

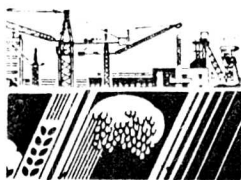
转金的投放周期。从目前主要的农林特产应税产品来讲,养殖业生产如水产品大都能在当年投入当年产出,而种植业生产如果类绝大部分是2至3年受益。为此,应根据扶持对象调整投放和回收期。

2. 建立稳定可靠的乡镇基金来源,并纳入专户管理。乡镇有一级财权,就应该有一定的投资自主权,灵活机动掌握使用,用于发展特产生。因此,可以考虑在县级基金来源中调出一定比例建立乡镇基金,或者随同农林特产税收入征收一定比例的附加作为乡镇基金,纳入专户、严格管理,有偿使用,循环滚动,形成稳定可靠的乡镇农林特产周转金来源。

3. 进一步增加农林特产周转金投资比重。按照1991年农林特产税结算体制算帐,县(市)农林特产基金来源都有一定幅度的调增,但是投入不足的问题仍然严重。对此,一是要加强对农林特产税超收资金的管理,严格按照政策转作农林特产基金,严禁项目外支出;二是可考虑适当从农业税新价增收和耕地占用税留地方部分中挤出一定比例的资金,列作农林特产基金发展农林特产生。

4. 制定农林特产周转金使用效益的考核制度,优化投资结构,加强项目管理。目前,周转金的考核指标仅局限于投入指标考核和回收指标考核,忽视了资金效益的考核。为此,根据各地农林特产生发展状况,制定特产周转金效益考核指标势在必行。此外,还应注重优化投资结构,侧重3个倾斜,一是侧重向集约经营的基地倾斜,加快培养农业种养殖加工业一体化格局;二是向适度规模经营的农林特产基地倾斜,带动农林特产生,使其有突破性发展;三是择优向高税率的农林特产品种倾斜,增强骨干财源后劲。在项目管理上,必须加强项目的评估、论证和考核,减少投资失误。

5. 合理制定周转金管理制度,健全回收约束机制。



县乡财政

谷城县连续六年实现财政收支平衡的调查

湖北省襄樊市委财工委书记 郑庆春

1983年以前,谷城县财政连年收不抵支,是长期吃补贴的穷县。自被省财政厅定为“提前预拨补贴款,三年实现自给”的试点县后,1986年一举摘掉吃补贴的“帽子”,实现自给。1991年财政收入实现3209.6万元,比上年增长10.6%,财政支出3208.4万元,比上年增长10.6%。收支相抵,结余1.2万元。谷城县连续六年实现了财政收支平衡,被省财政厅列入1993年实现财政收入过五千万的财源建设县。

突出开发重点 强化财源建设

谷城处于武汉至十堰经济发展的“黄金走廊”,为襄樊、十堰两城之间的中心地带,具有交通便利、矿产资源丰富、山场面积大、中央及省属和军工企业留下的基础设施多等优势。县财政部门充分利用这些优势,本着“依据优势,区域开发;突出重点,形成支柱;建管并重,提高效益”的原则,突出开发重点,分县直和乡镇,实施了财源建设的“两大工程”。

一是实施县直财源建设的“1357”工程。1983年以前,谷城县生产结构单

一,形成了以农业为主的主农经济模式。1983年,省财政厅给谷城县提前预拨补贴款209万元,用以发展生产,开辟财源。谷城县财政部门利用这笔钱,抓好群体财源建设。他们依据靠近“二汽”、矿产资源丰富的地理优势,选定重点项目进行择优扶持,逐步建立起颇具特色的山区工业群体,初步形成了以棉麻混纺为龙头的纺织工业体系;以黄柏纸、白纸、卫生纸、纤维板、印刷为龙头的包装装潢工业体系;以石花酒厂、食品厂、罐头厂为



龙头的食品饮料工业体系;以水泥厂、砖瓦厂为龙头的建筑材料工业体系;以重晶石、皂素、化肥、油漆、硬脂酸等产品为龙头的化学工业体系;以金盆沟、白水峪、南河小电站为龙头的能源工业体系;以及以汽车前轴、转向节、蓄电池、刹车片等产品为龙头的机械加工工业体系,工业的产出能力大大增强。1991年,他们又选定石花酒厂、汽车配件厂、化矿材料厂、建陶厂、铸锻厂、薄膜电容器厂、硅砖厂7个骨干企业,进行重点扶持,确保到1993年这些厂提供财政收入分别达到100万元、300万元、500万元和700万元。当年,他们共投放财政周转金350万元,实行“局长蹲点、干部驻厂、跟踪服务”的办法,帮助扩建和改造了五大生产线,支持开发“四新”产品22种,新增产值2740万元,税利235万元。如石花酒厂通过技术改造,大大加快了产品更新换代步伐。1991年,该厂产品由“省优”跨入“部优”,企业经济效益大幅度上升,当年完成产值2810万元,税利510万元,上交财政收入284万元,分别比上年增长34.5%、40.1%和27.2%。

