

把今年的大检查搞得 更加深入 更加扎实 更有成效

质 莹

全国税收财务物价大检查工作会议 9 月 20 日至 24 日在北京召开。会议的主要任务是,贯彻落实《国务院关于开展 1991 年税收财务物价大检查的通知》精神,总结交流经验,安排部署今年的大检查工作,为开创大检查工作的新局面而奋斗。

国务委员兼财政部长王丙乾在会上做了重要讲话。他说,税收财务物价大检查,今年已是第七个年头。在国务院和各级政府的领导下,经过各地区、各部门的共同努力,大检查工作已取得明显成效。前六年的大检查,共查出各种违法违纪金额 801 亿元,其中上交财政 508 亿元。这个成绩,不仅是经济上的,而且是政治上的,对于缓解国家财政困难,治理经济环境,整顿经济秩序,严肃财经纪律,加强廉政建设,推进改革开放,促进经济发展,都起了不可低估的作用。王丙乾希望把今年的大检查搞得更加深入、更加扎实、更有成效。

王丙乾指出,改革开放是一个长期的过程,监督检查也必然是一个长期的过程。这是因为,在我国改革开放和发展商品经济的条件下,国家、集体和个人在经济利益上的矛盾变得更加复杂了。特别是在财政经济体制尚未理顺、社会主义法制尚不健全的情况下,各种违法违纪行为不可避免地会发生,损害国家和人民利益。如果我们对这些不法行为熟视无睹,置若罔闻,势必会扰乱经济,扰乱财政,干扰改革开放,影响经济发展。因此,我们一方面要加强经常性的监督检查,另一方面要继续深入开展税收财务物价大检查。经常性检查很重要,大检查也很重要,双管齐下,两条腿走路,有利于发挥监督检查的综合效益。这是保证国民经济持续、稳定、协调发展的需要,是建设有中国特色的社会主义的需要。各有关部门的领导同志和参加大检查工作的同志,都要通过认真学习李鹏总理今年 4 月在听取全国大检查工作汇报时的讲话,把各种不同意见和看法统一到总理讲话精神上来。只有这样,才能步调一致,同心同德,把今年和今后几年的大检查工作搞得更好。

王丙乾强调,开展 1991 年的大检查更具有它的特

殊意义,要下决心把它搞好。要通过大检查,把流失的财政收入收缴上来,用以弥补由于自然灾害造成的部分损失,这样就能为灾区人民恢复生产、重建家园作出贡献。完成今年的财政预算,任务非常艰巨,开展大检查是确保完成今年财政收入任务的重要措施之一,丝毫不能松懈。当前国际形势风云变幻,国外敌对势力加紧向社会主义国家推行和平演变,拒腐防变的问题比以往任何时候都更加紧迫,更加重要。大检查是制止违法违纪行为、惩治腐败现象的一个重要手段,搞好大检查工作,在一定程度上讲,是关系到维护四项基本原则,坚持改革开放,巩固社会主义阵地的大问题。为了进一步增强大中型企业的活力,为他们创造一个较好的外部环境,国务院决定,今年暂停企业评优升级和尽量减少评比检查,而每年的税收财务物价大检查还要照常进行。这说明国务院对于大检查是十分重视的,决心是很大的。地方各级政府和中央各个部门一定要把这项工作摆到重要位置,下决心把它搞好。

王丙乾同志说,国务院已经决定,“八五”期间甚至更长一些时间内,税收财务物价大检查还要继续进行下去。大检查工作不能停留在原来的水平上,必须有所前进,有所发展。当务之急是要在认真总结经验的基础上,把过去几年形成的行之有效的政策规定和具体做法,用法规形式固定下来,把大检查工作纳入制度化、规范化、法制化的轨道。因此,搞一个《税收财务物价大检查工作条例》,明确大检查意义作用、范围内容和职责权限,提高大检查的法律地位,进一步加强和规范大检查工作,这是十分必要的,并力争在明年大检查开始以前把《条例》搞出来。

王丙乾最后指出,大检查这支队伍从总体上是好的,廉洁奉公,艰苦奋斗,作风是过硬的。但是我们也要看到,在少数检查人员中也出现了一些违反纪律的现象。这些事情尽管是发生在个别人身上,影响却很坏。搞大检查工作的同志,是检查别人的,如果自己违反纪律,性质就更加严重。“己不正,焉能正人”。这是一个关



