



山东省采取配套联动办法 帮助补贴县实现财政自给

帮助补贴县摆脱困境,实现财政自给,是各地方都在试图解决的一个问题。提前预拨补贴款,支持补贴县发展经济,已被实践证明是一种较为行之有效的办法。如何将此项工作推向深入,动员各部门各方面的力量共同支持补贴县,山东省提出了配套联动,同步倾斜,综合扶持,各负其责的办法。

一、配套联动思路的提出

山东省自 1985 年起,开始对 48 个补贴县实行提前预拨补贴款的办法,帮助其发展经济,增强财政自给能力。经常占用的资金约有 2.6 亿元。这一做法虽然取得一定的效果,但在实践中也反映出一些问题。如有些补贴县在得到预拨的补贴款后,由于基建立项、电力、原材料供应和流动资金等问题解决不了,仍搞不起生产项目;有的地方项目虽然搞了,但由于产品不对路等原因,效益不好,仍然难以实现财政自给。这些问题的存在,使得有的补贴县甚至不敢要省财政预拨的补贴款,或怕搞不起项目,或怕搞了项目亏损,还不起借款。财政部门的同志感到,仅靠财政拿出有限的资金扶持,还不足以使补贴县摆脱困境,实现自给。

针对这些问题,山东省于去年 11 月底召开了全省财政补贴县工作会议,提出配套联动、同步倾斜、综合扶持、各负其责的总体思路。要求省直各部门密切配合,统筹规划,协调动作,把扶持补贴县的工作纳入各自的工作计划。

二、各部门态度积极,向补贴县同步倾斜

在扶持补贴县会议上,省计委表示,将按照省委省政府的要求和计划工作的实际需要,帮助各县上一批既符合产业政策又可增加财政收入的项目。省经委表示,要优先支持补贴县的经济的发展。在同样条件下,一些技术改造项目和投资,特别是立足当地资源的深加工和支农开发项目,优先安排在补贴县。并提出要选择骨干力量,到补贴县帮助工作,加强企业管理。省科委表示要抓好三方面的工作,一是各类科技计划,特别是星火计划要向补贴县倾斜;二是加强科技服务体系的建设,推动技术推广服务体系的建设,推动补贴县建立健全农村

社会化科技服务体系;三是加强对补贴县科技工作的指导和扶持,提高补贴县的科技水平。人民银行省分行表示,要力争多筹措一些资金,帮助补贴县解决比较突出的资金困难。工商银行省分行表示要做到以下几点:一是尽力支持补贴县发展能源、交通等基础工业;二是在全省 360 亿贷款中,拿出 10% 用于支持补贴县;三是在技术改造贷款方面对补贴县给予特殊照顾,只要有充分的原材料和资源,允许其新开项目;四是派 100 人次到补贴县现场办公,解决实际问题。农业银行省分行表示,要按政策支持好农副产品收购,确保收购资金及时到位,确保补贴县农民生产的农副产品能够全部卖出去;适时发放贷款,支持农村商业部门充实有效库存,扩大购销业务,搞好工业品下乡,支持农业生产资料的供应,做好农业生产的产前、产中和产后服务;重点支持农业科技的推广应用,农田水利建设和农业综合开发;适当增加补贴县的固定资产投资。建设银行省分行表示,为了体现倾斜政策,对补贴县发放的各项贷款,凡政策规定可以上浮利率的,一律不上浮;对补贴县的流动资金和技术改造贷款存量允许收回再贷,上级行一律不往外调走指标;继续实行贷款增量倾斜政策,根据年度信贷计划总盘子,对补贴县以高于全省平均水平的原则分配贷款指标;继续实行扶贫专项贷款的办法;对补贴县提供项目评估论证、工程概预算审查、代为企业发行债券筹集资金等金融服务。

三、工作进展情况

为了进一步落实扶持补贴县工作会议的精神,省政府成立了由主管财贸的副省长任组长,财政、银行、计委、经委、科委、物资、商业、供销等部门的厅局长共同参与的扶持财政补贴县领导小组,并在财政厅建立了配有专职人员的办事机构——领导小组办公室。目前,全省从上到下已全部动员起来。省财政厅制定了补贴县实现财政自给的计算标准。扶持补贴县领导小组办公室已对各地报来的重点扶持项目进行了认真的审查汇总。最近,省计委、经委、科委在反复认真研究、多方征求意见的基础上,提出初步意见:“八五”期间,省计委对 48 个补贴县共安排基建项目 84 项,投资 11.9 亿元。省经

