

征好征足耕地占用税的六项措施

徐金波

地处苏北里下河腹部的江苏省建湖县是全国商品粮基地县之一。为了控制乱占滥用耕地,保护有限的耕地面积,该县财政局采取六项措施,狠抓耕地占用税征收工作,收到了明显效果。1990年该县征收耕地占用税82.8万元,全额完成了应征任务,耕地占用税连续三年年税年清。六项措施是:

一是广泛宣传,增强纳税观念。该县财政局广泛宣传税收政策,自编自印“征收耕地占用税宣传提纲”,将上级有关部门翻印的“关于加强耕地占用税征收管理、保障农税人员依法执行公务的通告”下发到各乡镇单位和村民小组,广为张贴。去年利用广播、幻灯、墙报等宣传工具宣传耕地占用税政策210次,翻印宣传材料1200份。认真解答县人代会代表提出的征收耕地占用税有关政策问题。由于全方位、多形式宣传,耕地占用税政策家喻户晓,广大群众纳税自觉性大大增强,在全县形成了批准占用耕地后纳税人主动上门交税的好局面。

二是抓机构建设,充实征收力量。为了强化征管第一线工作,该县财政局领导多次深入基层了解工作,针对耕地占用税征收难度大,征管力量不足的情况,积极向县政府建议配备专职农税员。去年在县政府的支持下,全县18个乡镇和县级征收机关,都配齐了2—3名的农税干部,充实了征管力量。在人员调配中,领导干部以身作则,不循私情,认真挑选专业对口、业务素质好的大中专毕业生,充当基层第一线征收人员。在所配干部中,大中专毕业生占90%以上。经过短期的专业培训,该县有了一支训练有素的农税干部队伍,大大促进了征管工作的全面开展。

三是抓住纳税环节,密切部门关系。该县征收机关十分重视与土地管理、银行、计划等部门的协调,争取这些部门给予配合,把握好纳税环节。一是密切与土地管理部门的关系,防止税源流失。去年县财政局派出专人到县土地管理局联合办公,共同核实应税面积,

委托土地管理部门开出纳税通知书,及时登记台帐,做到土地管理局批一笔,县(乡)财政台帐登记一笔,税款入库时注销一笔,财政、土地管理上下联系,左右勾通,对纳税人占地行为相互牵制,不交税不准用地,年终数字核对准确无误。二是密切与银行部门的关系,强化扣缴手段。县财政局对拖欠税款屡催不交的纳税单位委托银行扣缴。去年县里一个单位征用湖中路基面积1.17亩,经财政所同志多次登门催交仍不交税,在县工商银行协助下,县财政局责令建湖镇财政所在开户银行按规定扣缴税款5460元,加征滞纳金3802.8元,以体现税法的严肃性。三是发挥计划监督作用,落实税款来源。对占用耕地税款来源无着落的基建项目,计划部门拒绝审批。

四是征收保证金。该县财政局根据本县的实际情况,对税款征收难度大的农民建房预先征收了一定的耕地占用税保证金。乡镇征收机关对年内申请建房的农户,根据申请面积按统一规定开具临时收款票据。征收保证金,专户存储,面积批准后,财政所核定税额,开出税票,多退少补,同时张榜公布,接受群众监督。采取这一方法,效果明显。去年12月份,县土地管理局根据用地指标情况,批准了50户农民建房,面积10亩,计征税额2万元,由于各乡镇采取征收保证金的办法。年底一分不欠。

五是建立考核制度,健全基础工作。年初,县财政局对乡镇财政所建立了考核制度,把抓好农税税收列为县对乡镇考核的一项重要内容。县财政局规定,农税考核占乡财政总考核的30%,责罚分明,奖惩兑现。去年该县颜单镇财政所在盐城北四县乡财政综合考评中取得了第一名,考评人员对颜单农业税收基础工作给予了充分肯定。健全耕地占用税基础工作是农税考核的一项重要内容,该县把健全耕地占用税基础工作当作一项重要任务来抓。1、建立指标登记帐簿。县乡征解会计都建立了“一帐二簿”,即“土地管

