

鄂托克旗财政是怎样走出困境的

郭富熙
王世安

鄂托克旗位于内蒙古西南部的伊克昭盟境内,全旗总面积为 2.15 万平方公里,人口近 10 万,畜牧业是鄂旗的主体经济。党的十一届三中全会前,鄂托克旗经济一直很落后,财政收入廖廖无几,支出绝大部分依赖于国家补贴。

1981 年,全旗财政收入仅为 251.9 万元,自给率只有 31%。党的十一届三中全会以后,特别是“七五”期间,鄂托克旗党委和政府认真贯彻改革开放总方针,确定了“以牧业为主,林牧结合,振兴工业,多种经营”的经济建设方向,并逐步走出了一条依靠资源优势,巩固畜牧业基础,大力发展地方工业和乡镇企业,以工生财,以财补牧,工牧并进,增收致富的路子,经济得到发展,财政走出了困境。财政收入三年迈了三大步:1988 年突破 1 000 万元大关,比 1987 年增长 35.7%,1989 年达到 1 679.4 万元,比 1988 年增长 35.1%,1990 年又增加到 1 790.6 万元。财政自给率由 1981 年的 31% 提高到 1990 年的 85.1%,实现了经费基本自给。

一、加强农牧业基础建设,巩固社会经济发展之本

农牧业生产的稳定发展,是鄂托克旗社会安定、经济发展的基础。为了加强基础建设,他们抓了以下几件工作:

1. 推行草场评定等级有偿使用责任制。从 1980 年开始,他们大力开展了以“种草、种

树、种柠条,围建畜群草库伦”为中心的防灾基地建设,在全旗推行了“以草定畜,承包到户,合理利用,保护草场”的办法,调动了广大牧民群众建设草场的积极性。1987 年至 1990 年的四年中,他们又筹措资金 900 多万元,大搞草牧场植被建设。到 1990 年,全旗人工造林保存面积达 67 万亩,人工种草保存面积 178.5 万亩,打机电井(配套) 1 671 眼,兴建各类畜群草库伦 3 000 多处,面积达 317.3 万亩。每年畜群草库伦内可产草 1.5 亿公斤,产精饲料 250 多万公斤,按全旗拥有大小牲畜 130 万头(只)计算,平均每头(只)牲畜有草库伦 2.4 亩,草 115 公斤,料 2 公斤。全旗畜牧业生产连续几年获得大丰收,牲畜死亡率都在 3.0% 以内。

2. 加快畜种改良,提高畜牧业效益。1988 年鄂托克旗投资 90 万元,建成以阿尔巴斯苏木为主,包括友邻牧业苏木在内的阿白山羊基地,使全旗山羊实现了白色化,每只山羊平均产绒比过去提高了 0.3 斤,成为内蒙古著名的白山羊绒生产基地。同时,大力发展地方优良品种——鄂尔多斯细毛绵羊,普及了人工配种,加快了绵羊改良,全旗绵羊 70% 达到了良种化。

3. 加快出栏周转,发展商品畜牧业。在提高基础母畜比例,稳定牲畜头数的前提下,他们积极引导、教育牧民改变追求存栏头数,饲养“长寿畜”的陋习,实行量草放牧,以草定畜,加速周转,提高经济效益的生产经营方式。1987 年以来,全旗牲畜出栏率每年平均在 30% 以上。

4. 实行农牧调整,开发黄灌区商品粮基地建设。近几年来,鄂托克旗充分利用紧靠黄河的有利条件,积极进行黄灌区商品粮基地建设,共筹措资金 560 多万元,开发高产稳产田 6.9 万亩,全旗粮食产量从 1987 年以来一直稳定增长,1990 年总产量达 3 394.2 万斤。

鄂托克旗农牧业的发展,不仅为其工商业发展奠定了基础,而且为财政提供了收入源泉,1990 年,仅收绒毛产品税就达 488.4 万元,占当年财政收入的 27.3%。

二、立足资源优势,发展地方工业

鄂托克旗资源极其丰富,随着畜牧业的大发展,每年可提供各种畜皮 70 多万张,绒毛 130 多万公斤,肉 1 500 多吨。还有丰富的煤炭、石灰石、天然碱、石膏、铁矿石、盐、芒硝、石英沙等多种矿产资源,发展地方工业经济具有雄厚的资源优势。1983 年以来,他们积极利用这些优势,从调整产业结构入手,大力发展地方工业。1990 年,全旗工业生产总值(按 1980 年不变价计算)达到 7 827.4 万元,占工农牧业总产值的 72.0%。

1. 区别情况,鼓励和引导多层次兴办企业,发展壮大工业经济。在兴办地方工业上,他们坚持国家、集体、个人一起上,多种经济成分并存的原则,对不同层次的开发项目,采取与之相适应的开发办法。一是把劳动密集,工艺简单,投资少、见效快、易管理的资源开采业和简单加工业,主要交给乡镇兴办,以挖掘农村牧区剩余劳力,增加集体和农牧民收入,以工补农补牧,脱贫致富。二是把以手工劳动为主,加工工艺比较精细的,以畜产品加工为主的二轻工业,交给城镇集体兴办,解决城镇待业青年就业,扩大城镇经济建设规模。三是对资金、技术、管理等生产条件要求高、规模大、效益高的深加工和综合加工业,依靠国家投资兴办。由于区别情况,扬长避短,鄂托克旗逐步形成了具有地方特色的企业群体。

2. 从资源开发抓起,逐步向深层次、系列化加工工业发展。现在,这个旗的煤炭业已由原煤输出转为主要输出选洗煤、冶金焦,并且开始了煤矸石发电,焦油回收等加工项目;化工已由出售原碱(盐)转为生产输出纯碱、烧碱、小苏打、泡花碱和硫化碱;畜产品已由单纯出售原绒、原毛和皮张,发展到了制革制裘、绒毛分梳、

粗纺以及地毯、服装、制鞋等,从而使产值翻番,效益倍增。

3. 积极开展横向经济联系,引进资金、技术和管理人才。一是以资源优势 and 优惠政策吸引外地资金,“借鸡下蛋”,发展生产。1983 年以来,他们采取补偿贸易、合资合股等形式先后引进资金 400 多万元,更新改造了原有的部分国营企业,兴建了以煤炭为重点新项目,扩大了产品销路,促进了工业生产的发展。二是发展横向、纵向联合,建立紧密型的企业集团和经济联合体。棋盘井煤矿原来仅有固定资产 100 多万元,只能生产原煤、土焦,通过上联兰州钢铁厂,参与兰州钢铁集团公司,下联旗内 26 个集体和个体煤矿,形成了结构紧密而又多层次多成分的企业集团。固定资产 1990 年增加到 1 475.6 万元,年生产规模发展到原煤 21 万吨,选洗原煤 50 万吨,洗焦 10 万吨的生产能力,年创税利达 227 万元,成为全旗唯一的中型企业。

4. 实行优惠政策,大力发展乡镇企业。在发展乡镇企业上,他们推行了以煤为主,煤炭、化工、建材、畜牧产品加工并举,四个轮子一起转的发展战略,制定了允许无煤乡到有煤乡办矿,允许多层次、多种经济成分联合办企业等“十允许”的政策,使乡镇企业如雨后春笋般迅速发展。1990 年全旗乡镇企业发展到 1 345 个,从业人数达 8 063 人,占农牧区劳动力的 27%,成为全旗经济必不可少的组成部分。

工业经济的发展,为财政收入迅速增长奠定了基础,1990 年全旗工商税的收入达到 1 562.4 万元,比 1983 年增加 3.8 倍,占当年财政收入的 87.3%。

