

高的情况,普遍抓了业务培训工作。在注重抓岗前培训的同时,各地还注意抓好岗位练兵,纷纷开展了“写一手好字,打一手好算盘,记一笔好帐”的活动。通过开展各种形式的培训,使全省乡财政干部业务素质有了明显的提高,许多同志已经成为理财内行,被群众与领导誉为“红管家”、“铁算盘”。三是注意改善乡镇财政办公与住宿条件。各地坚持从实际出发,把解决乡镇财政所人员的办公与住宿条件做为加强财政所建设的一项重要基础工作来抓。主要采取省里补一点,市、县拿一点,乡镇财政自筹一点的办法,解决建房资金问题。不少地、县在经费十分紧张的情况下,仍注意关心基层,稳定基层财政队伍,想方设法挤出资金,解决财政所的住房困难。对稳定基层财政队伍、做好各项财政工作,起了重要的作用。

五、认真抓好文明财政所的考核验收与评比表彰工作。一是抽调力量,组织验收班子。省里的验收班子是以农税、人教处为主,并从地市抽调了部分同志组成。长沙、常德、岳阳等大多数地市都成立了由局领导亲自负责,各有关科室参加的考核验收小组。二是严格掌握考核条件,验收工作做得扎实过细。各地在组织考核验收时,一般都采取交叉检查的方式,采用“听、看、查、访、议”的方法,认真听取财政所的汇报和乡镇领导的介绍,现场察看环境及内务管理,仔细检查有关帐务或资料,召开有关部门座谈会听取各方意见,然后再共同议定验收的结果,并与被检查单位交换意见。三是层层把关,确保文明财政所的质量。在评选文明财政所工作中,各检查组坚持了群众推荐,层层把关的原则。做到坚持标准,适当控制数量。县级文明财政所由县财政局组织考评;各地市财政局在县市财政局考评推荐的基础上,组织验收,评出地市级文明财政所;省厅在地市财政局考评推荐的基础上,再组织验收。四是张旗鼓地开展了总结表彰活动。各级财政部门都把总结表彰工作作为推动创建活动不断深入的重要一环来抓。省里在今年元月份召开了“全省文明财政所经验交流暨表彰大会”。省委、省政府、省人大、省政协

和有关部门的领导出席了大会,并在大会上作了重要讲话。全省各地市也先后召开了较为隆重的总结表彰会议,很多地方党政一把手参加了会议并讲话或发奖。通过宣传发动和总结表彰,有效地增强了各级创建文明财政所的意识,提高了创建活动的水平。

全省创建文明财政所活动的不断深入,促进了乡镇财政干部队伍素质的提高;推动了促产增收工作,培养了乡镇财政干部忠于职守、忘我工作的精神和作风,使湖南省的乡镇财政工作出现了一个新的局面。

三种模式 殊途同归

湖北省财政厅

为了巩固和发展乡镇财政,我省从1987年开始着手探索建设乡级国库的路子。我们结合各地实际,先后建立了三种国库模式,尽管形式各异,但通过深化改革,不断完善,最后都殊途同归。

一、代办国库

代办国库是指乡级国库设在专业银行,国库业务由专业银行代理。采用这种模式的有宜城等地。具体形式是乡级国库设在乡镇农行营业所或工商行办事处,由营业所或办事处配备一名专职国库管理员,按照《国家金库管理条例》规定,各财政所在乡镇国库分别开设预算内、预算外和财政代管三个帐户,国库日常业务由人民银行委托乡镇营业所或办事处办理。乡国库的整个业务工作受县财政、县人行、县农行、县工行的具体指导。乡镇财政收入先交入乡镇的营业所或办事处,按规定的

比例上解县专业银行,再入县支库。

专业银行代理乡级国库,其好处是农行营业所遍及乡镇,有现成的机构和人员,建库比较方便。问题是容易出现现代而不理,人民银行又不便直接领导和监督,特别是专业银行遇到资金紧张时,就会占压上解库款,报解不及时,致使县市财政资金调度困难。因此,这种模式只解决了乡镇财政收入的留成问题,而收入上解绕圈子的问题仍然存在,如不加以解决,乡级国库将难以巩固和发展。

为了解决这个问题,我省宜城县财政部门会同银行部门共同制定了《宜城县银行县辖跨系统通汇试办办法》,《办法》规定采用“人民银行主办,各专业银行参加,跨行直接发报,报单当日移卡,汇差及时清算,人行配对审查”的县辖联行管理方式,并要求凡是县支库本身发生的业务,在途时间为一天,凡需通过邮局传递业务的处(所),当天发生的业务必须当天发出,在途时间为三天,第四天交换清算。为了确保通汇试办的顺利实施,又配套制定了《宜城县乡级国库工作质量考核办法》,采用百分计奖方式,较好地解决了专业银行报解不及时和占压库款的问题,为利用专业银行办理乡级国库提供了可资借鉴的经验。

二、自办国库

自办国库是指财政自办乡级国库。采用这种模式的有南漳、麻城等地。具体形式是乡镇财政所自己配备一至二人,在农业银行营业所办公,专门办理国库业务,上解收入直接与县支库联系,财政所长兼任乡级国库负责人,预算会计兼任国库会计,业务上受县市支库和财政局的双重领导。

自办国库的好处是主动权掌握在财政自己手中,能保证财政收入及时足额入库,加快资金周转,财政收支的信息反馈便捷准确,而且不需增加个人经费。但是,自办国库必须加强制约监督机制,提高乡镇领导执行国库管理条例的自觉性。在我们的实践过程中就出现过个别乡镇长视乡国库为自己的国库,为保工资,不按规定的比例留解收入,搞坐支、借支、透支和白条入库。我们发现这一问题后,及时派人调查处理,向乡政府宣传国库纪律,并责令全部更正。为了防止其他乡镇出现类似的情况,当地财政局和人民银行联合通报全县,引起各地高度重视,再也没有出现违反国库纪律的现象。自办国库也是可以成立的。

三、合办国库

合办国库是指财政与人民银行合办乡级国库。采

用这种模式的有石首、保康等地。具体方式是乡镇财政收入缴入乡级国库,由乡国库定期一步到位上划县支库,县人行再对专业银行层层倒扣。具体操作程序为:乡级国库上划税款及其他资金时,必须使用乡级国库划拨专用凭证,一式五联,上划时,先将税票、缴款书核对无误后,再填制五联专用凭证,一联作乡国库待报解付出传票,二联为乡级国库开户行往来存款户收入票,三四五联随同税票、缴款书报送县支库。县支库核对相符后,将三联随同划转给专业银行清算资金。

这种模式的好处是专业银行占压税款,人民银行心中有数,也有调控手段,以前一压几个月的税款,现在3天即可入库。资金倒划便于人民银行对专业银行的管理,同时,财政直接与人民银行发生业务往来,减少了与专业银行的磨擦,使财政与专业银行的关系由直接转为间接。实行这种模式也有难点,主要是实施之前,要与人民银行和专业银行充分研究、协商,一方面要尊重银行的意见,另一方面也要取得人民银行的支持和专业银行的理解,需要多方通融。一旦实行了,工作十分顺利,一步到位,不走弯路。

我省乡级国库从1987年开始试点,历经四年实践,采取了三种形式,并在改革中逐步深化完善,终于摸索出了适合我省实际情况的乡级国库模式,即以专业银行在乡镇的机构为基地,积极争取人民银行的支持和帮助,由财政与人民银行合办国库,采用跨行通汇和资金倒扣的办法,妥善地解决了建库中遇到的问题,为将来乡级国库向更高更完善的阶段过渡,积累了丰富的经验,创造了极为有利的条件。

