

甘肃省县级财政扭补的 进展与发展

萧绍良 陈贤俊

甘肃省共有 85 个县(市、区),1990 年财政补贴县有 63 个,补贴面达 74.1%,补贴额为 2.98 亿元,占当年县级财政收入的 21.9%;全省有 61 个县(市)发生赤字,赤字面达 71.8%,赤字额为 2.15 亿元,占当年县级财政支出的 9.7%。在这些赤字县中,绝大多数是补贴县。这种状况不仅严重制约着当地财政经济的发展,而且也影响到全省财政经济的发展。从 1984 年开始,甘肃省狠抓财政扭补工作,以大力兴办县级工业作为培植财源的主要途径,对一些县采取预拨财政补贴款的办法,有计划地分期分批支持其发展生产,开辟财源,提高财政自给能力,已取得一定的成绩。但是还存在一些亟待解决的问题,需要采取更加切实有效的措施。

一、狠抓财政扭补见成效

(一)建成了一批项目,开辟了一些财源。1984 年 5 月省分别与 31 个补贴县签订了《扭补责任书》,至 1989 年底,全省共安排扭补建设项目 248 个,已竣工投产 187 个,累计完成投资 37939 万元,累计实现产值 33100 万元,实现利税 5800 万元。在上述 31 个县中,有两个县已实现扭补,其余各县的收入也逐年增长,基本都实现了翻番。七年来,全省扭补县已建成一批主要立足于开发利用当地资源的有色、冶金、建材、化工、烟草、食品等项目,直接利用当地矿产品和农副产品 30 多种,形成了年处理铜矿石 6.6 万吨、铅锌矿 13 万吨、精制盐 3 万吨、轻质碳酸钙 5000 吨、石棉制品 4500 吨、大理石板材 9 万平方米、水泥 34 万吨、玉米淀粉 1 万吨、各种食品和饮料 2 万吨的加工能力。有些产品如超细碳酸钙、砂砖等填补了省内空白,部分产品如玉米油、蛋白粉等已开始出口创汇。通渭县的粉丝、临泽县的淀粉等产品不仅占领省内市场,而且畅销全国 29 个省市,供不应求。

(二)一些骨干项目的建成为今后县级工业的发展打下了基础。1984 年开展扭补工作以来,各县相继建成了一批骨干企业。在 31 个签订责任书的扭补县中,平均每县有 8 个项目列入了扭补计划。目前已经建成或正在

建设的百万元以上的项目有 65 个,这部分项目将成为县级重点项目和财政收入的支柱。如临泽县是全国有名的农业高产县,但是工业基础薄弱,1984 年工业产值仅 612 万元,只占全县工农业总产值的 10.6%。通过几年扭补项目的建设,新建了万吨玉米淀粉厂,改建了水泥厂、奶粉厂、食品厂、建材厂等,又以淀粉为原料,开发针剂、粉剂葡萄糖、草酸、柠檬酸等系列产品,增值增收。这两个项目建成后,预计可增加产值 3500 万元,实现利税 1030 万元,县财政可实现扭补。

(三)扩大了劳动就业,产生了较好的社会效益。扭补项目的建设和投产,除产生直接经济效益外,还产生了较好的社会效益。不仅带动了采矿、运输、建筑、包装、服务、种植和养殖等行业的全面发展,而且还扩大了就业面。据不完全统计,已投产的扭补项目招收待业青年和职工家属以及农村劳动力 2 万余人。

二、财政扭补面临的新情况和新问题

(一)项目论证不充分,投产后达不到预期效益。财政扭补工作开始初期,各县争上项目心切,个别项目立项可行性论证不够充分,一些项目仓促上马,建成投产后达不到预期的效益。有些县为了争项目、争投资,在立项时压低投资数额,计算经济效益时打得过足,致使项目上马后,投资一增再增,工期一拖再拖,而建成后却难以达产达标。还有些项目只注重社会效益,不注重经济效益和财政效益,建成后保本微利,甚至亏损,生产难以继。

(二)扭补项目投资结构不尽合理。从投资结构上看,建材、冶金、食品三个行业所占比重较大。目前,由于国家压缩基本建设规模,水泥、砖瓦、大理石、石棉保温材料等滞销限产;铁合金、电石等受市场和限电影响,生产能力不能充分发挥;食品项目则大部分微利保本,经济效益较差。

(三)缺乏正常需要的流动资金和技术管理人才。相当一部分扭补项目建成后,正常需要的流动资金得不到保证,造成项目不能按时投产,影响效益的正常发挥。一些项目由于缺乏技术管理人才,前期准备工作不充分、不科学,再加上管理水平低,后期监督管理跟不上,致使有些已建成项目不能按期发挥效益。

