



紧密结合当前形势 进一步做好控购工作

徐树勋

今年以来,国家整个经济形势正继续朝着好的方向发展,工业生产稳步增长,市场逐步回升,物价总水平比较稳定,财政收支基本正常。但是,目前经济领域仍然存在不少问题,比如经济效益仍然较差,企业拖欠税利的问题还未得到解决,经济结构调整进展缓慢,某些产品的积压仍然相当严重,财政困难的状况还没有缓解。从控购工作来看,社会集团非生产性消费的增长势头比较猛,和国家整个经济形势发展的要求很不适应。据统计,上半年全国县以上单位社会集团购买力支出为215.8亿元,比去年同期增长20.63%,大大超过了生产、社会商品零售总额和居民消费的增长幅度。分项目来看,除由于控购商品界限划分的变化,劳动防护用品比去年同期有所下降,药品和医疗器械增长幅度较为正常外,其它各项均超过了平均增长幅度,有的项目增长很猛。如饮水、洗澡、取暖用燃料增长22.41%,非生产机动车辆用油增长31.75%。特别是专项控制商品增长了51.3%,这是近几年来少有的。在专项控制商品中,有些品目增长幅度更是惊人,如小汽车增长74.5%,彩色电视机、电煮水电取暖设备、吸尘器、呢绒及其制品、丝绸及其制品、羽绒服等高档消费品都是成倍甚至成数倍增长。由于专项控制商品增长幅度过猛,使其在整个社会集团购买力支出总额中所占的比重也由去年的18.67%,上升到24.03%,这是一个需要引起十分重视的问题。

今年上半年集团购买力支出增长较快,原因是多方面的。从客观上讲,一是今年国家核定下达的全年县以上单位集团购买力支出控制指

标比上年有所调增,提高了开支基数;二是去年为启动市场,国家和地方对部分专项控制商品采取了一些临时性放宽措施,对今年有滞后影响;三是去年少数控购商品调价和议价范围的扩大,对今年上半年指标执行有“翘尾”影响,如煤价的提高,大部分新增车辆使用议价油等。此外,行政事业单位机构升格、重复设置、人员超编,企业升级、行业达标、车辆更新进入高峰期等等,也都直接导致了集团购买力支出的增长。但是,从主观上讲也有一些不可忽视的原因,比较主要的,一是一些部门和单位追求高消费的思想又开始抬头,消费欲望普遍较高,不顾国情,贪新求洋,争相购买高档消费品的情况相当普遍。特别值得注意的是,当前争相购买高档小轿车之风盛行,据反映,有的地区一个县今年以来申请购买各类小汽车就达上百辆,甚至几百辆,其中有不少是申请购买高档小轿车。这种状况如果继续下去,不仅会增加财政开支,助长奢侈浪费,而且不利于促进廉政建设。特别是今年以来,我国相当一部分地区遭受严重的洪涝灾害,损失巨大,灾区广大群众生活极为困苦,全国各条战线的职工正在努力生产,捐钱捐物以实际行动支援灾区人民。在这种情况下,如果对集团单位非生产消费不加以控制,任其乱花公款,铺张浪费,将会在人民群众中造成极其恶劣的影响。二是去年市场疲软,某些地区在国家统一政策之外,又放宽了一些专控商品的审批。特别是一些地区为促进本地产品的销售,采取一些地方保护政策,对某些质次价高的产品也优先审批,甚至采取不计指标、不办审批手续等违

反控购规定的做法。今年以来,市场形势已有好转,再继续执行这些不适当的放宽措施,就很不适当了,这不仅保护了落后,阻碍了产品结构的调整,还会带来人们思想上的放松,不仅不利于加强控购管理,而且和当前国家实行“双紧”政策以及大灾之年的情况也很不相称。

今年以来社会集团非生产性消费增长过猛的情况,引起了中央和国务院领导的重视以及有关部门的关注,李鹏总理、薄一波同志、王丙乾部长在6月初都作了重要批示,要求控办立即采取措施,加强控购管理,制止社会集团购买力增长过快的势头。为了贯彻中央和国务院领导同志的批示,全国控制社会集团购买力领导小组及时发出了《关于进一步加强控购管理制止社会集团非生产性消费膨胀的紧急通知》。通知要求各地区、各部门要把坚决制止社会集团非生产性消费过热的势头作为当前治理整顿工作中的一件大事来抓,要切实扭转由于去年市场部分商品疲软采取的临时放宽措施而带来的放松控购管理的思想。要求各地区、各部门都要在思想上“紧”起来,工作上“严”起来,真正按照过几年紧日子的要求安排支出,严禁铺张浪费。通知还要求各地区、各部门对今年国家下达的社会集团购买力支出控制指标,要严格执行,不得突破;去年国家和地方采取的一些专控商品临时放宽审批政策必须停止执行,不得继续延用;专控商品的审批权限不能过于分散。这个通知是当前控购工作的一个指导性文件。今后几个月控购工作的中心任务就是认真贯彻落实这个通知,紧密结合当前的政治、经济形势,严格控制社会集团购买力的过快增长。

一、把做好控购工作和支持灾区抗灾救灾相结合。今年我国广大地区遭受严重自然灾害,损失巨大,这是几十年来所未见的,灾区恢复生产、重建家园的任务十分艰巨。为了把有限的资金用到灾区恢复生产上来,各地区、各部门都应该发扬艰苦奋斗,勤俭节约的精神,努力节减开支,增产增收,以实际行动支援灾区。控办系统广大干部要紧紧围绕抗灾救灾工作,发挥控购工作的调控作用,限制一切不合理的非生产性

支出,对那些不顾灾情,仍然讲排场,摆阔气,购置高档消费品的行为坚决予以制止。

二、把做好控购工作和控制各项财政支出、促进企业增收节支提高经济效益结合起来。对依靠国家预算拨款的行政事业单位购买专项控制商品,应从严控制,以节约财政支出。对经济效益下降、亏损增加、欠交国家税利的企业购买专项控制商品,应严格审批或停止审批。要切实扭转工资发不出、控购商品照样买,无钱交税、有钱买车等不正常状况。

三、把做好控购工作和促进产品结构调整结合起来。当前产品结构调整进展缓慢,一个重要的原因就是—些地区和部门不从国家整体利益出发,采取种种地方保护主义政策。在控购工作上的表现,就是对本地生产的高档消费品、甚至是一些质次价高、不适销对路的产品采取不适当的放宽措施,刺激社会集团购买。当然产品结构调整是一个很复杂的问题,涉及到方方面面,需要综合治理,但是控购工作可以为产品结构调整贡献力量,要充分发挥控购手段的作用,严格专控商品审批制度,限制一些高档消费品流入社会集团,促进产品结构的调整。

四、把做好控购工作和加强廉政建设、密切党群关系结合起来。社会集团消费花的都是公款,在目前公费消费的自我约束机制尚不健全的情况下,集团消费很容易以不同形式形成化公为私、公家出钱个人享受的不良倾向。这几年,少数单位讲排场、摆阔气、乱花公款、大吃大喝、购买高档消费品等现象屡禁不止,已在广大人民群众中造成了极坏的影响,在一定程度上影响了党和政府的威信,影响了党群关系。党中央和国务院三令五申下大决心加强廉政建设,制止腐败现象的滋生蔓延。控购工作是国家控制公款消费行为的一种直接手段,这项工作做好了,对制止铺张浪费、加强廉政建设,密切党群关系可发挥重大的积极作用。各级控办的同志应充分认识到自己的责任和从事这项工作的意义,努力克尽职守,把党和国家交给我们的控购工作做好。