

温饱基金”，暂定三年，每年安排2500万元，专门用于全国141个少数民族贫困县发展经济。

3. 1983年以来，国家财政为了帮助民族贫困地区发展教育事业，对普及初等教育、职业技术教育，以及师范教育、培训中小学师资、改造中小学危房等方面拨出专款，至1991年共补助八个民族省区7.14亿元。另外，中央财政又确定，从1990年起至今后实行新财政体制时止，中央财政每年安排民族教育补助费2000万元。

4. 从1989年开始，中央财政对西藏在实行定额补助8.98亿元的基础上，又增加了补助。从1989年至1991年，三年共增加补助2.70亿元。

5. 从1983年开始，中央财政设立“三西”（即甘肃的河西、定西、宁夏的西海固）建设资金，每年2亿元，截至1990年已拨付16亿元。其中宁夏西海固2.64亿元。

除了上述特殊照顾外，1982年以来，中央财政对新疆、广西、云南、青海、贵州等民族省区搞改水、发展烟草和西藏43项工程建设等都给予了一些补助。对民族较多的省，如四川、甘肃等地也给予了较多的优惠照顾。

（三）民族地区享受了财政、税收政策的优惠

1. 在农业税收政策上，对于少数民族生活、生产困难的地区，按照社会减免的办法给予减免照顾。“七五”期间对八个民族省区减免农业税1.5亿元。

2. 在民族贸易政策上给予了照顾。对运输不便的边远山区、牧区的民族贸易国营企业，在利润留成（不征调节税）、自有流动资金（规定零售企业80%，批发企业50%）和价格（实行保护价）上给予优惠照顾，统称民贸“三项照顾”。这三项照顾，除自有流动资金因资金供应体制改变有所变动外，其余两项照顾一直持续执行，其补贴已打入1980年的财政包干基数。

3. 为了帮助贫困地区发展经济，国家设立了专项扶贫贴息贷款（由中央财政贴息）和以工代赈资金。从1986年起设扶贫贴息贷款，到1991年共发放贴息贷款57.99亿元，其中民族地区为16.88亿元，占29.1%；从1984年起，用库存商品支持贫困地区修路和农田建设，到1991年支持的物资折合资金58亿元，其中用于八个民族省区38亿元，占全国分配数的65.5%。

上述优惠政策，有力地促进了民族省区的经济和社会各项事业的发展。八个民族省区的工农业总产值由1979年的511.01亿元，增加到1990年的2496.9亿元，增长了3.9倍，平均每年递增15.5%，其中工业总产值增长了4倍，平均每年递增15.7%；国民收入（按可比价格计算）由1979年的305.76亿元增加到1990年的1451.45亿元，增长3.7倍，平均每年递增15.2%，同时，民族地区的财政状况也有很大改善。财

政收入由1979年的44.77亿元，增加到1991年的263.86亿元，增长了4.9倍，平均每年递增15.9%，大大高于全国地方财政收入增长7.4%的幅度，财政自给能力也正在逐步增强。财政支出由1979年的110.69亿元，增加到1991年的395.44亿元，增长2.6倍，平均每年递增11.2%；人均财政支出由1978年的81元增加到1990年的192元，增长2.37倍，超过一般地区的人均财政支出水平。财政收支的增长，为加快民族地区经济建设和社会各项事业的发展步伐提供了财力保证。

中国农村财政研究会 第二届会员代表大会 在京召开

中国农村财政研究会第二届会员代表大会暨第三次农村财政理论讨论会于2月29日至3月4日在北京市怀柔县举行。国务委员兼财政部长王丙乾给大会发来贺信，指出农村财政研究工作一定要贯彻中央十三届八中全会精神，紧紧围绕着经济建设这个中心，面向实际，服务改革，深入研究，真抓实干，努力把研究工作提高到一个新的水平。国务委员陈俊生给大会题词：“加强农村财政研究，促进农村经济发展”。中国财政学会名誉会长戎子和为大会作了书面讲话，指出农村财政研究在指导思想应继续突出两个原则：第一，坚持从中国基本国情出发，牢固树立以农业为基础的思想。第二，倡导理论联系实际的学风，兢兢业业地做好工作。必须坚持不追风、不随风、“不唯上、不唯书、只唯实”的科学态度。

