来源，是工业的原料基地，是发展出口加工业的基石。在农业上具

体实行三、三、四、四。一是三个开发。即开发水利资源优势，靠水吃水，发展水产品，搞水利。开发多种经营优势，它一头联着农业，一头联着工业，投入少，得效快。农民直接受益多。开发低产田，荒滩，荒坡，立体开发，空间发展。确保人均耕地面积不减少。二是调整三个结构。即调整种植业内部结构，在增粮增棉，稳油、增猪基础上，大力发展特种经济作物。调整养殖业内部结构，发展节粮型食草动物，养牛、养鸭等。调整乡镇企业内部结构，生产高附加值产品，拓宽农副业产品加工，发展丝绸、竹草编、旅游产品。三是强化四大支柱即农业种植业、多种经营、乡镇企业、建筑业为主的劳务输出业。四是实行四个依靠即依靠政策和改革，依靠科技，依靠投入、依靠干部领头。

科教也是基础，经济竞争实质上是人才竞争，也是教育竞争，要抓好，要有一个科学教育发展规划，深化科研、教育机构体制改革，积极开发智力资源，引进技术人才，建立对外技术信息网络，尊重科学、教育、人才，用好人才，各得其所，各尽其能，人尽其才。

(二) 突出两个重点——技术改造和投资环境。三台经济有一定基础，在治理整顿中，经济发展战略要依靠科技进步，调整经济结构，相应开展其他工作。总体上以存量资金调整为主，辅之必要的增量投入，以优化经济结构、产品、产业组织结构为重点，以农业、电力、基础设施为重点，使三台县在“八五”期间逐步形成一个具有自己特色的、适应市场的、有一定技术管理水平的、有后劲基础的、效益显著的新格局。

技术改造方面，一是对现有传统工业，围绕市场和效益，以加工深化提高产品附加值为目标。黄磷厂、氮肥厂靠在一起，在布局上很好，合起来的化工产品很有前途，要往下做，一系列的磷化工、氮化工、精细化工，产品很多。酒精厂现在亏本，要搞深加工产品。全县化肥还不够，需要15万吨，只生产4万吨，化肥要发展上去，一业为主，多种经营，与黄磷

结合，开发新产品，把有机化工，无机化工，高分子化工结合起来。二是围绕行业和集团的规模效益，整体改造茧、丝、绸、服装、工艺品扎染、绣衣、绣品。轻纺工业，纺纱要细支化，加工要深化，原料要多样化，操作要具体化。对传统产业，提高加工深度。三是引进技术，引进人才来搞改造，来进行消化、吸收，把新技术为我所用，为我所有，为我所创，创新技术，新材料，新产品，新市场。技术改造要抓住重点，重视规模效益，重视市场覆盖率，重视配角的专业化。

投资环境方面，包括硬环境、软环境。硬环境，目前电力不足，道路不好，要发展电力、发展公路、电讯、邮电。要使商品、物资进得来，出得去。软环境，是上管理、人才、法律。

（三）抓住两个关键——一个是效益，一个是市场，两效原则就是指这个。今年是效益年，各行各业，城市、农村都要抓效益。一是把项目搞准，经委、财政提前介入加以可行性论证。抓住五看：看项目方向、看项目前途、看企业素质、看偿还能力、看经济效果。二是抓时间效益，缩短建设周期，集中力量，由县计委统筹考虑搞个项目库，按项目顺序来，节省时间，把资金回收期缩短。借钱要借得巧（低息），用得好的，还得快。三是抓管理效益，同样的技术，管理不同，效益大不一样，要

有少而精的管理机构，严格的管理纪律，科学的管理方法，这是少投入，多产出的有效方法，是捞浮财。四是抓人的效益，抓教育培训，使人员素质提高，责任心提高。

抓市场，增加有效供给。一是抓市场信息，要建立一个市场流通信息网络，资金流通，原料采购，产品销售，没有市场信息不行。二是加强经营队伍，要千军万马，千方百计，千家万户搞经营。三是加强经营管理。

（四）用请进来，引进来，打出去的主动进攻精神，发展横向联合。对内对下，打开大门，为乡镇企业，为农民商品交流创造条件。对区域，服务上门，甘当配角。对上请进来，跑出去，多请教。对外地，向三北地区要资源、原材料、市场，向先进地区要信息、技术、管理、资金，向高等院校科研单位要成果、要技术、要人才。对国外，要引进资金、技术、管理、人才，打出产品，劳务可以输出，工艺品、草竹编，都可以出去。劳务输出是多方面的，要想方设法把门打开得大一点，能当主角就当主角，不然就甘心当配角。

（五）处理好物质文明和精神文明建设关系。物质文明建设为精神文明建设提供物质条件和实践经验，精神文明建设为物质文明建设提供精神动力和智力支持。我们要一手抓物质文明，一手抓精神文明，归根到底，就是要坚持一个中心，两个基本点。



华北区财政科研协作会在山西运城召开

历时5天的华北区财政科研协作会议于4月20日在山西运城圆满结束。

会议认为，财政科研部门要紧紧围绕解决当前经济活动中的突出问题，围绕财政中心工作和改革中重大的财政问题，主动超前的开展研究，不断提高财政科学研究的整体素质。从全局来看，当前最主要的是要处理好稳定发展与改革的关系，并不失时机地抓紧

解决在经济发展和改革过程中暴露出来的深层次矛盾的问题。财政科研部门应通过发挥其职能作用推动经济结构调整，促进经济发展。在“质量、品种、效益”活动年里，应确定一些现实性、应用性的研究课题，深入开展调查和研究。

会议用较长时间进行了工作总结和学术交流。

（王家驹 王冲霄）