

单位委任 48 名会计师、助理会计师为综合审查员,专门负责日常性业务综合审查,严格把关,把不符合国家政策制度的问题解决在综合审查之中。由于较好地坚持了日常财务自我监督检查,从而收到了违纪金额逐年减少的好效果。1990 年税收财务物价大检查时,全局上缴违纪款仅 3.49 万元,1991 年上半年审计署进行审计后,没有发现财务收支上的任何违纪问题。

应把清理欠税与清理“三角债”很好结合起来

张天犁 王浩川

1991 年 11 月召开的全国清理拖欠税款电话会议要求,要切实把清理欠税与清理“三角债”工作结合好,努力达到“债税双清”,保证国家预算任务的圆满完成。下面,我们就“双清”工作如何结合的问题谈几点看法。

一、统一认识,把清理欠税工作提高到应有的地位。在目前“双清”工作中,存在着明显的偏重清理企业“三角债”,而忽视清理企业欠税的倾向,甚至有的人错误地认为在清理“三角债”期间可缓交税款。这种把企业上交税款与清理“三角债”工作人为地分割开来的作法,使企业欠税大幅度上升。到去年 9 月底,全国欠税总额高达 213.44 亿元,比年初新增欠税 90.11 亿元,增长 73%。巨额欠税不仅给财政收支平衡带来不利的影响,而且也影响政府职能的正常运转。据估计,企业“三角债”影响税款上缴的数额是很大的。去年 11 月底全国“三角债”有 2 000 亿元之多,我们扣除重复计算因素,折半按 1 000 亿元及 10% 的综合流转税率估算,“三角债”影响税款上缴仍约有 100 亿元(不包括企业所得税利部分的欠缴)。因此,在“双清”工作结合问题上,首要的是提高认识,统一思想,把

清理欠税工作提高到应有的地位,绝不应牺牲国家财政利益。企业实现销售、形成利润而上缴税款,是企业应尽的义务,及时向国家缴纳是顺理成章的事。我们必须在提高认识的基础上,把清理欠税与清理“三角债”工作很好结合起来,力争做到“债税双清”。

二、清理欠税与清理“三角债”工作要双管齐下,统一领导,统一部署。清理欠税与清理“三角债”工作虽然面对的任务、手段各有不同,但是,“双清”的紧迫性却是同样的。因此,“双清”工作要双管齐下,统一领导,统一部署。我们建议,将现在单独设置的国务院联合清理欠税领导小组和国务院清理“三角债”联合领导小组合并起来,成立国务院联合清欠领导小组,请国家计委、国务院生产办、财政部、各银行、国家税务局等有关部门参加,统一领导“双清”工作。清欠内容可以包括清理企业“三角债”、清理企业拖欠税利、清理银行贷款本息等,把企业、国家财政、银行等债务关系统一结合起来考虑,实行统一领导,统一政策,统一部署,以协调关系,解决矛盾。这样,可以提高“双清”工作的综合效果,不仅有利于清理企业之间小的“三角债”,也有利于处理好企业、财政、银行之间大的“三角债”关系,推动清欠工作向纵深方向发展。

三、财政、银行、税务等综合经济部门要统一步调,相互支持,加强“双清”工作的配合。在当前清理“三角债”工作中,银行方面具有重要责任,是唱主角的,而有清理欠税方面,财税部门居主导地位,因此,要使清理“三角债”与清理欠税工作结合好,关键是财税、银行两个系统要搞好关系、统一步调、相互支持,离开这一点,“双清”工作的结合就无从谈起。财政、银行是社会资金的两大管理调度部门,只有双方在工作上相互配合、相互协调起来,才有可能保证社会资金的合理运行。在清欠工作中,银行代理国库经收税款,因此,银行对清理欠税工作具有举足轻重的地位。各级银行在做好清理“三角债”工作的同时,一定要从大局出发,积极配合财政、税务部门做好清理欠税工作。要协助税务部门催交欠税,并按照税法规定,对屡催不交的实行

扣款交税,包括滞纳金。

四、严格结算纪律,把“双清”工作落到实处。目前的问题主要是在“双清”工作衔接方面存在着一些分歧。由于受当前销售不畅、库存激增、效益下降以及银行头寸不足等因素的影响,社会资金供应十分紧张,特别是企业资金严重短缺。在这种背景下,资金的一进一出都涉及到各方面的利益,如何正确分配资金,成为矛盾的焦点。我们认为,解决资金分配问题的基本原则应该是确保国家税收的首要地位。国务院曾在1962年明文规定了“税、贷、货、利”的扣款顺序,尽管随着改革开放和商品经济的不断发展,特别是银行实行企业化管理之后,这个顺序事实上已经被打破,贷款与货款和利润处于同等地位,但是,决不能以此为理由动摇国家税收的首要地位。目前有的银行单位,采取拒收和延压税票等手段,先行收贷收息,这种做法是错误的,要予以纠正。我们应该严肃结算纪律,整顿好商品交易秩序,确保国家税收的首要地位。为使“双清”工作结合好,并真正落到实处,在清理“三角债”过程中清理企业旧的欠税可以适当让路,对企业收回货款中所含税款部分则必须依法清交,避免发生新的欠税;在清理“三角债”告一段落后,再对企业陈欠进行优先清缴,保证国家利益不受侵蚀,其后,企业的余额货款才可用作他途。

五、从大局出发,统筹兼顾,共度难关。目前,经济形势虽然正在向好的方向发展,但销售不畅、积压严重、效益下降、资金紧张的矛盾并没有得到根本改善,无论银行、财政、企业等都无力单独对付这一局面,因此,各部门和企业都应从大局出发,精诚团结,相互支持,形成合力,共度难关。我们认为,财政、银行、企业三者利益紧密相关,不可各自为政,厚此薄彼,而应当统筹兼顾,适当安排。建议各级政府的主要领导亲自出面,组织协调,召开职能部门参加的联席会议,共同研究,合理安排和分配资金,在搞活市场、搞好企业的基础上,把清理“三角债”与清理欠税两项工作做好,为全面疏通和理顺经济关系作出贡献。

谈闲置资产再配置 与增加财政收入

四川省国有资产管理局 孟天林

据统计,目前四川省预算内国营企业闲置资产13.5亿元,占全省预算内国营企业总资产的3.3%,一年少创税利2亿元。更令人不安的是,近年来闲置资产的增长超过了新增资产的增长,1990年,四川省预算内国营企业闲置资产比上年增长30%,而同期新增资产为13%,相差17个百分点。资产长期闲置,不但不会增值,而且随着时间的推移还会贬值。因此,做好闲置资产的再配置,让资产处于良好的营运之中,对于优化资产配置,充分发挥存量资产的效益,调整产业、产品结构,提高经济效益,增加财政收入,具有十分重要的作用。

闲置资产再配置包括出售、出租、联营、入股等一系列经济行为。要做好这项工作,必须从多方面努力。

一、要逐步建立计划指导下的闲置资产再配置的市场机制。由于传统的管理体制和方法,我国长期形成的资产产权部门所有、地区分割的格局尚未改变。一方面,一些企业拥有大量的闲置资产,由于缺乏必要的管理维修,日晒雨淋,锈蚀损坏;另一方面,有些企业的技术改造、设备更新又需要大量的资金。钱从哪里来?财政无力安排或安排甚少,自有资金有限,银行贷款受计划规模控制且利率较高,企业难以承受。因此,要逐步建立与社会主义有计划商品经济发展相适应的国有资产管理体制与方法,让资产摆脱部门和行业分割控制,按照国家经济、产业政策要求,由市场来调节资产的余缺,完成闲