

控购工作访谈录③

本刊记者

记者：那末，请您谈谈这三十多年来控购工作的基本经验和教训。

徐树勋：总起来说，要做好控购工作，最基本的就是要抓好思想建设、组织建设和业务建设，三者相辅相成，缺一不可。具体说来，可分为以下几个方面：

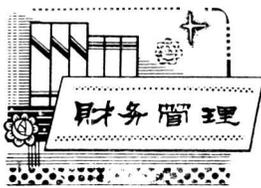
第一，要统一思想认识。控购工作的基本职能是要对社会集团消费进行控制，在实际工作中很容易造成看法不一致，发生许多矛盾，影响控购工作顺利开展。解决这些矛盾，单靠就事论事处理，即使处理得比较适当，也还不能解决根本问题。我认为最重要的就是要从统一思想认识入手，不断向全社会和集团单位宣传国家控购的政策、必要性和重要性，讲清小局和全局、集团单位利益和国家整体利益的关系，思想认识统一了，控购工作才能得到全社会的理解和支持，控购机关和集团单位才可能有较多的共同语言，许多实际工作中的问题也就比较容易解决。我们从事控购工作的同志，也同样有提高思想统一认识的问题。如果我们对控购工作的深远意义及其作用有了深入、系统的认识，做好控购工作的责任心、事业心、积极性就会增强。因此，统一思想认识，是做好控购工作的首要条件。

第二，要有健全的组织机构和配备必要的专职人员。控购工作面广量大，政策性强，矛盾多，业务具体、繁杂。既要面对国家行政事业机关和国营经济组织，又要面对社会团体和集体企事业单位；既要管预算内资金中非生产性开

支，又要管预算外资金中消费性支出；既要进行指标管理，搞好总量控制，又要对专控商品进行审批，搞好重点控制；日常工作中还有布置、总结，统计、分析、调查研究、督促检查以及对违控问题的落实处理，等等，工作任务确实相当繁重。过去很长一段时期，由于机构不健全、人员不充实，许多地方控购工作长期处于兼管、代办的状况，许多工作做得不深不透，更谈不上对深层次的问题进行研究解决。近几年来，由于中央、国务院对控购工作的关心和重视，发了许多重要指示、决定，特别是1990年国家编委对地方各级控购机关人员配备作了规定，大大促进了各级控购机构的建设，控购工作也随之得到了明显加强。

第三，控购政策要相对稳定，控购力度要掌握适当。处理好这个问题，首先要认识控购工作的根本目的。控制社会集团消费不是为控而控，控不是目的，控是为了宏观经济调节，是为了限制不符合国家经济发展水平的超前消费，节约资金，减少浪费；控是为了集中更多的资金用于经济建设。过去由于我们对此认识不深，仅仅把控购工作当作是调节市场供需的临时性的行政措施，市场商品一少就紧，市场商品一多就松，今天严，明天宽，造成人们理解上的混乱，控购力度也不好掌握。如1984年，经济形势较好，当时国家正在搞扩权下放，由于考虑不周，控购指标管理不要了，专项控制商品品目也缩小了，有些地方甚至撤并了机构，调走了人员，结果时间不长，社会集团消费支出就急剧地膨胀起来，因为后果严重，后来又不得不采取紧急措施进行纠正。这样的教训我们应该永远记取。

第四，要加强法制建设，做到有章可循，依法办事。由于人们的思想水平不同，考虑问题的出发点不同，在购买集团消费商品时往往不服从控制，甚至采取种种弄虚作假的手法来逃避控制。为了强化控购管理，对发生的违控事件，就必须严肃查处。但是，在实际工作中，这方面的矛盾很多，特别是国家《行政诉讼法》颁发实施后，矛盾越来越突出。现在处理违控案件时，都是以中央和国务院文件规定为根据，但由于



全面实施财务监督管理责任制

提高企业整体效益

胡桂春

沈阳矿务局拥有职工 8 万人, 固定资产 15 亿元, 36 个直属基层单位, 横跨沈阳、本溪、鞍山、辽阳 4 个市, 煤田面积 520 平方公里。1990 年以前, 该局财务管理薄弱, 监督机制不健全, 经济核算不统一, 乱挤乱摊成本、漏交税金、滥发奖金、私设小金库等违纪问题时有发生, 加上生产资料价格上涨和政策性增支等因素影响, 亏损数额越来越大, 生产难以为继。面对严峻的经营形势, 局领导一班人意识到要生存和发展, 必须加强财务监督和管理。他们决定把改善经营管理作为突破口, 在沈阳中企处的帮助下, 实行了财务监督管理责任制。经过一年来的实践, 取得了明显的经济效果。1991 年上半年, 按计划口径计算, 企业减亏 1 268.3 万元, 吨煤成本降低 10.17 元, 节约管理费 730.1 万元。

一、抓盈亏超前分析预测

该局在抓信息、作规划、层层落实、监督检查分析总结等环节都强调一个“早”字。1990 年第四季度成立了以经营局长、总会计师为核心的调查预测小组, 结合

这些文件往往都是从一定时期的情况出发制定的, 有一定的时效性, 甚至同类性质的问题, 发生在不同时期, 处理上就可能有所不同。所以有些文件规定作为处理跨度较长时间发生的问题, 往往不尽合理, 使问题很难顺利解决。因此迫切需要立法, 对控购工作的主要方面加以规范化, 使之具有较稳定的适应性, 以保证控购工作顺利开展, 发生的问题得到合理的解决。此外, 由于控购工作涉及到方方面面, 也需要建立、健全一套完整的规章制度, 以便上下一致, 共同遵循。

第五, 要提高控购机关工作人员的素质。要做好控购工作, 必须具有较高的政治、业务素质。比如, 向领导反映情况、提出工作上的意见和建议供领导决策参考时, 必须做到情况真实, 建议恰当; 在日常控购工作中, 既要坚持原则, 又要实事求是; 以及能够科学合理地制定控购规章制度, 贯彻执行控购政策, 审批专控商品, 处理违控案件等, 都要求控购工作人员具有较高的政策业务水平。

此外, 还要逐步建立社会集团自我约束机制, 把控制社会集团消费的有关规定正式纳入财务管理制度, 实行统一财务会计核算, 严格购买和报销制度。这也是有些地区和单位总结出的一条重要经验。

《城市街道财政的理论与实践》 已出版发行

《城市街道财政的理论与实践》一书, 由贵州省财政科学研究所和贵阳市云岩区财政局联合编撰, 中国财政经济出版社出版, 贵阳市云岩区财政局发行。该书由“理论探索”、“经验总结”、“参考资料”三部分组成, 比较系统地介绍了贵阳市云岩区建立街道财政的经验以及各大城市街道财政的经验。该书把街道财政的指导思想概括为“开源堵漏、保上活下”八个字, 既反映了城市街道财政的地位和作用, 又正确地反映了上下级之间、宏观与微观之间的关系。全书约 20 万字, 订价 3.80 元。欲购此书者请与贵州省贵阳市云岩区财政局办公室联系。