

关于科技投入问题

王丙乾

(一)

科技投入是一种生产性投入，因为科学技术是生产力，而且是第一生产力。世界各国的经验表明，要加速科技的发展，促使其对国民经济和社会发展带来更大效益，必须有充分或较多的资金投入。对此，党中央和国务院是十分重视的。早在1985年，中共中央在《关于科学技术体制改革的决定》中，就提出要广开投入来源，逐步增加科技投入。在1988年召开的全国科技工作会议上，宋健同志代表国务院作的讲话，也再次呼吁各级政府必须十分重视对科技工作的领导和支持，尽可能地增加对科技的投入。按照党中央、国务院的要求，这几年国家财政尽了很大努力来增加对科技事业的资金投入。财政投入主要采取两种形式：一是直接资金投入，即在国家预算内安排的科技支出，包括科学事业费、科技三项费用、国防科研经费、其它部门科研支出和科研方面的基建投资等。据统计，“七五”时期国家预算内安排的科技支出总额为611.99亿元，其中1990年为136.64亿元，比1985年的102.59亿元增长33.2%，年均递增5.9%。二是采取一些减税让利的优惠政策，鼓励企业加速技术进步和新产品开发，主要有如下几项：(1)对工业企业和科研单位研制销售的新产品，凡列入国家级和省级试制计划并经审批后可享受1—3年减免产品税和增值税的照顾；(2)对科研单位技术性收入和中间试验产品收入在一定期间免征所得税，工业企业技术转让收入30万元以下的全部留给企业，免征所得税；(3)允许企业的技术开发费在成本中列支；(4)企业可从留利中提取新产品试制基金；(5)允许企业按销售额的一定比例提取新产品新技术开发费等十多项。初步测算，“七五”时期这些优惠政策可使企业和科研单位提取各种技术开发资金达600亿元左右。如果把上述两项加起来，“七五”期间国家用于科技事业的资金投入达1200多亿元。

由于党和国家的高度重视以及社会各界对科技投入的普遍关注，“七五”期间我国科技投入取得的效果是显著的。按照统一的科技投入口径和计算方法，1990年我国科技活动经费总额已达300.5亿元，其中研究与试验发展经费与国民生产总值(GNP)之比为0.7%。GNP比值代表一个国家科技创新活动投入情况，是具有国际可比性的数字。它表明目前我国在发展中国家中属中等水平。越来越多的科技投入，促进了我国科技事业的新发展，“七五”时期，我国科技队伍和科研机构不断壮大，科技活动获得全面发展，并涌现出大批科研成果，取得了较好的经济和社会效益。

据初步统计,1986—1990年,我国共取得科技成果80 000余项,是“六五”时期34 045项的2倍多。这期间共有324项科技成果获得国家发明奖,有237项基础研究和应用研究成果获得自然科学成果奖,其中一、二、三等奖175项,这些科研成果的取得,将为今后国民经济的发展打下良好的基础。

(二)

“科技投入”不是国家财政所能全部承担的,必须引起全社会的重视,各部门、各行业、各地区、各单位要群策群力地予以支持。尽管“七五”时期国家和社会各界尽了很大努力,科技投入水平超过建国以来的任何时期,但与发达国家相比,我国的科技投入水平还是较低的。当前我们正处在新的重要的历史时期,我们面对的是一个充满矛盾和激烈竞争的世界。国际间的竞争,说到底还是综合国力的竞争,关键是科学技术的竞争。为了在这一竞争中立于不败之地,在今后相当一段时期内,广开门路,集中资金,进一步增加对科技事业的投入,仍是我们的重要任务。

增加科技投入靠什么,从“七五”时期的情况来看,主要还是靠国家财政。1990年在全部科技活动经费300.5亿元中,来自政府财政直接拨款的就有136.6亿元,占45.5%。如果加上国家财政通过减税让利等优惠政策留给企业和科研单位用于新技术新产品开发的费用,两项合计相当于当年科技活动经费总额的80%左右。这说明政府财政仍然是科技投入的主体。“八五”期间,尽管国家财政面临的形势相当严峻,资金供需矛盾突出,但财政每年安排的科技投入仍将保持一定的增长速度。如果经济形势好转,企业经济效益改善,国家财政在可能的情况下,再多增加一点直接投资也是可能和必要的。当然,即使如此,科技投入资金缺口仍然是很大的。看来,今后单纯依靠国家财政来承担全部科技投入是不可能的,必须依靠全社会的力量,逐步形成多渠道、多形式、全方位的科技投资局面。为此,还需要我们新闻宣传部门给予支持,帮助做好宣传教育工作,以唤起全民族的科技意识。当前,要认真学习江泽民同志关于《高度重视和大力发展科学技术》的讲话,以及党中央和国务院有关科技工作的指示、文件,以提高思想认识;同时,要进一步深化科技体制改革,以调动各部门、各行业、各地区和各单位对科技投入的积极性。总之,只有全社会都来关心支持科技事业,重视科技投入,多方面想办法,提高资金的使用效果,才有可能缓解资金不足的矛盾,才能较好地解决目前科技界存在的各种问题,从而促进科学事业的发展。

(三)

