

增加农业投入 发展粮食生产

广东省三水县财政局

里考察论证后,投资 28 万元,建起了沸石加工厂,变原料为半成品,每吨价格 140 元。去年该镇沸石加工收入达 52 万元。二是资金管理。采取跟踪问效,定向、定效、定期、定责,保证专款专用,及时到位,最大限度地发挥资金投放效益。三是经营管理。帮助龙头企业和服务实体建立“内部银行”,推行“工效挂钩”等管理办法,并利用各种形式加强对财会人员的业务培训,开展了会计工作“抓基础、达标准、上等级”活动,加强内部核算。帮助事业性单位兴办的服务实体实行企业化管理。去年市直属 38 家龙头企业,家家盈利。

(三)政策保护。对经营比较好的龙头企业,我们不鞭打快牛,坚持按承包合同办事。市直属 38 家企业在第一个承包期内实现利润比规定的承包利润增加 1063 万元,我们仍严格执行了合同规定,把增收的部分留给了企业。对遇到特殊困难的龙头企业,给予适当的财政补贴。如市肉联厂,1989 年在粮贵猪贱的市场形势下,因对生猪实行保护价收购造成企业亏损,我们拿出 215 万元,投放到这个厂,既保证了企业的正常经营,又保护了农民养猪积极性。

三、开辟四条渠道,广泛筹集支农资金

我市地方财力有限,而且 80% 左右要用于吃饭,资金供需矛盾十分突出。为了确保支农资金的落实,我们在生财、聚财、用财上下功夫,广泛筹集资金,使支农资金平均每年以 19.2% 的幅度递增。一是大力压缩行政经费和其他非生产性开支。在预算支出安排上,坚持强农固本的观点和过紧日子的思想,确保每年支农资金支出增长幅度高于财政总支出的增长幅度,当年支出水平高于上年的支出水平。“七五”期间,每年压缩非生产性支出都在 5% 左右,压缩的资金全部用于扶持社会化服务体系的建设上。去年支农支出比 1989 年增长 21.2%,比全市预算支出增长幅度高出 4.1 个百分点。二是挖掘资金潜力。在坚持所有权和使用权不变的前提下,对预算外资金实行集中代管,纳入“收支两条线”管理,对形成的沉淀资金,穿插调剂使用,融通搞活;对预算内资金科学安排、合理使用,充分利用时间差,提高资金效益。去年,通过各种形式,挖掘资金潜力达 1600 万元。三是新增农业发展基金征集项目。在落实好上级农业发展基金征集项目的同时,新增个体屠宰生猪资源费、水资源费等,还建立了畜牧业发展基金。开征两年来,征集资金 1170 万元。四是筹集社会闲散资金。主要是由乡镇财政所和经管站配合,建立农村合作基金会,对入会资金统一管理,定向使用。目前,全市 27 处乡镇全部建立了基金会,资金规模达 4400 多万元。

三水县位于珠江三角洲西北角,人口 33.2 万人,其中农业人口 23.2 万人;总面积 828 平方公里,共有耕地 38.75 万亩,其中水田占 30.65 万亩。系广东省商品粮生产基地之一,每年为国家提供商品粮超过 7 万多吨,农村人均 311 公斤。十年改革开放,三水经济获得长足发展,在工业生产迅猛崛起的同时,农业生产不断得到巩固和发展,粮食生产年年丰收并创历史水平。三水县发展粮食生产的主要措施是:

一、坚持稳定的农业投入。“七五”期间,县财政用于支农支出达 6818.53 万元,占同期财政支出总额的 16.9%,平均每年递增 40.97%,超过同期财政支出平均递增速度 9.12 个百分点;支出比重由 1986 年的 14.2% 上升到 1990 年的 18.6%,支出总额由 1986 年的 533.2 万元增加到 1990 年的 2105.5 万元,增长近 3 倍。在此基础上,县、镇、区、村四级一同增加投入,如在 1990 年全县各级对农业投入资金总额达 3371.1 万元,其中镇级投入 911.86 万元,管理区级投入 130.13 万元,村级投入 223.55 万元。由于坚持对农业生产稳定而逐年增加资金投入,促使农业生产获得全面丰收,粮食连年增产,农民得到了实惠。

二、加固堤围,兴修水利。三水县位于西江、北江、绥江三江汇合口并由此得名。昔日三水水灾、水疫严重危害着人民群众的生命和财产的安全,也严重影响着经济尤其是农业生产的发展。“七五”期间,县财政投放加固堤围资金达 1600 多万元,市补助 606 万元,加上省直拨款整治樵桑联围 210 万元,省市县三级投入资金共计 2416 万元,年均投入额达 483.2 万元,主要整治、加固、培修了安乐围、大塘围、瑞岗围、木棉围、樵桑围等。与此同时,五年各级财政投入兴修农田水利资金达 950 万元,其中县财力安排 596 万元,主要支持村镇进行机电