三、财政扭补要采取更切实有效的措施

(一)在总体战略上要坚持因地制宜、分类指导,发挥优势、重点突出的原则。对资源条件好的县,要充分利用资源优势,集中使用各类资金,不失良机地上几个投入少、产出多、利税高的骨干项目,尽快变潜在的资源优势为现实的经济优势。对没有矿产资源的县,要根据条件积极培植农副畜产品资源。对既无地下资源、又因自



开展升级达标活动

加强乡镇财政基础建设

吉林省吉林市财政局

我市乡镇财政自1977年试点到现在走过了十多年的发展历程。但乡镇财政基础工作建设还存在一定的差距和不足,乡镇财政干部尚不能完全适应工作需要,乡镇财政管理上还存在一些薄弱环节,会计核算工作还未形成体系,不规范,不系统,等等。针对这些问题,1990年,我们开展了乡镇财政所基础工作升级达标活动,并取得了初步成效。我们的做法是:

(一)深入调查研究,摸清底数。市财政局农财处6名干部在处长带领下分成三个组深入到6县(市)20多个乡镇调查研究,全面掌握我市乡镇财政基础建设情况,摸清乡镇财政所基础工作应包括的范围、内容,做到了心中有数。随后,根据国家、省有关乡镇财政管理办法、制度,本着促进乡镇财政工作制度化、标准化,业务建设和思想政治工作并重的原则,草拟了乡镇财政所基础工作升级达标标准(初稿),三次召集乡财股长讨论征求意见,并印发到乡镇财政所,请广大乡镇财政干部献计献策。在集思广益、征求意见的基础上,最后制订了《吉林市乡镇财政所基础工作升级达标试行考核标准》等一套考核办法。

(二)认真组织发动。在考核办法下发之后,我们积极争取领导的重视和支持,解决一些带有倾向性的思想认识问题。有的同志担心,抓升级达标会影响抓收支任务;还有的同志认为基础工作抓了多年,搞不出什么名堂。为了澄清这些模糊认识,我们深入到基层,有针对性地

然条件限制而不能形成农副畜产品资源优势的县,省地有关部门可以帮助他们考察论证,运用宏观调控手段,上几个依托外地资源的高起点、高创利项目,创造优势产业。

(二)继续实行相对集中、突出重点、分期分批、先易后难的办法。对那些经济基础较好的县给予重点扶持,真正做到资金落实,项目配套,切实发挥效益,尽快率先实现扭补。并针对不同的情况,采取不同的办法进行扶持。尽量做到钱随项目走,避免项目与资金脱节。

(三)财政部门要直接参与扭补工作,注重抓好以下

性地进行组织发动工作,宣传基础工作升级达标活动的目的、意义和要求。这样做,使大家认识到,抓乡财政基础建设,是适应当前乡镇发展商品经济新形势的需要,不搞不行,不搞好也不行。各县乡财政部门把这项工作列入了当年工作要点,并且有分管领导亲自负责,制定出实施计划和具体措施。舒兰县许多乡镇财政干部表示“基础工作要达标,本职工作要先达标”。于是,出现了比、学、赶、帮、超的热潮,调动了基层财政干部的工作积极性。朝阳镇主管镇长不仅亲自组织学习达标文件,而且把财政所这一活动的做法,在全镇其他职能部门推广效仿。蛟河市财政局还组织编写了一本《乡镇财政所基础工作升级达标制度汇编》供学习参考,推动了这项工作深入开展。

(三)典型引路,以点带面。我们针对各县达标活动开展得不平衡和个别乡镇存在的某些自满思想,及时总结推广了舒兰县小城乡和桦甸市红石镇的典型经验,在这两个乡镇召开了升级达标现场会议。经过实地参观,各乡镇对照先进经验和做法,摆问题,找差距,制定措施,认真进行自查整改,补充完善。市、县共抓了10个典型,以点带面,相互学习,共同提高,形成了你追我赶,相互竞争的局面。

(四)多形式多层次培训乡财政干部,全面提高业务素质。针对过去干部培训过程中重理论、轻实践,重共性、轻个性,学习内容与工作岗位要求脱节的问题,我们要

几个环节。一是严格项目论证及可行性报告的审查,避免盲目上项目。二是抓项目进度,确立项目责任制,定期检查,保证按期完工。三是抓项目达产达标,及时解决原料、资金、电力、运输、管理等实际问题,在提高立项水平和投资效益上狠下功夫。

(四)扭补项目的确立,应以当地现有企业为基础,除部分新建项目外,主要通过挖掘企业内部潜力,走以技术革新和技术改造为内容的内涵扩大再生产的路子,使县原有企业得到进一步发展,成为县级财源的主要依托。