

通、技术、设备等优势,兴建了外贸服装厂,年加工出口量达60万套,创汇值达220万美元。石花棉织厂依据雄厚的技术力量和先进设备,两年间先后开发出口拳头产品4大类20多种,一直是外商的抢手货,经济效益名列全县外贸企业之首。目前,全县乡镇企业中的出口生产骨干企业已发展到25家,出口产品70多种,年创汇额622万美元。

理顺分配关系 强化支出管理

致力财源建设,调整财源结构,是保持财政增收的根本。理顺分配关系,压缩财政支出,是确保财政收支平衡的关键。谷城县财政部门从实践中深深懂得:不论财政形势如何好转,如果不加强支出管理,也会“坐吃山空”,重新回到收不抵支的老路上去。基于这样的认识,他们在理顺分配关系,强化支出管理上狠下功夫,保证了收支平衡。

一是改革创新管理办法,减轻财政支出压力。他们在省市有关部门的指导下,对文教行政事业单位的创利收入与财政拨款,实行统一计划管理,对资金实行动态控制,正确引导使用方向。对全额预算单位、差额预算单位和自收自支单位,根据实际情况,采取不同的管理形式。同时,集中四个渠道的资金60万元,扶持兴建或扩大创利项目11个。目前,仅县直有创收能力的20多个单位,创利项目从小商店、小吃店发展到建工厂、办实业,形成了电子、建材、印刷等10大类近百种产品。1991年创产值590万元,获纯收入250万元,其中抵支收入达110万元,占当年财政拨款的26%。

二是强化约束机制,全面推行预算支出管理“四包干”。(1)对各单位的小汽车费、公务费,依据工作量和有关规定重新核定,包干使用,超支自理。小汽车费按每台车经费3000元一次包死。公务费分三档包干:县委、县政府机关大院内人年平350元,公检法300元,其它部办委局200元,指标包死,分月拨付。业务费按业务量大小分类包干到年底。1991年,上述三项费用按可比口径比上年同期下降11.2%,小汽车压缩4台。(2)会议费包干,实行总额控死,分次拨付,基本上杜绝了会议费逢会必超的现象。(3)工资包干。对行政单位消肿,采取从控制工资经费入手,进行根治。配合县编委、人事局、银行部门联合下发文件,逐个单位核定工资基数,联合控管。财政按重新核定的工资基数,分单位进行包干管理,银行协助把关。凡未经编委、财政审批的新增人员,其工资由单位自理,财政不予解决。此外,他们还配合有关部门撤并虚设机构8个,清退超编人员51人,较好地控制了工资经费超支现象。(4)公费医疗包干。按

人平75元包到单位,节约留用,超支自理,调动各单位共管的积极性。实行财政支出“四包干”后,财政支出增长的势头得到有效遏制。

三是压缩消费膨胀,加强控购管理。他们在211个行政、事业、企业单位中健全了社会集团购买力辅助帐,实行“指标管理,带帐审查,定点供货,源泉控制”管理新办法。1991年全县社会集团购买力执行专控总额1376万元,占全年指标97.7%。其中专控支出249万元,占全年指标的60.2%。

发展县级经济 壮大县级财源

肖民 罗贵荣

四川省德阳市中区(原德阳县)的财政部门按照巩固一个基础(粮食生产)、发展两个支柱(多种经营和乡镇企业)的思路,坚持发展经济,增加财政收入的理财方针,充分发挥财政部门的职能作用,循序渐进地发展县级经济,不断壮大财源,使区财政收入多年保持与经济发展同步增长。1991年全区工农业总产值达26.34亿元,比上年增长17.3%,是1985年的3.24倍,年平均递增21.5%;1991年财政收入突破亿元大关,完成10902万元,比上年增长16%,是1985年的2.28倍,年平均递增14.8%。

一、适当增加投入,巩固粮食生产

近年来,德阳市中区财政部门以增加粮食单位产量为目标,在每年很紧的“盘子”中挤出资金增加农业投入,着力改善农业生产条件,加强农业基础设施建设。“七五”期间,区财政对农业的投入累计达2256万元,引导农民投资1000多万元。1991年区财政投入858万元,比1990年增长41%,引导集体、农民投资投劳(折款)共1600多万元,改造农业生产基础设施项目145个。经过几年的努力,全区农业生产条件有了较大改观,1991年有效灌溉面积达到60万亩,占总耕地面积的78.95%;机械化耕地面积达35万亩,占总耕地面积的46.05%,为粮食稳产高产奠定了坚实的基础。全区

在种植面积逐年减少的情况下,粮食产量仍逐年增加,1991年达到44 161万公斤,比1990年增长2.57%;粮食亩产由1985年的389公斤提高到1991年的434公斤,增长了11.60%。