把好用小型水利资金使用关 切实提高资金使用效益

吉林省集安市财政局 赵文成

排灌站的维修、更新、调整、改造,整治排灌系统、水利涵闸、山塘水库等。据统计,目前全县堤围全长 255 公里,有大小机电排灌站 710 个,总装机容量 49481 千瓦,有效灌溉面积达到 98.5%,旱涝保收面积达到 91.34%。兴修水利有效地确保了粮食增产增收。

三、全面整治,改造低产田。1987 年前,全县中低产田近 10 万亩。1989、1990 两年中,三水县投入专项资金 252 万元,同时带动村镇自筹资金投入 51 万元,掀起了一个群众性的改造低产田的高潮。在改善水利设施的同时,还大力推广“插植杂优稻,冬种绿肥,早造疏播育秧,尼龙膜盖秧,配方施肥,化学除草,浅灌晒田,灭鼠防病”等一系列水稻栽培配套的规范技术。据有关部门统计,1988—1989 年,通过改造的低产片田,增产粮食 480 万公斤,平均每亩增产 45 公斤。

四、普及农业科技,推广杂优水稻。为鼓励和支持农民种植杂优水稻,三水县以各镇农办为核心,镇长亲自挂帅,分片包干,镇、区、村层层抓落实。各级财政部门每年都拿出资金来补贴,市、县、镇三级每斤种子补助 3—4 元。1989—1990 年,各级补贴杂优种子金额达 400 万元,其中县财力占 230 万元。与此同时,他们抓好试点,以点带面。金城镇 1989 年插杂优水稻 1.7 万亩,占总插面积的 76.2%;1990 年插杂优水稻 2.16 万亩,占总插面积的 89.6%。该镇近两年来推广杂优水稻居全县之冠,稻谷单产也连续两年居全县之冠。财政部门每年还拿出 10 万元,鼓励农民广种绿肥(如种植紫云英、苕子、麦豆等),全县每年冬种绿肥 2—5 万亩,用以增肥改土,提高地力,增产粮食。同时他们积极推广早稻疏播育秧、尼龙膜盖秧技术。每年县财政拿出 30—40 万元补贴农膜,1989 年全县疏播农膜盖秧达 1.15 万亩,1990 年增至 1.78 万亩。

五、完善农业服务设施和体系。近几年来,县财政每年都挤出资金安排经费,逐步完善县、镇两级农业科学技术服务体系。据统计,五年来自县镇两级共举办各种农业技术班 1039 期,先后培训农业技术干部人数 13.12 万人次。全县 99 个管理区,以县为龙头,由县财政每年补助经费 12 万元,组建了一支 101 人的农民技术队伍,指导科学种田。全县 11 个镇均建立起病虫测报网点,县财政先后拨款近 10 万元帮助添置器械设备,以提高测报技术水平。财政拨款近 10 万元支持各镇建立健全农业技术服务、推广、培训中心,1990 年县财政拨款 80 万元、省支持 15 万元,新建三水县农业技术培训、推广、服务中心大楼。与此同时,县粮食部门积极配合,共同做好粮食产后服务工作,疏通粮食流通渠道,调动农民种粮积极性。

近年来,在小水资金管理方面,吉林省集安市采取了“项目统一确定,资金统一管理,工程统一验收”的管理办法,使有限的小水资金做到了专款专用,取得了较好的经济效益和社会效益。“七五”期间,财政投资 297.2 万元,共完成小农水项目 251 个,基本做到了资金投向合理,项目保质保量。其具体做法是:

一、严把工程项目确定关。集安市财政局和水利部门一起研究制定了“小型农田水利工程项目呈报程序和审批原则”。呈报程序,即次年工程必须在当年年末前由受援单位以书面形式报当地水管所和财政所,两所认为可行后,再联合形成书面材料,并附受援单位申请,报市水利局和财政局。项目的审定程序和原则是:水管和财政两局抽调一定的主管人员和技术人员,根据水管和财政两所申报的项目申请逐项调查设计,然后再根据财力状况和项目的轻重缓急报经主管市长同意后统筹安排。在项目审定过程中,坚持四不安排原则。即:未达到非治理不可程度的工程不安排;小型工程乡村能自行解决的不安排;受援单位群众积极性不高的不安排;自筹资金达不到规定比例的不安排(贫困村除外)。

二、严把资金使用审查关。项目确定后,集安市财政和水管两局联合下文将工程项目和补助费指标下达到各乡镇财政所、水管所。由财政所负责对资金使用进行监督检查,水管所负责对工程质量实施监督检查,并将资金使用纳入乡镇财政预算管理。在资金的使用管理方面,主要做了以下六个方面的工作:1、签订小水专项资金跟踪反馈项目合同书。对每笔小水资金的使用都分别与有关乡镇财政所签订此合同。此合同一式五份,签订后财政局留存一份,其余四份随指标文件一同返给有关财政所,待工程结束验收合格,验收人和被验收单位签字盖章后,由财政所分别报送市财政局和水利局各一份,财政所和水管所各留存一份。2、坚持先花自筹,后支国投的原则。集安市财政局要求各有关财政所必须坚持