委共安排技改项目 219 项,投资 13.8 亿元,其中,在建项目和已立项的 130 项,投资 7.2 亿元。此外,省科委的“星火计划”也包含了一些扶持补贴县的项目。为了保证资金需要,领导小组办公室要求各专业银行、计委和财政部门进一步落实资金来源。为了保证物资需要,要求物资部门对补贴县建设项目所需重要物资,给予优先照顾。为了建立健全调度联系制度,要求各补贴县按季将达标规划的执行情况、所扶持项目的进展及效益情况,按规定报表格式进行分类统计,定期上报,以便为领导和有关部门进行决策及时提供信息情况。

(张俊芳)

为振兴少数民族自治州、县财政共献良策

绝大多数少数民族自治州、县财政的主要矛盾是收不抵支,解决这一矛盾的基本策略应是自力更生为主,争取外援为辅,主要途径应是开源节流,管好收支。这是参加全国少数民族自治州第七届财政理论讨论会的同志的一致看法。

与会同志认为,多数少数民族自治州、县存在着不同程度的收不抵支的问题,这个问题的存在虽与现行财政体制有关,但从“六五”期间各少数民族地区州、县的财政收入年均增长速度多在 20% 以上来看,问题主要在于少数民族地区的经济建设和行政事业迅速发展之后,支出的增长速度快于收入的增长。这是前进中的矛盾。对这样的矛盾,既要高度重视,积极采取措施,尽力加以解决,又要明确旧的收不抵支的矛盾解决了,还可能出现新的收不抵支的矛盾。因此,“八五”期间,对经济事业的发展,既要积极进取,又要根据自治州、县的财力可能,采取稳健的步伐,谨防出现新的财政赤字。

与会同志普遍认为,解决少数民族自治州、县的财政困难问题,对于促进各民族共同繁荣,巩固国防,不仅有重大的经济意义,而且具有深远的政治意义。目前中央和省、自治区两级财政都有困难,因此,解决少数民族自治州、县的困难问题,不能向上伸手,除建议上级改革财政体制,使之有利于解决少数民族地区的财政困难外,主要得靠自力更生。只有自力更生为主,争取外援为辅的策略,才是解决少数民族自治州、县财政困难的正确策略。

与会同志一致认为,民族自治州、县地广人稀,自然资源富饶,大有可为。只要少数民族自治州、县的党政领导和各部门、各行各业增强财政意识,积极开源节流,加强收支管理,眼下的财政困难是可以克服的。大家为解决少数民族自治州、县的财政困难出了许多好主意。有些建议,是颇具新意的。诸如:(1)实行区域经济联合,实现各民族的共同繁荣。就是将少数民族地区和经济发达地区进行分类排队,并根据一定的标准划分成若干相对独立的经济区域,在国家的统一安排和部署下,开展多形式、多层次、多渠道的横向经济联合,在互利互惠的基础上达到相互支援、优势互补的目的,使少数民族地区与经济发达地区的经济共同起飞,最终实现各民族的共同繁荣。(2)积极利用边境贸易促进地方工业的发展。少数民族自治州、县,多数地处边疆,有发展边境贸易事业的有利条件,在大力发展边境贸易市场的基础上,根据边境贸易的需要,大力发展地方工业,培养财源。(3)大力发展投资少,效益高的采矿业。少数民族自治州、县的矿产资源种类很多,要针对交通不便,运输困难的条件先发展那些投资少、效益高的贵重稀有金属,黄金、宝石等采矿业,以繁荣经济,扩大财源。(4)消除支出膨胀因素,调整支出结构,把有限的财力用在“刀刃”上。少数民族自治州、县虽然自求平衡能力弱,也喊过“过几年紧日子”,但由于手里还纂着几个钱,依然是紧张与铺张并存,单是购买小汽车,每年就是几千辆。在支出结构方面,价格补贴、行政管理费支出的增长速度连年超出经济增长的速度。因此,要下决心“过几年紧日子”,杜绝铺张浪费,减少重叠、虚设机构;裁减冗员,使人头经费和公用经费支出的增长与生产发展的水平相适应;要压缩财政补贴的范围和数量,坚决取消经营性亏损补贴,堵住政策性亏损的补贴漏洞,以增强自求平衡的能力。

这次全国少数民族自治州第七届财政理论讨论会,是 8 月 8 日至 13 日在新疆维吾尔自治区伊宁市召开的,参加会议的有来自全国 32 个少数民族自治州的财政工作者 172 人,收到学术论文 178 篇。

(本刊通讯员供稿)

