

理体制，加强监督检查；健全科技立法，严肃财经纪律。要采取一些有力措施，促使企业和科研单位用足用好各项优惠政策。

除了要管好用好现有财政性科技投入外，还要千方百计广开资金渠道。今后要注意发挥信贷的作用，科技贷款是科技投入的重要资金渠道，1990年除了上述全部科技活动经费投入之外，全国发放的科技贷款还有61.2亿元，相当于当期科技活动经费的20%。从国际经验看，这一比重是较小的。发达国家的科技贷款一般要达到或超过政府的拨款水平，这是金融界优化资金投向的必然趋势，在这方面我们还有很多工作要做。在发挥信贷作用的同时，我们还要积极鼓励企业、科研单位和高等院校增加自筹资金的投入。也要想办法吸引民间的科技投入，如广大农民和个体、私营企业科技的投入。此外，我们还欢迎民间团体及海外各界对我国科技事业的捐赠。

(四)

“八五”期间，在科技投入方面，我们有一些设想。

(一)在财政状况逐步改善的前提下，争取能多增加一些科技拨款，今年我们在财政十分紧张的情况下，预算安排科技支出150.65亿元，比去年增长19.25%。其中中央预算安排的科技三项费用就有59.7亿元，比去年增长17.2%。这一增长比例是近几年最高的。(二)继续执行已经出台的各项优惠政策，并狠抓政策落实，同时再出台一些优惠政策。已经定下来的有提高国营大中型企业从销售收入提取新技术新产品开发费的比例；提高部分大中型企业的固定资产折旧率等，今后几年还将视财政状况逐步研究出台一些鼓励企业科技进步的政策。(三)抓好科技成果的推广应用。目前科技成果转化率为生产力的转化率仅有25%左右，这一比例太低了，科技成果不能及时推广应用，投入再多也起不到应有的作用。“八五”期间我们要着重抓好这项工作。现在设想，工作的重点是加强对现有的各项新技术新产品推广资金的管理，包括国家计委、财政部与地方计经委和财政部门共同建立的新技术、新产品开发推广基金，国家计委、国家科委的新技术和成果推广计划经费以及和各部门用于新技术新产品推广应用的科技三项费用等等。在财力允许的情况下，国家还可拿出一点钱增加对科技成果推广应用方面的投入，至于怎么拿，拿多少，怎么用等问题，还需要好好研究，总之，问题不解决是不行的。(四)加强国家科技拨款和企业技术开发基金的管理，制定必要的经费管理办法，保证科技经费专款专用，提高资金的使用效益。

· 简讯 ·

唐山市实行经费、编制“双包干” 三年节减经费四百万

为了有效控制行政事业单位机构和人员的膨胀，河北省唐山市财政和编制部门从1988年开始在市直行政事业单位实行了经费、编制“双包干”的办法。

经费、编制“双包干”的做法是，编制包干与经费包干相结合。编制包干基数统一由市编委核定，经费包干由财政部门根据人员编制包干数进行核定，实行总额包干。包干基数一次定死，增人不增经费，减人不减经费，节编有奖，超编受罚。节编减人按月计算，年终结算。凡年末实有人员达到或超过编制包干基数的，按

满编或超编对待。节编的单位奖励经费只能按节编人数在节余经费的50%额度内提取，财政不另拨款。节编节支奖还与各单位的岗位目标责任制评比直接挂钩。

经费、编制“双包干”期为一年，年初由包干单位分别同编委、财政部门签定编制、经费“双包干”协议书，年终单位申报奖惩，经编委、财政部门审核后兑现。

实行经费、编制“双包干”三年来，效果显著。突出表现在：增强了单位领导的编制意识；编制直接与单位和工作人员的经济利益挂钩后，把节编的外在动力变成了内在动力；调动了单位本身当家理财、精打细算、紧缩开支、勤俭办事的积极性。据测算，全市实行双包干以来，共节约包干经费399.7万元，其中1990年节约包干经费222.3万元，单位留用165.9万元，兑现节编奖56.4万元。 (王振东)