

金,对这部分基金我们都通过财政渠道加以控制和调节,把分散的财力集中到一起,帮助有潜力的企业解决问题,有力地促进了亿元县(市)的建设。

三、服务亿元县(市)建设

1. 服务流通多创汇。一些亿元县(市)财税部门积极支持企业开拓国内外市场,大力发展外向型经济。现在在亿元县(市)中有十个出口创汇都在1亿元以上,萧山、绍兴、鄞县等财政收入大县出口创汇都在3亿元以上。如萧山市漂洋过海打入国际市场,办起了出口创汇企业186户,1990年外贸出口总值6.9亿元。

2. 服务农业,稳定基础。亿元县(市)虽然直接从农业取得的财政收入所占的比重很小,但他们都认识到,增粮增棉,发展多种经营,稳定农业这个基础,是稳定社会、稳定经济、稳定财源的关键。所以,他们都注重增强对农业的投入。如绍兴县在大力发展乡镇企业的同时,通过“以工补农”、“以工建农”、“农工一体化”、“吨粮田工程建设”等形式投入到农业的资金每年都在2000万元以上,逐步改善了农业生产条件,使农业生产在频繁遭受自然灾害的情况下,仍然连年获得较好收成,初步形成了工农之间相互促进,协调发展的经济基础。

3. 服务企业上水平。省财政厅机关和亿元县(市)财税部门干部积极为经济建设第一线服务。如余杭县财税局上下共同努力,立足促产增收,做到层层有人抓,人人有项目。全县387个干部,1990年选定的445个促产项目,已有325个产生了经济效益,增加税收2352万元,增加利润2116万元。萧山市财税局坚持星期日局长下所对外办公制度以来,对213家重点骨干企业实行三优先的现场服务,使企业取得了较好的经济效益。这213家企业1990年实现产值33.24亿元,占全市总产值的51.79%;上交国家税金21445万元,占全市总税收的57.05%;上交利润1598万元,占全市总利润的79.03%。

4. 加强财税队伍建设,使之更好地为亿元

县(市)建设服务。一是抓组织建设:在选配干部时,坚持择优录用的原则,提高整个队伍的素质。二是抓思想建设。根据财税工作的实际,制订了“财税干部保持廉洁的有关规定”和“二公开一监督”办事制度,注重思想工作,调动积极因素。三是抓业务培训。财税工作专业性、政策性都很强,要不断提高政策水平和业务水平,就必须认真学习。我们不断选派有培养前途的青年业务骨干,进专业院校深造,同时还利用函授、办培训班、知识竞赛等形式,鼓励财税干部不断加强学习,以开拓改革精神,做好新时期的财税工作。

开源节流——农业大县走出 财政困境的现实选择

监利县委副书记 张琼江

湖北省监利县是全国重要的商品粮和商品鱼基地县之一,是一个农业大县。党的十一届三中全会以来,随着农村改革的不断深化,全县经济有了很大发展,特别是粮食生产发展较快,粮食总产每年以3.9%的速度递增,商品率达45%,人民生活有了改善。但近几年来,县级财政却陷入困境,主要表现在:财政收入低增长、负增长,财政补贴包袱过重,内外举债逐年增加,收支平衡困难。1990年全县共完成财政收入5662.6万元,仅比1989年增长2.3%,县级财政出现赤字123.4万元。

财政是经济的综合反映。监利县财政困难,也是由多种经济因素共同影响的结果。一是投资政策的非农产业偏好,造成近几年来国家对农业大县的投入减少,农田水利和其他基础设

施超负荷运行,导致县级经济基础薄弱,财源青黄不接。二是产业结构与产品结构失衡,经济效益偏低,导致财源结构不合理,财力后劲不足。三是财政体制不尽合理,中央和地方分配关系没有理顺。四是经济秩序混乱,财政收入遭受严重的挤占和侵蚀。预算外资金增长过猛,弱化了财政的调控职能,企业拖欠税利增加,地方、部门和单位乱摊派、乱收费、乱罚款,使财政收入大量流失。

