其宣传契税政策，另一方面动员原房主作售房证明。在确凿的证据前，他将应纳税款足额交到财政所。这一年，通过建立这一制度，我们共查出买卖房屋97件，堵塞了漏洞。

——配合房产评估制度，为契税据实征收打基础。契税征收中，也常有买卖房屋的双方相互勾结隐瞒产价逃避税收的现象。“一卡”的建立，从源头上部分地解决了这一问题，但还不完善。针对买卖房屋中主屋低作价，附属物高作价的情况，我们成立了房屋买卖评估小组，建立起房产评估制度。评估小组由主管财贸工作的乡长和财政所长担任，成员有四税专管员、土地管理员和当地的村长。评估小组主要对有争议的房屋到现场进行产价评定。由于小组是由乡政府牵头，多方面人士组成，因此能够得到群众的信任。评估小组根据实事求是的态度，如实地评定产价，使纳税人能信服地接受，自觉纳税。如永胜村四组一农民1989年购买土瓦房三间，房契上写着房屋2000元，而猪圈等附属物等为3000元。这是明显地降低主屋价格，抬高附属物价格，以达到少交税的目的。评估小组经过重新定价，以为该房价格为4500元较为符合实际。纳税人认为无懈可击，只得信服地交纳了270元的契税款。“一卡”与房产评估制度相结合，已使契税初步走上了据实征收的轨道。

·简讯·

浙江省瑞安市财税局提出加强思想政治工作四个目标

浙江省瑞安市财税局为切实加强思想政治工作的领导，结合本局实际，提出今年思想政治工作四个目标：

一是抓好三项教育：即马列主义、毛泽东思想的基本理论教育，宗旨教育和廉政、职业道德教育。

二是开展二项活动：即开展创文明所活动和“学、比、争先进”活动。

三是转变好一个作风：即转变好工作作风。

四是建好一支队伍：即建设一支“四有”财税队伍。同时，针对目前所长和指导员责任不清的情况，制订了政治指导员工作暂行规定。

（王　升）

预算外资金管理

用活预算外资金　提高资金使用效益

吴文远

四川省阆中市财政局自1987年以来，在明确资金所有权和使用权不变的前提下，充分利用预算外资金的间隙期积极开展财政信用，资金的投放灵活多样，注重效益，讲求信誉。到目前为止，没出现一笔烂帐，资金到期回收率达80%以上，解决了市财政内部和企事业单位的临时困难，取得了较好的经济效益和社会效益。

为企业雪中送炭

近几年来，阆中市财政局将财政信用资金不失时机地参加周转，扶持企业扩大生产，搞活经营，补充企业在关键时刻的资金不足。一是根据阆中资源特点，对能源、效益好的工业优先扶持，进行固定资产投资。先后对罗家滩电站等四个新建项目投资833万元，用于购置设备、技术改造、开发新产品，为这些工程按期竣工投产提供保证。二是在企业流动资金周转困难的时候，为企业排忧解难。阆中植物油厂是阆中经济效益较好的国营企业，1988年上半年，由于国家紧收信贷，几家银行都无力为该厂解决农副产品的收购资金，如不及时收购油菜籽和油桐子，不但贻误该厂一年的生产，而且非农业人口的食油供应也大受影响。为此，市财政局及时向该厂融资60万元，收回油菜籽、油桐子100万斤，使这个厂在原料价格比去年上涨三分之一，生产成本大幅度上升的情况下，当年还实现利润24万元。阆中市财政局1988年先后为石油公司、木材公司、皮革公司、丝绸厂等40多家企业注入流动资金近3000万元，帮助企业走出困境。

中国财政杂志社

为农业注入血液

1990年以前，化肥问题一直是困绕阆中农业生产的难题。全市年均需肥量约5万吨标氮，省地分配的计划内指标不足2万吨，每年3万吨的缺口由县领导轮流带队到外省组织议价化肥。1989年4月，正是春耕用肥的高峰季节，但化肥却严重短缺，此时供销社订购的2 000多吨碳铵还在山西火车站，由于贷不到款无法运回。在这关键时刻，财政局及时融资60万元解决了燃眉之急。市委、市府领导饱尝了到外省买肥的苦头，决心建起自己的氮肥厂，1988年底阆中氮肥厂破土开工，在修建过程中，由于农民集资部分收款困难，随时有停工待料的危险，财政及时融资帮助渡过难关，先后投放资金203万元，一座年产合成氨1万吨（合碳铵4万吨），年创税利80万元的小氮肥厂从破土到竣工只用了一年半时间，比预计时间提前半年建成，基本解决了全市农业用肥问题。

为市民带来欢乐

近几年来，在阆中市委、政府为全市人民办的几件直接关系人民生活的实事中，预算外资金发挥了重要作用。阆中是省内天然气开发较早的市，用户发展很快，气源不足的矛盾比较突出。市境内五口气井日供气量不足5万立方米，城区8个用气企业日需气量约9万立方米，市区有3万多居民户但只对8 500户老用户供气。气源不足，不但影响企业正常生产，而且直接影响到居民生活。市委、市府决心把解决气源问题作为密切党群关系的大事来抓。采取财政拿一点，银行贷一点，用户集一点的办法，筹集资金600多万元，铺设苍溪至阆中的天然气输气管线。市财政又先后两次融资60万元，保证工程顺利进行。这项日输气量5万立方米的工程竣工后，基本可以解决气源紧张的矛盾。市财政局还为改造中小学危房，职工住房建设，自来水设备改造等关系人民切身利益的项目先后投资150多万元，使这些工程能够顺利按期完工。

截至1990年底，市财政局先后对52户企事业单位融通流动资金281次，金额达3 896.2万元，使这些企事业单位新增产值4 088万元，新增税利442.1万元，创汇56万美元，财政收回到期资金2 222万元，为财政增加积累145.7万元。

预算外资金运用的得失

何利亚

一、预算外资金的积极作用不容忽视

（一）弥补了预算内资金不足，缓解了地方财政困难。近年来，地方财政遇到了较大的困难，预算内资金几乎只能保证正常的经费开支。在这种情况下，一些地方财政部门便在预算外资金上想办法，充分发挥预算外资金的作用，以弥补预算内资金的不足。以襄樊市为例。1989年和1990年市县两级财政纳入财政代管的预算外资金分别为9 464万元和12 772.5万元，用于事业发展弥补预算内资金经费不足的资金共16 500万元，分别占当年预算外支出的75%和74.38%。财政部门将这一部分预算外资金用于城市公益建设和乡镇公益事业及文化站建设，提高广大人民的生活水平，加强精神文明建设。到1990年底，对乡镇公益建设累计投入近5 000万元，使乡镇面貌有了极大改观，同时也带来乡镇经济的繁荣。

（二）弥补国营企业资金不足，缓解了流动资金紧缺的矛盾。近两年，企业受国家宏观政策调整的影响，遇到了前所未有的资金紧缺的矛盾。在此情况下，企业的生产发展和技术改造全靠自有资金解决，而自有资金主要来自企业的预算外资金。从襄樊市国营企业及主管部门的预算外资金收支情况来看，1990年企业预算外收入为35 326.2万元，支出为32 714.9万元。支出中用于企业更新改造的资金为1.5亿元，用于大修理的支出为5 444万元，用于科技三项费为496万元，增补流动资金1 127万元。从以上各项支出来看，企业及主管部门的预算外资金大部分用在企业的生产发展和技术改造上。

中国财政杂志社