

套措施

(一)切实加强领导,大力改善乡镇工作的外部环境。目前,乡镇财政理财范围和筹集资金还缺乏法律依据,因此必须从调整政策入手,加以规范,为强化乡镇财政管理扫除障碍。在现行乡镇财政管理办法的基础上,应尽快制订乡镇财政管理条例,进一步明确和界定乡镇财政的管理范围。各级领导要进一步加强对于乡镇财政的领导,切实解决乡镇财政建设中的困难和问题。对于乡镇财政干部的生活待遇等实际问题,要逐步加以解决。

(二)进一步为农业和农村工作服务,广开生产门路,扩大财源。要千方百计地扶持生产发展,多渠道地筹集支援生产发展基金。大力支持乡镇企业的发展。在经济发达地区和次发达地区的乡镇,乡镇财政要给予乡镇企业以更大的支持,每年要从财政收入比上年增长部分中,留出一定比例用于发展生产。

(三)进一步加强乡镇财政收入的组织工作。鉴于现在农村零散税收流失严重,建议将农村零散小税由税务所委托乡镇财政所代征,或由财政所、税务所两家合署办公,财政所和税务所共同组成协税、护税网,等等。

(四)进一步加强乡镇企业财务管理。乡镇财政工作要逐步深入到乡镇企事业单位的财务改革中去,开拓新的生财领域。同时加强管理和监督,治理整顿好农村经济秩序,千方百计降低成本,增加财政收入。

(五)切实加强乡镇财政干部的培训。随着乡镇财政职能范围的不断扩大,需要不断加强学习,更新知识,因此各级财政部门必须把乡镇财政干部培训摆上重要议事日程,有计划地、分期分批地进行政治和业务培训。各级财政要适当地多安排一些乡镇财政培训经费。

(六)积极开展乡镇财政工作交流和理论研究,把这项工作作为一项经常性工作开展起来。通过交流和研究,不断总结经验,扩大宣传,促进全国乡镇财政工作发展,及时发现和解决乡镇建设中出现的矛盾和问题,促进并保证我国乡镇财政工作沿着健康的方向发展。

农业经济地区的 财政问题研究

陈逢书

经济体制改革促进了我国农业经济的发展。但是,农村经济和社会发展很不平衡,还存在许多问题。农业投入不足,物质技术基础脆弱,粮食主要产区出现了产粮越多,包袱越重的反常现象,因而,财政赤字较大。造成农业经济地区财政困难的原因是复杂的,主要有以下几个方面。

一是有些政策不利于农业的发展。就全国而言,由于工业起步较晚,在工业化进程中,农业承担起为工业积累资金的历史重任。国家对农产品实行低价统购政策,农业经济因此而受到很大制约,由于农业生产力落后,劳动者创造的国民收入大部分转化为消费基金被其自身消费掉,发展经济的能力十分有限。

二是农业经济地区的财政负担日益加重。我国9亿农民,组织农业生产的政府机构相当庞大,而且一些临时性的机构不断增加,财政负担的人头经费和公用经费不断增加。特别是产粮区财政负担粮食补贴超过了地方财政的承受能力。如湖北荆门市粮食生产一直保持着稳定增长的好势头,可是,调销不畅,随之而来的库存积压,资金占用,财政补贴增多,每年用于粮食补贴1800多万元,占全市财政补贴支出的90%,占整个财政预算支出的20%。

三是财政调控经济的能力减弱。农业经济地区财政调控能力减弱,主要表现在:一是农业经济地区财力十分拮据,财政对经济的促进作用不大,严重影响了农村产业结构和经济结构的调整。二是财政支出难以控制,财政增支政策

的出台,从全国总体情况出发无疑是正确的,但农业经济地区发展水平不同,执行起来有困难,尤其是财政赤字地区困难就更大。三是财政调控手段单一,从农业经济地区来看,作为调控手段的价格、金融、税务等杠杆,大多都属于“条条”管理,实施调控功能时往往难以一致,甚至发生相悖调节。