二、支持多种经营发展

区财政部门通过调查研究,选择了支持发展多种经营的路子,运用政策扶持,正确引导,搞好服务,千方百计促进农村多种经营的发展。他们首先设立了支持多种经营发展专项资金,采取低息办法体现扶持,对投入少、效益好、按时或提前还款的给予适当奖励。在此基础上,配合区多种经营办公室聘请科研单位、大专院校的专家教授和技术人员实地考察、论证,对全区多种经营发展进行科学规划。然后,对有条件的地方实施基地建设措施。比如该区下属的寿丰区,前几年经济发展缓慢,财政部门根据当地适合发展蚕桑的自然条件,累计投资200万元用于蚕桑基地建设,1991年蚕桑生产形势喜人,养蚕达20 000张,产茧10 000担,既增加了农民收入,又培植了财源。对不具备基地建设条件的地方,他们实施扶持专业大户措施,发挥示范作用,引导农民发展多种经营。1991年全区发展各类专业大户4 031户,比1990年增加855户,增长21.25%。几年来,全区初步建成了瘦肉型猪、肉兔、成鱼、柑桔、蚕桑、蔬菜六个商品生产基地,具有一定规模,生产能力有了较大增强。1991年全区多种经营总收入达5.7亿元,占农业总产值的68.29%,比1985年提高15.29个百分点;农民人均纯收入达909元,比1985年增加1.1倍。多种经营的大发展,为国家培植了财源,也使农民富裕起来,更重要的是增强了农民商品经济意识,为进一步解放思想、兴办乡镇企业,向发展农村经济的深度和广度进军打下了思想基础,创造了物质条件。

三、因地制宜,发展乡镇企业

近几年,区财政部门根据各乡镇经济和自然条件,有计划、分步骤地鼓励支持多层次、多渠道、多形式发展农村乡镇企业,开辟新的财源。他们在财政十分困难,不可能有很多投入的情况下,主要依靠农民自身的经济力量办企业,充分发挥财政部门职能作用,利用信息广、情况熟、信誉高的优势,帮助一些重点企业解决资金、技术、人才三大难题,支持其发展。一是事前参与调查、论证,以提高项目的可靠性、可行性和科学性。“七五”期间,区财政部门共参加了495户乡镇企业的可行性论证,并给予信息和精神上的大力支持。二是帮助企业筹措资金,解决生产经营中的燃眉之急。“七五”期间,区

财政部门通过多渠道、多形式筹措、融通资金累计2 354万元,帮助274户企业解决生产经营、技术改造、开发新产品资金不足的矛盾,使之新增产值8 344万元,新增税利849万元。1991年,区财政部门又筹集投放资金3 187万元,支持乡镇企业258户,促进新增产值4 700万元,创税利360万元。三是通过区财政部门为企业搭桥引路,帮助引进技术、人才,以推进企业的技术进步和产品更新,把企业生产经营搞活。比如,御营毛纺厂,1985年在一无技术、二无人才、三无资金的情况下,仓促上马,贷款集资120万元。建成后,生产不出合格的产品,濒临倒闭。区财政局急企业之所急,主动帮助支持该厂与重庆毛纺厂实行联营包销、保利分红的紧密联营,使企业起死回生。仅3年时间企业就归还了全部贷款和集资,联营双方都受益。还为当地培养了一批技术力量和懂生产、会管理的骨干。

正确的决策与引导,全区乡镇企业如雨后春笋蓬勃发展,各种形式的经营组织,在各自的适当位置上生根开花结出硕果。到1991年底,全区乡镇企业发展到2.8万个,比1985年增加近3倍;总产值达20亿元,是1985年的7.31倍,年平均递增39.3%;创税利1.4亿元,是1985年的6.5倍,年平均递增36.6%。乡镇财政收入为2 466万元,比1990年增长28.1%,是1986年的4.1倍,年平均递增32.5%;全区经济结构出现了较大变化,1991年工业总产值占工农业总产值的比重为68.4%,比1985年提高11个百分点。现在乡镇企业已经成为县级经济的一支生力军,地方财政的重要财源。

四、深化改革,加强管理,巩固区属国营企业

对区属国营企业,财政部门坚持巩固发展的方针,一方面立足改革,为企业创造良好的生产经营外部环境,一方面促进企业加强管理,使企业内部逐步形成激励技术进步、开发新产品、增产节约、堵塞“跑冒滴漏”、提高效益的有效机制。同时对投资少、周期短、见效快的技改项目,区财政部门也积极给予支持。比如,区属氮肥厂由于合成塔容积较小,设备不配套,致使合成氨产量长期徘徊在8 000吨左右,效益得不到充分发挥。1990年,区财政部门支持企业进行技术改造,帮助筹集技改资金360万元。1991年该厂完成技改,当年仅节约原燃材料降低产品成本达110万元。“七五”期间,区属国营工业企业销售收入年均增长19.1%;实现利润年均增长24.6%;上交利润年均增长32.4%。1991年区属国营工业企业上交财政收入达211万元,比1990年增长23%,其它经济效益指标也实现了全面增长,并保持了连续4年无亏损。