实行“一图一卡一簿一跟踪”制度征收契税

吉林省东丰县一面山乡财政所

我乡是1980年恢复征收契税的。多年来，因为缺乏有效的征管措施，收入一直较少。近两年，我们针对契税税源分散且变化不易掌握的特点，不断摸索契税征管新途径。1989年，我们全所人员用两个多月的时间对全乡2400多有住房户逐户进行调查摸底，在此基础上，建立起“一图一卡一簿一跟踪”制度，从而牢牢掌握了契税征管工作主动权，契税收入增加很快。1989年完成契税收入1万余元，比1980—1988年9年间的收入总和还多3000元，1990年又创新水平，收入达15000多元。

一、“一图一卡一簿一跟踪”制度的主要内容

“一图”即房屋建筑规划示意图。乡里每个生产组绘制一张图，标明每个组的规划区和现有房屋座落情况，作为掌握房屋增减变动情况的依据。

“一卡”是房屋产权变动登记卡。主要记载房主姓名、路街栋号、间数、建筑面积、房屋结构、建筑时间、房屋产价、变动日期和变动情况等9个方面的内容。逐村逐户登记成册。乡政府所在地编成两册，其它村每村一册，并按顺序逐户编号，作为掌握税源发生的凭据。

“一簿”为城乡私有房屋契税征收登记簿。主要记载应纳税金额、纳税时间和已纳税金额，作为掌握买卖房屋是否交纳契税的凭证。

“一跟踪”就是跟踪迁出户住房的去向和新建户原住房的去向。通过随时跟踪调查，重新登记造册，保证“一卡”、“一簿”真实、准确。

二、实行“一图一卡一簿一跟踪”制度的作用

——掌握了契税征管工作的主动权。实行这一制度前，我们无从知道房屋产权的变动是否发生或是何时发生，征收契税基本上处于“望门等税”的被动状态。实行这一制度后，可以随时掌握房屋产权的变动情况，并可根据掌握的情况及时通知纳税人，促使其自觉按时交纳契税。这样既减少了拖税、欠税现象的发生，又减少了征纳双方在逾期收取滞纳金或罚金方面的矛盾。如1990年，双山村五组一位农民购买砖瓦房三间，价格为6000元，我们迅速了解到这一情况，通知他在两个月内交纳了契税，发挥了“一卡”的作用。

——有效地控制了税源，减少了偷漏税现象，堵塞了漏洞。实行“一图一卡一簿一跟踪”制度后，可以有效地查处假契约，改变了过去那种“买卖不申报，时常有跑冒”的现象，控制了税源、减少了跑、冒、滴、漏现象。1989年，我们在清查房屋变动时，发现五星红村四组一位农民1987年买房没有交纳契税。当我们二名农税专管员上门催其交税时，他谎称房子是借的，不应交税。针对这种情况，我们一方面耐心对

理部门准地面积台帐”和“耕地占用税纳税情况登记簿”、“耕地占用税减免税情况登记簿”，全面反映耕地占用税征免情况，一目了然。2、建立票征管理登记簿，强化稽核工作。县财政局统一印发票证领销存登记簿，坚持税票税款同行，每缴一笔税款，定期将税票报查联报县核销，加盖“建湖县财政局税票已核”专用章，做到帐、票、税数字三统一，防止截留挪用现象。

六是搞好纳税检查，严肃税收法纪。县财政局把纳税检查列为年终税收、财务、物价三大检查的一项

重要工作，并认真处理查出的问题。去年与土地管理部门一同对前三年全县占地及税款交纳情况进行了彻底清查，共查出违纪金额1.9万元，全部追交入库，主要检查了三个方面：1、跟踪检查减免税单位，未发现减免税单位违背政策转换耕地面积或改变征地用途；2、清理整顿乱占耕地建私房，对超面积的单位或个人补交税款并处以罚金；去年补交税款入库1.7万元；3、清理偷漏税款，对偷漏税者，除责令补交税款外并加征滞纳金。