二是实施乡镇财源建设的“1234”工程。1991年县财政部门在19个乡镇中选定了石花、城关、北河、盛康、冷集、庙滩、大峪桥7个基础较好的乡镇,采取“省扶一,市扶二,县扶四”的办法,进行重点开发,使这些乡镇到1993年财政收入分别达到100万元、200万元、300万元和400万元。为了按期实现目标,在财政体制上,实行“定收定支,定交定补,超收分成,减收自理,目标管理,一定三年”。在奖惩措施上,引进风险机制,各级负责人层层交纳风险金,认真落实定项目、定投资、定目标、定责任、定奖惩的“五定目标责任制”,并依据年度目标收入完成情况进行奖惩。这样使重点财源建设乡镇既有压力又有动力,在项目建设上,坚持依据资源优势,搞活现有企业,依靠科技进步,增强财源活力和后劲。当年,县乡两级财政共投放项目建设配套资金近400万元,扶持重点项目18个,其中当年完工投产11个,新增产值3210万元,利税300万元,展示出“速度快、效益好、实力强、贡献大”的新局面。财政收入达到1131.3万元,比上年增长30.6%,高出其它乡镇平均增长幅度11个百分点,上交财政收入比上年增长19%。

调整财源结构 挖掘财源潜力

在财源布局上,谷城县针对过去“财源建设年年搞,布局不优效益低”的状况,着力培植县直重点工业和重点乡镇财源,由重点工业和乡镇带动一般工业和乡镇发展。在县直工业中,选择建陶厂、铸锻厂、结晶硅厂等8户重点企业,采取“包保责任制”的办法,带动关联企业

的发展。如石花酒厂带活了玻璃厂,硅石厂带活了矿石公司。在乡镇财源上,他们因地制宜,分层建设,形成了三个层次的财源结构。第一层次是以石花等7个镇为主,通过科技开发,优化产品结构,发展一批起点高、基础牢、效益好的骨干企业,提高财源产出水平,形成全县乡镇中的支柱财源。第二层次是以茨河等5个乡镇为主,依据境内丰富的矿产资源和交通便利的优势,发展硅石、大理石、重晶石、白云石四大开采加工基地,为县化矿材料厂、第二耐火材料厂提供充足的原材料,逐步形成资源转化增值型的财源结构。第三层次是以五山和南河流域内的6个乡镇为主,因地制宜,发展以茶、桔、菌为重点的绿色工厂,建立以紫金、五山、薤山为主的3万亩优质茶叶生产基地、以南河、栗谷为主的2万亩柑桔基地、以赵湾、官坊为主的食用菌基地。同时大规模开展植树造林,开发后续财源。

在产品结构上,他们根据县委、县政府“保压结合”的原则,以推广运用新材料、新技术、新工艺,提高经济效益为目的,对全县78种工业产品进行逐项筛选,分类排队,压缩21种微利产品生产,停止7种亏损产品生产,鼓励扶持50种盈利和科技型产品生产。通过调整产品结构,加快了科技开发速度,一年来共开发新产品33种,部分产品被评为部优、省优,15种产品打入国际市场,提高了企业的产出能力和竞争能力,增加了财政收入。以乡镇企业为例,全县乡镇企业中产值过千万,税利过百万的就已发展到5家,全县乡镇工业总产值达2.75亿元。

在乡镇企业结构上,一方面,他们利用资源开发尤其是矿产资源开发已初具规模的优势,坚持经济效益与社会、生态效益相结合的原则,建设资源加工增值型财源。把资源优势变成产品优势和产业优势,由卖资源转向卖商品,由简单加工原矿逐步发展到建材、化工、冶金等综合利用,最大限度地提高资源利用率和开发效益。对矿山等资源基地实行分级管理,建立相应配套的服务体系。改过去的零星、分散开采为统一规划、规模开发;由过去产销脱节变为开掘、运输、粗加工、精加工、销售“一条龙”经营。各乡镇根据不同的资源和交通条件,瞄准市场,先后建立了硅石、白云石、大理石、重晶石、石灰石等矿产开采基地12处,兴办矿石深加工企业20家。1991年仅矿产品产值就达3100万元,创利税190万元,农民直接收入700万元。另一方面,他们加快出口产品基地建设,建设外向型财源。在政策上,适度向出口创汇企业倾斜,优先安排设备更新和流动资金。乡镇企业超过出口创汇基数增收的外汇,按不同行业实行留利分成,加快创汇企业发展步伐。城关镇充分发挥地理、交

