

# 振奋精神 努力工作

## 千方百计完成预算任务

本刊通讯员

全国财政工作会议于7月24日至8月1日在北京举行。这次会议的主要任务是：根据中央、国务院领导最近对财政经济工作的指示精神，检查上半年财政计划执行情况，交流工作经验，拟定增收节支措施，部署下半年的工作。同时，在回顾总结近十年来财政工作经验的基础上，研究深化改革，振兴财政，逐步从根本上摆脱财政困境问题。

国务院总理李鹏7月31日同出席这次会议的部分代表进行了座谈，并作了重要讲话。

会议开始时，国务委员兼财政部长王丙乾讲了话。他说，上半年国民经济继续朝着好的方向发展，财政收支状况稍好于去年。但仍然存在着不容忽视的矛盾和问题，财政困难没有什么缓解，主要表现在：经济效益仍然较差；企业拖欠税利继续增长；一些地方由于资金紧张，某些生产性支出有所下降，有些价格补贴支出未能及时拨付；行政管理费支出增加较多。他说，从中央到地方，各方面对国家财政在国民经济发展中的重要作用有了更加明确的认识，进一步理解、重视和支持财政工作，都为促进经济发展和克服财政困难作了努力。他在分析了当前经济形势和完成全年财政预算的有利、不利条件后，强调要认清形势，正视困难，抓紧抓好下半年的财政工作。

会上，一些地区和部门介绍了他们加强管理，做好财政财务工作的经验和作法。这些经验和作法是：吉林省把克服当前困难与着眼长远发展结合起来，增收节支，实现财政收支平衡；

河南省以抓“两扭两创”为突破口，认真开展“质量、品种、效益年”活动；化工部开展同行业、同产品的成本效益分析，促使企业采取新技术、新工艺，加强成本管理，降低物质消耗，节约费用开支；上海市调整补贴政策，加强管理，压缩粮油副食品亏损补贴；四川省以省级财政为主体，有步骤、分层次、多渠道地采取各种扶持办法，促进补贴县“扭补、减补”；湖南省加强对事业单位有偿服务收入的计划、财务和分配的管理，促进文教事业发展；黑龙江省对行政经费实行“下管一级、定额管理、总额控制、节奖超罚”的办法，遏制了行政费的过快增长，等等。

代表们围绕王部长的讲话和会议提交的文件，进行了讨论。大家一致认为，虽然上半年财政收支情况稍好于去年，但由于财政面临的困难持续时间长、波及范围广、原因错综复杂，整个财政状况并没有好转。大家表示，要增强信心，努力工作，采取有效措施，力争完成今年预算任务。

首先，财政部门要充分发挥职能作用，促使大中型企业增强活力，提高经济效益。代表们认为，搞活大中型企业同开展“质量、品种、效益年”活动关系极为密切，都是当前经济工作的重要任务，也是我们财政部门工作的一个重点。今年上半年经济回升加快，而经济效益回升缓慢，说明扭亏增盈，提高经济效益的潜力很大，工作大有文章可作。我们要根据国务院发出的开展“质量、品种、效益年”活动和增强国营大中型企业活力两个文件的精神，满腔热情地投入到这

项工作中去,对国务院确定的搞活企业的财政措施要一项一项地落实,帮助企业管好用好财政拨付和企业提留的资金。同时,更重要的是要促使企业眼睛向内,在加强经济核算和各项基础管理工作上下苦功,把效益的潜力充分挖掘出来。财政部门要帮助企业从注重抓速度转到注重抓管理,从注重抓产值转到注重抓效益,打一场扭亏增盈、提高效益的攻坚战,使下半年企业实现的利润和上交财政的收入都有一个明显的提高。

其次,要大力加强组织收入工作。代表们认为,由于今年有的增收措施不能如期出台,加之一些地区灾情严重,对下半年的收入会有一定影响,这增加了完成全年预算任务的难度。为此,我们要紧急行动起来,千方百计,努力完成今年收入任务。大家表示,要紧紧依靠党政领导,同银行、海关等部门密切合作,采取有效措施,把企业拖欠的税利清理回来,并防止新欠发生。要进一步加强收入的征管工作,堵塞收入漏洞,把该收的收入都收上来。

再次,要严格控制支出。大家认为,控制支出,历来是平衡预算的关键。在今年部分地区发生严重自然灾害的情况下,严格控制支出,把年内不急需的开支节减下来,更有它的特殊意义。我们一定要发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,狠刹乱花钱的歪风。进一步采取措施,重点压缩自筹基建投资和各项行政事业费支出。

最后,要通过深化改革,发展经济,振兴财政。大家在总结分析近十年财政工作的基础上,认为要在今后较长时期内,逐步形成适应我国社会主义有计划商品经济发展的财政运行机制,壮大财政实力,建立一个平衡、稳定、有后劲和职能健全的财政,必须坚持发展经济,深化改革,调整分配,控制支出,加强管理的基本方针,通过搞活企业,培养财源,增强后劲;调整分配政策,理顺分配关系;推进价格改革和其他方面的改革,减轻财政负担;加强税收和国有资产管理;精简简政,严格控制支出;理顺部门关系,健全财政职能,加强法制建设等,从根本上解决财政困难,振兴财政。



## 关于地方预算编制、执行和管理办法改革的几个问题

陆华裕

预算问题是一个大问题,它直接反映着政府活动的范围和方向。正因为如此,在一年一度的人民代表大会上,代表们都要认真审议和批准预决算报告,以了解、监督政府的活动情况。然而,由于现行预决算报告编制、说明上的缺陷,报告中所反映的内容,人大代表总感觉“弄不清”、“看不懂”,也不知从何审起,讨论、审议财政预决算报告在很大程度上成为一种形式。因此,如何改进、完善现行预决算的编制、执行和管理办法,是当前工作中需要研究解决的问题。

### 一、关于预算编制的内容问题

目前,预算编制指标过粗,口径不一,比较简单,甚至看不出政府活动的主要情况。预算编制中之所以会出现这样的问题,主要是预算编制没有随着财政体制的变化做相应的改进。在统收统支的财政体制下,收入和支出大多由上一级政府规定,地方无论在财力、物力上都没有多大的自主权,预算也没有必要弄得很复杂。实行“分灶吃饭”的财政体制后,地方财政收入除了体制内收入分成外,还有超收分成、财政预算外收入,上级财政专项拨