会议期间，中国农村财政研究会会长项怀诚做了《进一步开创农村财政研究新局面》的重要讲话。他说，90年代农村财政工作总的任务是认真贯彻十三届八中全会精神和党在农村的各项方针政策，充分发挥财政职能作用，支持农村改革，促进农村经济持续、稳定、协调发展。要完成这一任务，必须探索并初步形成财政对农村经济发展进行调控的模式，建立起有效的农村经济发展的宏观调控体系；同时要建立国家、集体、农民相结合的有效的农业投资体系和与农村有计划商品经济相适应的农业积累投入机制，最佳地发挥资金投入效益；财



征收机关压税不应该

编辑同志：

当前，国家财政困难，税收工作任务很重。然而，在我县1991年1月至10月国库资金入库情况的调查中发现，我县税务机关各业务部门将征收的稽查税款、欠缴税款及零星税款等112笔，税额达100万元，分别存入各自在专业银行建立的7个经费帐户中，其中占压68笔，税额达60万元，占压税款达4620天，非法赚取国家利息3756元，严重违反了国家有关规定。做为征收机关执法违法，大量占压税款太不应该了！

经调查，税务机关占压税款的主要原因：一是税收机关的一些专管员对有关法规学习不够，理解不深，记得不牢，执行不严，为了赚取额外利息收入，故意将税款存入各自的经费帐户，长时期、大量占压税款。二是集贸市场个体户，没有在银行开设帐户，或距开户行较远，他们缴税时，直接到征收机关缴款纳税。由于税额一般较小，征收机关则将较小税额存入自己的经费帐户，积

累到较大税额时，再缴入国库。三是有的专业银行为了拉户、留户，对开户单位存取资金管理不严，使征收机关随意开户并存取税款。四是有的专业银行经办员，对代理国库业务认识不足，认为受理国家预算收入是为人民银行干的额外工作，对税务机关查收的各种税款，非本行开户企业的不予受理。为此，税务机关各业务部门为了缴税方便，将税款存在各自的经费帐户，再缴入国库。

针对上述情况，现提几点建议：

1. 税务征收机关本身是执法部门，对查收的税款更不能占压，应加强自身的学习和检查。各级税务征收机关应进行一次自检和互查，坚决清理和制止占压税款等问题。

2. 各级人民银行应加强对专业银行帐户开户的清理和管理，严格事业单位开户手续。征收机关一律不得自行在银行开立税款和其它预算收入过渡帐户，更不得将税款和其它预算收入存入征收机关的经费帐户和其它帐户。凡在银行开有预算收入过渡性帐户的应一律撤销；查处的各级预算收入和罚没款，应由被查单位直接缴库。

3. 征收机关查处的各种应缴的滞、补、罚款和税金以及征收机关自收汇缴的税款和其它预算收入，应按《国家金库条例及实施细则》的有关规定，当地有国库经收处的应于当日办理入库手续，当日来不及入库的可在次日办理入库，严禁占压、挪用、分散、流失税款，保证国家预算收入准确、及时、足额入库。

4. 各级专业银行、国库经收处，应严格执行《专业银行代理国库业务的管理办法》，不得拒收缴款单位或个人缴纳的各级税款。

中国人民银行辽宁省新金县支行 马振豪

政要在保证粮食生产稳定增长的前提下，促进农村经济的全面发展，财政工作还要大力支持农村的深化改革，相应改革和完善农村财政管理体系，并切实加强县、乡两级的财政建设。

对如何开创农村财政研究新局面的问题，项怀诚指出，根本在于集中精力贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，牢牢抓住经济建设这个中心，加大改革的力度，一心一意，埋头苦干。从农村财政研究而言，就是要贯彻落实八中全会精神，大兴调查研究之风，用农村财政研究成果来为农村建设、为财政工作服务。对中央已经明确了的政策，要研究如何更好地贯彻落实，要把中央制定的政策与不同地区的实际结合起来，深入研究和及时分析政策执行过程中出现的各种问题，为决策部门

创造性地贯彻中央有关政策出谋划策，当好参谋。同时要继续发扬理论联系实际的工作作风，坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，提倡创新、开拓精神，认真学习马克思主义基本理论和毛泽东思想，使财政研究更好地反映和指导农村财政工作的实践。

会议讨论通过了第一届理事会工作报告，修订了研究会章程，制定了工作计划。会议还进行了换届改选，选举项怀诚为第二届理事会会长，吴坤龙、邵治、蒋乐民、吴建武、周清泉、董霞飞、宫成喜、顾仲民、汪雁题为副会长，汪雁题兼秘书长，并选举产生了第二届理事会常务理事46人及理事146人。大会敦聘戎子和为名誉会长。

（本刊通讯员）