



突出重点 促进产业结构调整

程经国 唐振岐 任保增

工业是国民经济的支柱力量,也是财政收入的主要源泉。工业结构是否合理,是保持经济长期、持续、稳定、协调发展的关键所在。徐州市的工业经济近几年有一定的发展,但是工业结构还存在不少问题,比较突出的是:重工业所占比重偏大,粗加工工业较多,高科技、高附加值的产品少,企业经济效益差,乡镇企业发展速度慢,这种企业结构严重地制约了整个经济的发展速度,也加剧了财政困难。针对这种情况,徐州市政府将产业结构调整列为其经济工作的首要任务,并依据实际情况,分别制定了产品结构调整、企业组织结构调整和产业结构调整的目标以及实施步骤。为了促进落实产业结构调整,市财政部门从资金上、政策上给予大力支持,主要表现在以下几个方面:

一、充分发挥资源优势,扶持原材料基础工业发展

徐州市具有丰富的矿产和原材料资源,发展原材料工业既有优势,又符合国家的产业政策。尽管这类企业微观效益不高,有的甚至亏损,但是从促进全省全市的工业发展看非常需要。因此,在省、市政府的领导下,市财政部门积极扶持发展冶金、煤炭、建材等原材料基础工业,促使其逐步形成规模经济,并逐步向深加工方面发展,以提高经济效益,尽可能地减少企业亏损。如徐州铝厂是个年产1200吨铝锭型材的全省唯一的铝业基地。“七五”期间,市财政部门贷款298万元,让利500万元,帮助企业归还专

项贷款。该厂积极利用财政优惠政策,紧紧围绕提高经济效益,突出抓好关键设备和工艺的技术改造,使全厂生产能力提高67%,耗电降低12%,成本降低6%。该厂还根据企业需要,利用生产铝锭的优势,用企业自有资金建成铝镁硅合金铸造生产线和铝型材挤压生产线,生产出市场畅销的“6063合金棒”和铝材制品。这个厂现已成为以铝锭为龙头的具有5大系列14个主要品种的冶炼企业,“七五”比“六五”产值增长1.31倍,销售收入增长3.8倍,税利总额增长4.63倍,上缴财政收入增长3.24倍。

二、调整企业组织结构,扶持企业集团发展

积极调整企业组织结构,是优化生产要素配置,发展规模经济,提高规模效益的重要途径。在中央和省有关部门的支持下,徐州市选定以代表本市工业水平的工程机械产品汽车吊、压路机、装载机为龙头,组建徐州工程机械集团公司。为了促进集团公司优化组合,调整产品结构,市财政部门首先支持了集团公司实行了总承包,并对集团公司实行统缴统算,使集团公司向经营实体化转变;其次对集团公司给予优惠政策,如经批准允许该公司按销售收入提取一定比例的技术开发费,按归还技改贷款一定比例补充流动资金,适当提高固定资产折旧率,等等,以增强其装备设施和科技水平。该公司经国家批准的“七五”基本建设和技术改造计划,总投资6300万元,除企业自筹资金外,财政批准以利润归还贷款2484.7万元。项目竣工验收全

部合格,投入生产使用后企业的生产能力大大提高,1990年工业总产值完成3.02亿元,比1985年增长81.92%。销售收入完成3.6亿元,比1985年增长96.34%,实现利税2641.4万元。另外,市财政部门还帮助集团调整内部财务关系,建立公司内部银行,增强资金调控手段,促进企业结构调整。

三、改善重点企业技术、设备素质,调整产品结构,增强市场竞争能力,提高经济效益

坚持以科技进步为先导,提高企业技术和装备水平,是提高工业生产水平的当务之急。为了搞好产品结构调整,市财政部门对现有企业开发和投产新产品、巩固和发展名优产品、改造和提高传统产品,分别制定出扶持政策,重点扶持适应国内外市场需要的高效益、高标准的产品,特别是一些优势产品和拳头产品。围绕这些产品不违时机地调整投资结构,鼓励和帮助企业加快技术改造步伐和产品创新率,使产品上水平、上档次、上规模,增强市场竞争力,提高经济效益,增加出口创汇,增加财政收入。徐州卷烟厂是江苏省三大卷烟厂之一,前几年,由于该厂主要生产设备落后,生产的低档粗支卷烟比例大,生产和经济效益徘徊不前,企业生产经营陷入困境,地方财政收入也受到很大影响。针对这一情况,市财政部门始终把帮助该厂引进新设备提高产品质量和增加市场畅销的嘴烟产品放到突出的位置来抓,并采取具体措施予以重点扶持。1987年至1990年的四年间,市财政给该厂增加技改资金4153万元,支持该厂在“七五”期间进行重大技术改造,保证该厂从国外引进的3000公斤制丝线和五台洛卡卷烟机组等技改项目竣工投产,从而使该厂主要设备技术状况达到国际八十年代先进水平,卷烟产品结构有了明显改善。在保持生产能力稳定在30万箱的前提下,嘴烟年产量由1986年3.8万箱提高到1990年的17.8万箱,增长3.7倍;实现税金由1986年1.64亿元增至1990年的2.87亿

元,增长75%;上交地方财政产品税由1986年1.35亿元增至1990年的2.05亿元,增长51.8%。从而保证了徐州市财政收入在“七五”期间以平均每年12.7%的速度增长。

五年来,财政部门通过财政小贷、利用预算外间隙资金、用活弥补企业亏损和补贴、向有关部门和企业拆借资金等办法,共筹集资金1500万元,用于支持企业进行技术改造和产品更新,取得了很好的效果。生产发展了,企业后劲增强了,财政收入也就有了稳定的根基。

四、支持乡镇企业发展,改善工业经济结构

徐州市乡镇企业起步较晚,与苏南相比,在发展速度、产品结构、生产水平、经济效益等方面都有很大差距。为改变这种落后状态,徐州市提出了立足资源优势,开发新的生产门类,发挥现有企业潜力,发展规模经济,坚持内外贸结合,拓宽国际市场,力争两三年内有一个较大发展的基本指导思想。围绕这一指导思想,市财政部门充分发挥职能作用,通过合理调度预算外资金和支农周转金,重点支持乡镇企业发展有前途的适销对路产品。自1985年以来,用于支持县乡企业的预算外资金累计达1.5亿元,支农周转金达1.4亿元。如徐州第二丝织厂,原是一个生产单一化纤产品的乡镇小厂,1989年以前只能保本微利。财政部门结合该厂设备、技术状况,利用当地资源优势,及时帮助解决技改资金80万元,搞一条真丝绸生产线,经过全体职工努力,不到两个月就生产出首批真丝绸产品。1990年该产品被评为徐州市优良产品,并被国家外贸丝绸总公司定为外贸出口定点企业,当年实现产值1550万元,税利112万元,分别比上年增长54.5%和96.5%。又如徐州丰县三环实业公司,1984年前是生产镜条的村办小厂。近几年,财政部门从政策上、资金上帮助企业进行改造,扩大生产规模,使该厂产品由单一生产沙发,发展到生产海绵制品、服装、装饰用品、钢木家具等。三年间,该厂实现税利翻三番。