改变农业经济地区财政困难状况,根本的途径就是抓好农村经济结构的调整、着力提高农产品的质量,从农业经济的协调发展中寻求增加财政收入,增强财政的承受能力和调控能力,促进经济发展。

一、从实际出发,调整农村产业结构和经济结构。目前农业地区的产业结构决定了不能提供更多的经济收入和财政收入,所以要围绕富民富县作调整。首先,财政政策在产业结构调整中重点应该放在发挥财政的间接调控功能上,充分利用有限的财政资金作为导向,尽可能引导各部门各企业的预算外资金转移到农林牧副渔业的升级换代上来,尤其要加速多种经营生产的全面发展。其次,财政部门要充分利用财政贴息等手段,加强对农林牧副渔业的资金投入,财政可以向银行补贴利息,以少量的财政资金争取银行的大量投入。

二、切实减轻农民负担,提高其生存和发展能力。首先必须贯彻执行国务院颁布的《农民负担费用和劳务管理条例》,规范乡政府的经济行为。乡政府发展经济和社会事业的资金来源主要通过增收节支来解决,不能一办事便打农民的主意,应定期公布农民承担费用和劳务情况,并形成制度。其次,适当提高农村税收应征税率,将征收起来的税额按照一定的比例留给乡政府,同时,乡政府不再向农民收取费用。

三、统筹规划,制定脱贫目标和具体实施办法,并从政策上财力上给予支持。作为农业经济地区要增强财源结构转换意识,加强结构财源建设,使农业地区财政收入由原来主要靠农业税的状况,转变到以农业税为依托,以企业收入为骨干,以乡镇企业为重点的财源收入结构上来。适当加大资金和管理技术的投入,把现有的

财政支农周转金、集中的折旧基金、预算内外结余资金集中起来投向农村财源建设。以现有乡镇企业为重点,着力进行技术改造,进行设备更新和高新技术的引进,使有限的资金发挥较大的效益。

四、强化财政经营管理功能,讲究财政效益。农业经济地区的财政应围绕有计划的商品经济这一主题,充分利用各种财政杠杆,促进商品经济的发展。首先,根据区域经济运行的特点,彻底放开农村商品市场,让各种经济组织在市场机制作用下生存、发展、壮大。财政部门从价值分配的角度调节各种经济组织的经济行为,指导正常运行。其次,财政部门要从就收支论财政的框框中跳出来,参与重大经济决策,从更广泛的领域里干预经济、支持生产、增加财源。第三,加强对各种财政杠杆的综合运用,在使用中注意综合效应,克服相反运作的现象。从更高层次上搞好分配。强化预算约束,控制财政赤字,从根本上消除财政赤字。



全国工交企业财务工作会议在京召开

国务委员兼财政部长王丙乾在全国工交企业财务工作会议上指出:要把改革和发展与振兴财政有机地结合起来。他说,面对改革和发展的新形势,财政工作要力争主动,要站得高一点,看得远一点。

关于当前企业财务工作的重点,王丙乾强调,一是要积极支持经济结构的调整;二是要紧紧抓住扭亏增盈工作;三是要加强财务管理和监督,确保财务核算的真实性;四是切实加强财务管理基础工作。

这次会议是3月14日至17日在北京召开的,张佑才副部长参加了会议并讲了话。他分析了目前我国国营工业企业经济效益现状,提出了当前需要研究和思考的一些问题,要求企财部门要一如既往地支持、帮助、促进企业抓好扭亏增盈。

会上,上海第二纺机厂等12家单位介绍了加强财务管理,努力扭亏增盈等方面的经验。会议还讨论了预算内工业生产企业库存产成品清查工作的实施意见和国营工交企业潜亏的清理和处理问题。会议气氛热烈,代表们就有关问题发表了很好的意见。

(本刊记者)