

大胆探索 奋力拼搏 振兴财政

——人大代表谈财政改革和财政工作

本刊通讯员

在七届人大五次会议上,代表们认真审议了国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于 1991 年国家预算执行情况和 1992 年国家预算草案的报告》。代表们普遍认为,王部长的报告实事求是地分析了去年财政工作取得的成绩,存在的不足,以及当前财政面临的形势,积极安排了今年的国家预算,提出了切实可行的措施,体现了党中央关于加快改革步伐、扩大对外开放的精神。大家认为,去年广大财税干部在各级党委和政府的领导下和各部门的支持下,克服严重自然灾害的影响等困难,在方方面面做了大量工作,付出了艰辛的努力,较好地完成了国家预算;今年国家财政的任务十分繁重,要加倍努力,顽强拼搏,争取圆满完成。审议中,不少代表还就如何加快财政改革步伐,做好财政工作,克服财政困难,支持经济建设和各项事业更快发展等问题,发表了很多很好的意见。

财政困难是经济生活中深层次矛盾和问题的综合反映,各级党政领导和社会各界对此必须予以高度重视,并逐步加以解决

新疆代表说,我们非常体谅国家财政的难处。国家财政面临的矛盾多、困难大,有些是国民经济中深层次矛盾的反映,不是国家财政本身能够解决的。总的讲,发展经济、提高效益、壮大财源,是增加财政收入、克服财政困难的根本途径,但重要的是抓落实,才能取得成效。

湖南代表说,现在最大的问题是财政困难,中央财政困难,地方财政也困难,要采取有效政策和体制加以解决。建议党中央、国务院高度重视财政问题。

湖北代表说,财政赤字是国民经济中深层次矛盾的综合反映,不是财政一家能解决的,只有各级党政领导高度重视,全社会齐抓共管,才能扭转财政的被动局面。建议采取以下措施:一是狠抓财源建设,确保财政收入有稳定可靠的来源。要切实搞好国营大中型企业,加强骨干财源建设,狠抓乡镇财源建设,增加财政收入;抓好替代财源建设,鼓励事业单位合理创收,减轻财政压力;全面推进企业技术进步和扭亏增盈工作,挖掘潜在财源。二是改革财政管理体制,理顺中央与地方、国家与企业的分配关系,适当集中财力。三是理顺价格体系,解决价格扭曲问题,减少价格补贴。四是强化税收征管,制止收入流失。要集中税权,严格控制税收减免,严禁越权和擅自减免税收。五是端正理财指导思想,严格控制财政支出。要认真贯彻执行《国家预算管理条例》,严肃支出计划。要压缩行政经费,加强控购工作。

抓住有利时机,加快财政自身改革和配套改革的步伐,并使之与振兴财政结合起来

江西代表说,现在改革要加快步伐,希望财政也能加快改革步伐,例如中央财政与地方财政现在是实行包干的办法,这种包干的体制弊病不少,“八五”期间要加快改革,尽快实行分税制。另外,财政在分配政策上要有些大的考虑,进一步深化改革。

河北代表说,现在实行的财政包干制度,各部门各单位都强调各自的利益,不顾国家利益。这个问题不解决,国家整体利益得不到保证,改革开放也搞不好。

江苏代表说,财政深化改革,应尽快转轨变型,大力发展建设型和经营型财政。财政要支持搞好国营大中型企业,帮助企业转换经营机制,狠抓扭亏增盈,安排一定资金支持科技进步、结构调整和发展农业;大力支持第三产业,支持市场建设,支持开发区发展;强化和改善税收征管,严格禁止越权减免税,充分发挥税收平等竞争、优胜劣汰作用;适当集中财力,支持重点建设;加快发展财政信用;放开价格取消财政补贴,改革公费医疗办法,改革事业单位财务管理体制,并积极进行“税利分流”试点,参与社会保险、住房制度改革。

黑龙江代表说,国家预算实行复式预算很重要,经常性预算的建设性预算应当分开。经常性预算是硬的,必须保证。经常性预算要科学,否则硬约束难以做到。

吉林代表说,物价控制太死,不利于经济的发展。近几年,控制物价,对稳定市场起了一些作用,但对经济建设带来一些不利影响。稳定物价,控制需求,增加了财政补贴,国家付出了一定代价。要加快物价改革,否则经济建设受到很大制约。

甘肃代表说,现在公费医疗浪费严重,值得注意。在社会主义初级阶段,这些公益性的福利事业,必须改变由国家全额包下来的办法,应由国家和个人共同负担,这是改革的核心问题。医疗收费和成本倒挂也是一个大问题,要改变医疗服务的补偿机制。

浙江代表说,“改革是解放和发展生产力”,但有些人是打着改革招牌,向企业要钱,规定了一些向企业索钱的办法,肥了小集体、亏了国家财政,这不是发展生产力,而是阻碍改革。目前企业的利润流失很多,国家财政越来越紧张,原因之一就在于此。因此,要加快改革步伐,一定要弄清改革的真正含义。