健全制约机制

强化罚没收入管理

万裕增
李大志

为了切实加强罚没收入的管理,制止乱罚款现象,去年4月,河北省秦皇岛市财政局在调查研究的基础上,制定并实施了一套较完整的罚没收入管理制度。新的管理制度执行后,市财政局对84个罚没执法单位罚没情况进行了重点抽查,没有发现截留、坐支、挪用罚没款物现象,效果比较理想。

新的管理制度主要有十方面的内容:

一、实行执法单位注册登记制度。要求无论地方行政执法部门、经济管理部门,还是中央省所属的驻秦皇岛单位,都要到该市财政局填报罚没收入执法单位登记注册表。登记的主要内容包括:执法单位名称、地址、单位负责人、联系人、执行罚没的科室、执法依据、执法范围。凡要求注册登记的单位,必须是国家法律、法规、条例及实施细则中允许进行罚没的执法单位或省政府以上部门明确的具有行政处罚约束力的单位。市财政局对登记注册的执法单位进行罚没所依据的文件作逐项审核,严格把关,对与国家法律、政

策相抵触的罚款项目不准罚款;对由执法单位或无制定罚款项目权的部门所制定的罚款项目,在未取得省级以上有关部门认可前不准罚款。经过严格审核,反复研究认定,确定全市共有293个单位可行使罚没权。

二、实行罚没收入许可证制度。对注册登记合格的单位,核发市财政局统一印制的“罚没收入许可证”。许可证分正、副本,正本由执法部门悬挂在执法科室墙上,副本由执法人员执行公务时随身携带。同时为了便于群众监督,增强管理工作的透明度,通过报纸、电台、电视台及时将已领取许可证的单位公布于众。

三、实行罚款票据领核销制度。除海关、外汇、铁路、交通执法部门外其他执法单位,一律使用盖有“秦皇岛市财政局罚没财务专用章”的罚款票据。各执法单位在领取票据时,要对有关项目进行登记。收据使用时,必须盖有罚没执法单位财务章方能生效;收据用完后,将收回的票据号码及数量与发放时的号码和数量相核对,缺章少页的收据要附有经单位领导审核签字的说明。在将每本收据收入数与其报表、缴库数核对无误后,在票据封面加盖“秦皇岛市财政局罚没收入凭证验讫专用章”,留归执法部门封存。

四、实行罚没财物缴库制度。凡千元以上的大案,执法单位要在结案后三日内将款物缴库,不足千元的按月缴库,否则,视作截留或挪用财政收入论处。为加强罚没物资的管理,各县区财政部门和市直执法单位对罚没物资要设帐立卡,严格出入库手续,结案后,必须填制“上缴实物登记表”,及时上缴财政部门。

五、实行会计报表制度。市财政局设计了“秦皇岛市罚没收入收缴情况月报表”。每月终了后,各执法单位要对罚没财物收、缴累计数和当月发生数如实填报,并对有关情况加以文字说明。财政部门将根据报表所列数字,核拨执法单位的办案补助费。

六、实行档案管理制度。首先对众多的执法依据进行分类整理,然后将整理好的文件按照许可证编号,存入档案。其次,编制罚没执法单位基本情况汇总表,作

系到大检查声誉和政府形象的问题,我们必须有足够的认识,不容忽视。所有参加大检查工作的人员,都要严格要求自己,率先遵纪守法,秉公办事,清正廉洁。各地区、各部门的领导同志,不仅要抓好大检查工作,而且要抓好大检查人员的纪律教育,保证不出问题。一旦出了问题,要迅速查清,严肃处理。不仅要追究当事人的责任,而且要追究单位领导人的责任。

国务院副秘书长安成信到会并讲了话。他说,要把今年的大检查搞得比往年更好,一是要依靠群众,认真

检查;二是坚持原则,秉公办事;三是实事求是,不讲人情。国务院大检查办公室主任、财政部副部长迟海滨总结了大检查的基本经验,并对今年大检查工作提出了具体安排意见。国家税务局副局长陈景新、国家审计署副审计长罗进新、国家物价局副局长王兴家等有关领导出席会议并讲了话。参加这次会议的有各省、自治区、直辖市、计划单列市税收财务物价大检查办公室以及中央部门主管大检查工作的负责同志。