“科技投入”仍有很大潜力可挖,当前主要是要加强资金管理,千方百计广开资金渠道。从这几年科技投入的情况看,存在的突出问题:一是国家给予的各项优惠政策还没有落实到位。如按国家现有的各项政策规定,全国预算内工业企业和科研单位的各种技术开发费一年可提取120亿元左右,但实际的提取数额则小于此数。如1990年全国实行承包的盈利企业平均提取的技术开发费与其销售收入的比例只有0.5%左右,没有达到1%的水平。二是技术开发费用和科技项目拨款挪用浪费情况比较严重。据国家科委的抽样调查,目前我国大中型工业企业按规定提取的新技术新产品开发费,真正用于开发活动的实际只有17.8%。财政拨付的科技三项费用等科技项目经费也不同程度的存在挪用浪费现象;三是科技体制改革后,由于政策不配套,许多科研单位和高等学校把一些事业性支出挤占到科技三项费用等科技项目经费里来,造成科技项目经费相对减少的状况。据我们初步调查,科技三项费用中有三分之一以上是被各种各样的人员费、管理费等事业性支出“吃掉”了,严重影响了国家重点科技项目的顺利进行。如果这三个方面的问题能解决好,现有的科技投入就能发挥出更大的作用。为此,当前要切实做好对科技投入的管理工作,理顺管

理体制，加强监督检查；健全科技立法，严肃财经纪律。要采取一些有力措施，促使企业和科研单位用足用好各项优惠政策。

除了要管好用好现有财政性科技投入外，还要千方百计广开资金渠道。今后要注意发挥信贷的作用，科技贷款是科技投入的重要资金渠道，1990年除了上述全部科技活动经费投入之外，全国发放的科技贷款还有61.2亿元，相当于当期科技活动经费的20%。从国际经验看，这一比重是较小的。发达国家的科技贷款一般要达到或超过政府的拨款水平，这是金融界优化资金投向的必然趋势，在这方面我们还有很多工作要做。在发挥信贷作用的同时，我们还要积极鼓励企业、科研单位和高等院校增加自筹资金的投入。也要想办法吸引民间的科技投入，如广大农民和个体、私营企业科技的投入。此外，我们还欢迎民间团体及海外各界对我国科技事业的捐赠。

(四)

“八五”期间，在科技投入方面，我们有一些设想。

(一)在财政状况逐步改善的前提下，争取能多增加一些科技拨款，今年我们在财政十分紧张的情况下，预算安排科技支出150.65亿元，比去年增长19.25%。其中中央预算安排的科技三项费用就有59.7亿元，比去年增长17.2%。这一增长比例是近几年最高的。(二)继续执行已经出台的各项优惠政策，并狠抓政策落实，同时再出台一些优惠政策。已经定下来的有提高国营大中型企业从销售收入提取新技术新产品开发费的比例；提高部分大中型企业的固定资产折旧率等，今后几年还将视财政状况逐步研究出台一些鼓励企业科技进步的政策。(三)抓好科技成果的推广应用。目前科技成果转化率为生产力的转化率仅有25%左右，这一比例太低了，科技成果不能及时推广应用，投入再多也起不到应有的作用。“八五”期间我们要着重抓好这项工作。现在设想，工作的重点是加强对现有的各项新技术新产品推广资金的管理，包括国家计委、财政部与地方计经委和财政部门共同建立的新技术、新产品开发推广基金，国家计委、国家科委的新技术和成果推广计划经费以及和各部门用于新技术新产品推广应用的科技三项费用等等。在财力允许的情况下，国家还可拿出一点钱增加对科技成果推广应用方面的投入，至于怎么拿，拿多少，怎么用等问题，还需要好好研究，总之，问题不解决是不行的。(四)加强国家科技拨款和企业技术开发基金的管理，制定必要的经费管理办法，保证科技经费专款专用，提高资金的使用效益。

· 简讯 ·

唐山市实行经费、编制“双包干” 三年节减经费四百万

为了有效控制行政事业单位机构和人员的膨胀，河北省唐山市财政和编制部门从1988年开始在市直行政事业单位实行了经费、编制“双包干”的办法。

经费、编制“双包干”的做法是，编制包干与经费包干相结合。编制包干基数统一由市编委核定，经费包干由财政部门根据人员编制包干数进行核定，实行总额包干。包干基数一次定死，增人不增经费，减人不减经费，节编有奖，超编受罚。节编减人按月计算，年终结算。凡年末实有人员达到或超过编制包干基数的，按

满编或超编对待。节编的单位奖励经费只能按节编人数在结余经费的50%额度内提取，财政不另拨款。节编节支奖还与各单位的岗位目标责任制评比直接挂钩。

经费、编制“双包干”期为一年，年初由包干单位分别同编委、财政部门签定编制、经费“双包干”协议书，年终单位申报奖惩，经编委、财政部门审核后兑现。

实行经费、编制“双包干”三年来，效果显著。突出表现在：增强了单位领导的编制意识；编制直接与单位和工作人员的经济利益挂钩后，把节编的外在动力变成了内在动力；调动了单位本身当家理财、精打细算、紧缩开支、勤俭办事的积极性。据测算，全市实行双包干以来，共节约包干经费399.7万元，其中1990年节约包干经费222.3万元，单位留用165.9万元，兑现节编奖56.4万元。 (王振东)