如何摆脱财政困难?发展经济,提高效益,开源节流,是农业大县走出财政困境的现实选择。

(一)调整经济结构,把第一、第二和第三产业之间的关系及其内部的比例关系处理好,达到生产力要素的合理配置,实现资源型、加工型、科技型产业的联动发展,组成合理的产业结构、产品结构和企业结构,拓宽财源。根据监利县的实际情况,应以农业为基础,国营工商业为主体,乡镇工业和多种经营齐发展。

农业是国民经济长期稳定发展的基础,也是财源的基础,任何时候都只能加强,不能削弱。监利县是农业大县,更应注重发展农业。抓财源建设必须把农业摆到重要的位置上。要增加对农业基础设施建设的投入,大力兴修水利。同时更重要的是要把着眼点放在建设商品化农业上。通过引进国内外科技新成果,进一步加强粮食、渔业和畜牧业等商品基地建设,并以此为中心向周围农户扩散,以经济契约方式,把千家万户农民纳入商品化、社会化的专业生产体系,生产出为大中城市所需要的多种优质产品。运用新的技术设备建立农副产品加工基地,使农副产品的生产与加工工业配套发展,如粮食生产与酒精、粉丝、饲料工业的配套发展,鲜鱼、牲猪生产与鱼肉食品加工的配套发展等,走出一条以生产、加工、出口为一体的集合型发展的新路子。

工业是财政的源泉。监利县工业企业从量上看,已经初具规模,但素质很低,普遍存在着设备陈旧,技术落后,后劲不足的问题。因此,必须走以内涵扩大再生产为主的路子,通过引进

国外的和采用国内的先进技术,系统地改造传统产业和现有产业,切实提高企业素质。要帮助国营企业以提高经济效益为中心,以名特新产品为龙头,以大中型骨干企业集团为依托,有计划有重点地进行技术改造和产品开发。把优惠政策主要给那些生产经营基础好、技术改造任务重、有发展前途的企业,对看准了的企业和产品,要集中力量,重点扶持。同时从强化管理入手,依靠科技提高劳动生产率,提高产品质量,降低物质消耗,提高经济效益。

监利县地理位置适中,可以充分利用长江黄金水道、监汉公路、监沙公路,协调发展第三产业,扩大流通领域,拓宽财源。要进一步搞活国营商业主渠道,深化农产品流通体制的改革,建立起灵活、有序的农产品市场,促进城乡物资交流。同时,还要发展建筑业、运输业、服务业以及智力开发、科技咨询、信息联络等新行业,从而建立多方式、多渠道、多类型的生财体系。

(二)合理布局,建设梯级财源。监利县财源建设的思路,应该是巩固发展基础财源,培养潜在财源,积极建设后劲财源。基础财源,主要是指潜力大,能起龙头作用的骨干企业和行业。监利县现有产值在1000万元左右,实现利税50万元以上的7家骨干企业,大部分是五六十年代建的,是县财政的基础财源。这些企业设备不同程度老化,综合利用率普遍偏低,对这些企业要有倾斜政策,要为它们恢复活力创造良好的内外环境。同时,要继续抓好多种经营的发展,这是来自农村的基础财源,发展潜力很大。潜在财源,主要是指目前已具有一定规模、初见成效、发展前景可观的一些产业、行业和企业。如汽车配件工业和农副产品加工业,是监利县在中期将发挥更大效益的行业之一,是二级财源。特别是造纸工业,目前监利县已形成6000吨的规模,如果将1万吨的纸机配套,可以实现产值5000万元,利税可接近1000万元。对此应给予重点支持,帮助其上管理,上质量,上技术,上规模。后劲财源,主要是指开发高科技产业、高附加值产业,特别是要抓好监利县处于空白的电子、电器行业、生物工程行业、医疗保健行

