

新一轮企业承包 要研究解决虚盈实亏问题

刘安栋

近年来，部分承包企业经济效益的虚盈实亏问题，暴露得越来越明显，个别企业情况十分严重，应当引起有关部门高度重视。

一、企业虚盈实亏的表现及其危害

企业虚盈实亏，主要是以做假帐的手法，虚减成本，隐瞒经营性亏损和遗留包袱，造成帐面上虚盈或少亏的假象。其主要表现在以下几个方面：

1. 费用该摊不摊。一些企业在成本核算中，对银行利息、车间经费、企业管理费等各种费用支出，不按规定摊入生产成本，而是在“待摊费用”等过渡性帐户中挂帐。或者是摊入其中一部分费用，另一部分费用挂帐处理。一些企业对按规定该提的专项基金，如折旧基金、大修理基金等，不提或者少提。

2. 流动资产帐物不符。部分企业流动资产占用帐面余额大，而库存实物少，不少财产有帐无物。特别是一些物资、商业企业，库存积压物资很多，其中不少物资残损变质或质次价高，企业怕影响当年效益不处理，造成大量流动资产亏空。有些物资早已霉烂变

质，不值分文，但帐面上仍按原值年年结转，形成企业虚有财产。

3. 将经营性亏损挂帐。部分企业将经营不善而发生的亏损，转入“应收款”等往来帐户或“待处理财产损失”帐上，作长期挂帐处理。表面上看，这一部分资金似乎是企业购销业务中暂时形成的占用资金，而实际是死帐、空帐，掩盖了企业经营亏损的真象。

种种形式表现的虚盈实亏问题，给国民经济发展带来严重后果。一是削弱企业生产后劲，蚕食国有资产。企业生产经营出现虚盈实亏，必然使企业生产资金出现短缺，只好用银行贷款弥补资金漏洞，加剧企业生产资金紧张状况，影响机器设备正常的更新改造，导致企业技术装备水平下降。同时遗留包袱不处理，最终受损是国家，影响国有资产保值增值。二是虚盈实亏企业的实现利润和入库税利，事实上挤占挪用了一部分银行贷款，不仅影响信贷资金周转，也造成国家财政虚收实支。三是虚盈实亏扭曲了承包经营成果，滋长浮夸风，诱导弄虚作假，不利于企业承包制的健康发展。

二、治理对策

1. 强化管理，加强对企业的审计监督工作。各级财政、税务、审计、工商及企业主管部门，要切实克服以包代管倾向，充分发挥监督管理职能，强化对企业的外部约束机制。在新一轮承包中，要健全定期审计、承包期终审计制度，加强对承包企业专项资金管理；及时开展企业经济活动分析，严格执行经济核算制度；严肃法纪，加强对承包经营者和企业财会人员的培训教育，对企业帐务盈亏不实和其他虚假行为，要依法办事，严肃处理。

2. 积极推行税利分流试点，从根本上完善发展企业承包制。对于现行承包经营办法，既要肯定它的积极作用，又要认真研究分析暴露出来的问题。实行税

如果两厢结合，双方的困难都可得到解决。为此，市财政局协助市经济技术协作办对该厂进行了财产清理，积极促成了两厂的联合。又如株洲市模具厂是一个生产模具多年的小厂，近几年来，流动资金严重亏空，1989年、1990年已是到了靠财政发工资度日的地步。去年三月份，市财政局协助有关部门促成该厂与集体所有制企业摩托车厂合并，转体前市财政局派出了四位同志对该厂的财产进行了认真清理和国有资产价值的重估，避免了67万元的国有资产损失。这些被兼并企

业摆脱了困境，兼并企业扩大了规模，取得了好的经济效益。最近成立的株洲化工总厂，是在财政部门的积极促进下，由市农药厂、市有机化工厂、市烧碱厂、市新城化工厂、市化工助剂厂联合组成的企业集团，目前，该集团正在制定有关对策，准备以崭新的面貌进军国际国内市场。

由于财政部门积极扶持企业生产经营，企业效益得到了明显改善，1990年底在财政困难的时候，有12户企业，慷慨解囊，为国家多作贡献355万元。

利分流，把国家与企业的分配关系分解为两个层次，一个层次是依法交纳所得税，另一层次是税后利润采取承包上交办法。既保留了承包制之长，又能克服现行承包办法包死所得税后出现的某些缺陷，是完善现行承包办法的积极途径。特别是在经济运行不畅，客观经济环境不太协调的情况下，企业盈利下降时，国家相应少收所得税，替企业承担了一部分风险，有利于企业缓解矛盾、摆脱困难。因此，积极推行税利分流试点，有利于理顺国家和国营企业的关系，转换机制，从根本上克服承包办法诱发部分企业出现虚盈实亏等种种短期行为。

3、强化企业自我约束机制，引导企业挖掘内部潜力，全面提高企业经济效益。各级部门要引导企业加强自我约束、自我监督，强化内部基础管理工作，推进企业管理现代化。帮助企业牢固树立向管理要效益，向提高企业素质要活力的思想，下真功夫调整产品结构，狠抓“双增双节”和扭亏增盈工作，堵塞各种跑冒滴漏，通过挖掘内部潜力，提高企业经济效益。帮助企业用好用足现有的优惠政策，合理分配使用自有资金，使之大部分用于生产发展，加快技术改造步伐，走科技领先，以质取胜的路子，增强企业生产发展的后劲和市场竞争能力。



发展粮食生产专项资金使用中的问题及对策

山西省运城地区气候温和，土壤肥沃，盛产粮棉。1986年有11个县市被省确定为小麦商品粮基地，实行投资一定五年不变。五年来，国家共向运城地区投放发展粮食生产专项资金7097万元（包括县配套资金700万元），对改善农业生产基本条件，加强农业基础设施建设，加快农业机械化步伐，促进科技兴农，提高抗灾能力等起到了积极促进作用。全区小麦总产量由1986年的131642万公斤，增加到1990年的134700万公斤。然而，纵观运城地区几年来发展粮食生产专项资金的管理使用情况，确还存在许多问题，亟需加以研究解决。

1. 资金使用过于分散，难以发挥现有资金的整体效益和综合效益。运城地区11个基地县，五年受援乡镇单位累计为150个，受援面积1000多万亩，总投资额7000多万元。各基地县在安排资金时，不是因地制宜，保证重点，而是平均分配，人人有份。同时，农业、水利、农机三方面的资金也集中不到一起。造成资金使用过于分散，亩均投资仅7元，支农资

李奠国 高虎英 余智宏 杨蒲轩



浙江平湖县 治理“三乱”有成效

去年以来，浙江省平湖县针对乱收费、乱摊派、乱罚款这一社会敏感问题，全面地进行了治理整顿，从而改善了党群关系，赢得了群众的好评。

该县县委、县政府很重视加强治理“三乱”工作的领导。县委、县政府领导分别担任“纠风领导小组”正副组长，下设办公室，明确职能，分工到位。区分对象，分门别类召开了碰头会、动员会、专业会，形成了领导重视、纠风治乱气氛浓厚、齐抓共治的大好局面。

平湖县在全面自查、清理整顿的基础上，对地方性的收费项目，逐项逐个进行审核，当即取消了与群众利益密切相关而群众意见较大、反映强烈的不合理收费65项，并由县政府行文分批公布于众，接受群众监督，收到了快刀斩乱麻的良好效果。到目前为止，该县已清理上交国库罚没款305.7万元。

（胡少先）