国营大中型企业是国家财政的支柱,要下大力气转变政府职能和 转换企业经营机制,促使企业提高经济效益,壮大财源基础

湖北代表说,搞好大中型企业,就要转变政府管理经济的职能,规范政府与企业的关系。政府应努力做好以下几项工作:(1)要制定切合实际的产业政策,明确产业导向。在指导企业优先发展什么、重点发展什么、限制发展什么、反对发展什么的基础上,有效地使用财政、税收、价格、金融等经济杠杆,把企业的发展导入预定的轨道,以避免市场调节带来的消极作用。(2)要正确处理好国家、企业和职工三者之间的利益关系,既要保证国家财政收入的稳定增长,又要保证企业积累和发展的需要。一是要牢牢把握职工收入的增长不能高于劳动生产率和实现利税的增长的原则,防止企业内部的分配过分向职工倾斜;二是要实行工效挂钩,通过建立一套完整的指标考核体系,全面考核企业的经济效益,使职工工资总量随经济效益的好坏上下波动;三是要加强企业的财务监督,引导企业把有限的资金用在刀刃上,搞好企业的技术改造和新产品开发,不断增强企业的发展后劲,防止自有资金的使用向非生产性建设倾斜。(3)要管好厂长、经理的选拔、考核和培养。(4)要管好经济立法和监督检查,用法律手段对企业进行监督。同时,要坚定不移地治理“三乱”,压缩和停止过多的验收、检查、评比、会议和重复性培训等。(5)要逐步完善政府的社会功能,使企业与办学校、建医院之类的社会性职能脱钩,并建立和完善企业职工的社会保险机制,为企业大胆行使自主权创造良好的社会环境。

黑龙江代表说,要搞好大中型企业,必须认真贯彻好企业法。一是政府部门和企业的领导及工人都要按企业法的规定办事,特别是政府部门要改变单纯用行政的办法管理企业的做法,转变作风,防止拖拉和官僚主义。二是加强对企业法执行情况的大检查,要将其摆到与立法并重的位置,对

于不贯彻企业法或截留企业权力的,要进行严肃处理。三是深化企业改革,转换企业经营机制。四是减轻企业负担,切实让企业能自主经营。五是提高企业技术进步的意识,依靠科学技术,加大技改的步伐。六是尽快出台企业法实施细则,与实际不相符合的条款要进行修改。

山东代表说,经济体制改革要以破“一大三铁”为突破口,从根本上解决束缚生产力发展的机制,把企业推到市场上去,增强企业的活力。破“一大三铁”,就是使企业能死能活,解决企业吃国家的大锅饭;使企业职工能进能出,解决铁饭碗;使企业职工工资能低能高,解决铁工资;使企业的干部能上能下,解决铁交椅。当前破“一大三铁”时机成熟,建议加快这一改革。

吉林代表说,资金短缺是影响企业发展的重要原因,一方面,企业流动资产损失和潜亏严重,占用企业很大一部分资金;另一方面,企业自有流动资金太少,企业利息负担过重。建议尽快进行清产核资,并增补企业自有流动资金。

**合理安排和控制支出是财政工作的重要内容,要走精兵简政之路,压缩一般性开支,
同时又要重视对农业、科技、教育的投入,提高资金使用效益**

河南代表说,这几年每年国家财政都有较大的赤字,其中一个重要的原因,就是行政事业单位的人员不断膨胀和机构重叠,行政经费开支增长过猛。有些行政事业单位,根本没有多少事干,国家拿钱养了一批闲人,工资要发,奖金还要照发。中央有关部门要认真研究并下决心解决这一问题。

安徽代表说,机构臃肿、庞大、重叠,食之者众、生之者寡,怎能推进改革开放?比如一个稍大一些的项目,就要跑许多部门审批、盖图章,没有二三年,休想批下来,把事情都耽误了。国家要重视机构改革问题,下狠心搞精兵简政,要尽快制订发布《编制法》,设机构要依法办事,不能随随便便就设立。

宁夏代表说,对机构的改革试点可以加大步子,特别是在县一级。为了有利于“精兵简政”,鼓励行政、事业单位的干部向生产第一线分流,应允许行政、事业单位的人员停薪留职到生产第一线去,可以采取向原单位缴一定的费用,到退休时再回来,也可以不回来。

辽宁代表说,农业是基础,没有农业的发展,国家就难保住安定团结。第一,农业联产承包责任制要进一步完善,以进一步调动农民积极性;第二,农业发展要走高产、低耗、高效的路子,要大力支持科技兴农;第三,对农村政策要进一步落实,减轻农民负担;第四,继续增加对农业的投入,投入可以实行多种办法,如专项兴修水利,以工代赈等。