业等的开发。同时,要扩大开放,大力发展技术起点高,管理办法新的“三资”企业,并以此作为监利县工业的技术、管理和产品销售的窗口,形成全县工业发展的“领头雁”企业,为财政注入新的活力,培植三级财源。

(三)完善财政管理体制,重塑分配格局。财政包干体制的完善,在近期内应采取“基本稳定,适当调整”的方针,改变基数核定法,应把各地区的人口、土地、自然条件、经济发展水平等客观因素,作为核定地方财政支出基数的依据,建立起一套科学的计算方法。要合理界定包干后农业大县县级财政的权利和义务,并根据农业大县的特点,明确划分给它们一部分财政收入稳固的税种,使其通过对这些税源的培植取得逐年增加的财政收入。对还不能自给的农业大县,要实行保护政策,上级财政在给予补贴的同时,还要扶持一定的生产发展资金,增加其造血功能。

(四)严格控制支出,减少财政补贴。控制财政支出,压缩财政资金需求,是确保预算收支平衡的重要方面。要大力开展“双增双节”,在广大干部职工中牢固树立起过紧日子和勤俭办一切事业的思想。对行政事业经费支出,要采取“核定基数,比重包干”的办法,支出与收入增长挂钩,与人员编制挂钩,调动各单位增收节支的积极性。要搞好预算监督,改革公费医疗、退休基金制度,缓解财政支出压力。随着各方面经济条件的变化,财政补贴应逐渐压缩,做到该减少的减少,该取消的取消。对生活用煤补贴、职工工种用粮补贴等,采取负担分流的办法,把由财政负担补贴的一部分适当地分流给企事业单位负担;对政策性亏损补贴,应实行核定定额,总额控制,超亏不补,减亏留用的办法;对经营性亏损一律不予弥补。

(五)牢固树立依法治财的思想,坚决制止和纠正有法不依、违法违纪的行为。强化财政预算的严肃性,硬化预算约束,各级财政部门不得搞赤字预算。强化征管手段,整顿税收秩序,任何地方和部门不得越权减免税收,坚决制止和打击偷税抗税行为。尤其对当前财政部门反映

强烈,管理失控的罚没收入,要坚决按上级有关政策执行,把该收的收上来,严格制止截留、坐支等现象发生。加强对企业的财务监督,硬化约束机制,杜绝企业侵占和截留财政收入。

深化改革 促进乡镇财政建设

桃源县财政局 文政清

我县乡镇财政,自1984年组建到现在已经7年了,基本上经历了起步、运转、上轨三个阶段。这7年来,乡镇财政在运用经济手段,调控农村经济,支持产业结构调整方面;在筹集乡镇资金,实现财政收支平衡,加强农村基层政权建设方面;在培养、造就财政和经济管理人才方面,都发挥了积极作用,做出了应有的贡献,受到社会各方面的普遍关注和支持。但是,由于新旧两种体制并存以及经济秩序不够稳定,处于农村生产力水平较低状态下的乡镇财政发展受滞,举步艰难。当前乡镇财政面临的主要困难有以下几个方面:

一、管理体制不完善,影响了乡镇党政的理财积极性。乡镇财政体制涉及到责、权、利的划分,关系到经济利益的分配和政权、事权、财权的统一,完善乡镇财政体制是搞活乡镇财政、加强基层政权建设的关键。经过改革,我县乡镇财政已经形成了一个“定收定支,收入上交,超收分成,支出下拨,超支不补,节余留用,一年一定”的“收支两条线”管理体制。这一体制比过去“统收统支”的报帐制前进了一大步。但随着经济体制改革的不断深入,它的弊端也越来越暴露出来。第一、这种“收支两条线”的体制仍然没有完全改变乡镇财政的“大锅饭”性质,对乡镇理财没有压力。“超支不补,节余留用”虽然增强