宁夏代表说,从建国初期开始,粮食价格就是购销倒挂,财政的补贴包袱越背越重,现在决定实行粮食购销同价,这解决了多年来想解决而没有解决的一个问题,也有利于促进农业发展。发展农业一靠政策,二靠科技,三靠投入。农业的投入都靠国家财政的观念,要改变一下。要多渠道、全方位的投入,不能只把眼睛盯在国家财政上。农民是发展农业的主体,要发挥农民对农业投入的积极性。

陕西代表说,凡是经济发展快的地区,都是在科技转化为现实生产力方面做得好的。要进一步解决好这个问题,必须做到四个强化:①经济界要强化依靠科学技术发展经济的意识,增加对科技的投入,特别是对科技成果中间试验环节的投入。②科技界要强化面向经济建设的意识,真正做到在经济建设主战场上大显身手。③各级政府要强化发展高科技产业的意识,国家要增加这方面的投入。④要强化社会各界尊重知识、尊重人才的意识,在用人制度上要转变机制。

山东代表说,科研成果转化为生产力要用科技促进生产,生产支持科技的办法解决。一是支持科技产业,在投资上作出专项安排,支持科研单位兴办高技术、高产出、高效益产业。二是从政策上帮助科研部门解决一些突出的实际问题。

青海代表说,当前,阻碍科技发展的突出问题是投入不足,资金不足。但增加科技的投入不能光靠国家拨款,要提倡多渠道、多层次解决资金来源。要允许实行股份制、发行债券,科技成果要商品化。

安徽代表说,教育方面的问题很多,关键是经费问题。教育投资仅靠国家拨款不行,要多方面、多渠道、多层次筹集,这就需要立法。希望《教育投资法》尽快出台。

辽宁代表说,我国高等院校存在的主要问题:(1)摊子太大,目前全国有1075所高校,按人口平均计算每百万人一个高校不算多,但按中国经济实力负担不起,且许多院校不具备办学条件;(2)高校设备陈旧;(3)毕业生适应性不强;(4)高校教职工超编人员太多;(5)教职工积极性没有充分发挥出来;(6)学生厌学,质量下降。解决的办法,一是在认真清理整顿基础上,对办学条件不具备的实行关、停、并、转,使有限资金用到急需项目上;二是国家增加教育事业费;三是精简教师,多余教师搞科研或改行干其他工作;四是教学内容要改革,调动教师、学生积极性。

坚持依法理财,严肃财经法纪,有利于促进改革开放健康发展和摆脱财政困境

吉林代表说,现在不少企业基础管理相当混乱,会计帐目失真,没有真实反映企业资产负债、盈亏等情况,造成帐帐不符、帐物不符,在这种管理混乱当中,出现偷、抢等混乱现象。这些问题不及早解决,将严重阻碍经济建设的发展。建议:①用健全法制的办法根除这种现象。财政有关法规中应明确,所有企业都必须真实反映企业资产负债情况;按会计年度每年搞一次清仓查库,做到帐帐相符、帐物相符。②抓紧搞工商企业的清产核资。对清产核资查出的问题,该由企业负担的由企业逐年消化,该由银行负担的由银行核销,该由财政补的由财政解决。这样才能使企业轻装上阵,调动企业积极性,救活一批企业,否则长此下去,死路一条。

北京代表说,要加强财政管理工作。现在年年搞税收财务大检查,每年都查出违纪金额几十亿元,不少国营企业虚盈实亏,乱摊成本,集体企业、私营企业和个体户偷漏税很多,这都是执行财税法纪不严造成的。因此,各级政府都要重视和加强财税管理,严肃财经纪律,对严重违纪者给予重罚。

上海代表说,对违反财经纪律的,该撤职的要撤职,该查办的要查办。对大吃大喝等不正之风,也应从严惩处,该撤职的撤职,该处分的处分。这样,既严明法纪,国家财政赤字又可减少。



贵州省水城矿务局

13年无欠税

贵州省六盘水市水城矿务局,是全国“双保企业”、省大型煤矿企业,自1978年成立以来,始终坚持依法纳税,从未发生过拖欠税款和偷漏税现象。

这个矿务局年工业总产值在亿元以上,有22个纳税单位。近几年,企业亏损严重,“三角债”问题十分突出,但是这个局从局领导到各纳税法人,都把合法经营、

照章纳税作为企业的重要义务和职责,想方设法及时足额地缴纳税款。为了克服矿务局纳税企业和税种多、驻地分散入库不便的困难,该局实行先由二级厂矿统一申报,由局财务处统一审核,最后由矿务局统一缴纳税款的办法。同时他们还坚持抓好一年一度的税收大检查,主动做好平时纳税申报、纳税情况和执行税收政策的检查,并已经形成了制度。13年来这个矿务局做到了年税年清,月税月清。去年矿区遭到了严重的洪水袭击,矿井被淹,上级核减了矿务局的原煤生产计划,但这个局并没有提出核减税收计划的要求,更没有提出过份的减免税照顾,而是千方百计克服困难,渡过难关,不仅超额完成了生产计划,也提前完成了全年的税收任务,受到了税务部门的赞誉。

(贵州省清税办供稿)