通、技术、设备等优势,兴建了外贸服装厂,年加工出口量达60万套,创汇值达220万美元。石花棉织厂依据雄厚的技术力量和先进设备,两年间先后开发出口拳头产品4大类20多种,一直是外商的抢手货,经济效益名列全县外贸企业之首。目前,全县乡镇企业中的出口生产骨干企业已发展到25家,出口产品70多种,年创汇额622万美元。

理顺分配关系 强化支出管理

致力财源建设,调整财源结构,是保持财政增收的根本。理顺分配关系,压缩财政支出,是确保财政收支平衡的关键。谷城县财政部门从实践中深深懂得:不论财政形势如何好转,如果不加强支出管理,也会“坐吃山空”,重新回到收不抵支的老路上去。基于这样的认识,他们在理顺分配关系,强化支出管理上狠下功夫,保证了收支平衡。

一是改革创利管理办法,减轻财政支出压力。他们在省市有关部门的指导下,对文教行政事业单位的创利收入与财政拨款,实行统一计划管理,对资金实行动态控制,正确引导使用方向。对全额预算单位、差额预算单位和自收自支单位,根据实际情况,采取不同的管理形式。同时,集中四个渠道的资金60万元,扶持兴建或扩大创利项目11个。目前,仅县直有创收能力的20多个单位,创利项目从小商店、小吃店发展到建工厂、办实业,形成了电子、建材、印刷等10大类近百种产品。1991年创产值590万元,获纯收入250万元,其中抵支收入达110万元,占当年财政拨款的26%。

二是强化约束机制,全面推行预算支出管理“四包干”。(1)对各单位的小汽车费、公务费,依据工作量和有关规定重新核定,包干使用,超支自理。小汽车费按每台车经费3000元一次包死。公务费分三档包干:县委、县政府机关大院内人年平350元,公检法300元,其它部办委局200元,指标包死,分月拨付。业务费按业务量大小分类包干到年底。1991年,上述三项费用按可比口径比上年同期下降11.2%,小汽车压缩4台。(2)会议费包干,实行总额控死,分次拨付,基本上杜绝了会议费逢会必超的现象。(3)工资包干。对行政单位消肿,采取从控制工资经费入手,进行根治。配合县编委、人事局、银行部门联合下发文件,逐个单位核定工资基数,联合控管。财政按重新核定的工资基数,分单位进行包干管理,银行协助把关。凡未经编委、财政审批的新增人员,其工资由单位自理,财政不予解决。此外,他们还配合有关部门撤并虚设机构8个,清退超编人员51人,较好地控制了工资经费超支现象。(4)公费医疗包干。按

人平75元包到单位,节约留用,超支自理,调动各单位共管的积极性。实行财政支出“四包干”后,财政支出增长的势头得到有效遏制。

三是压缩消费膨胀,加强控购管理。他们在211个行政、事业、企业单位中健全了社会集团购买力辅助帐,实行“指标管理,带帐审查,定点供货,源泉控制”管理新办法。1991年全县社会集团购买力执行专控总额1376万元,占全年指标97.7%。其中专控支出249万元,占全年指标的60.2%。

发展县级经济 壮大县级财源

肖民 罗贵荣

四川省德阳市中区(原德阳县)的财政部门按照巩固一个基础(粮食生产)、发展两个支柱(多种经营和乡镇企业)的思路,坚持发展经济,增加财政收入的理财方针,充分发挥财政部门的职能作用,循序渐进地发展县级经济,不断壮大财源,使区财政收入多年保持与经济发展同步增长。1991年全区工农业总产值达26.34亿元,比上年增长17.3%,是1985年的3.24倍,年平均递增21.5%;1991年财政收入突破亿元大关,完成10902万元,比上年增长16%,是1985年的2.28倍,年平均递增14.8%。

一、适当增加投入,巩固粮食生产

近年来,德阳市中区财政部门以增加粮食单位产量为目标,在每年很紧的“盘子”中挤出资金增加农业投入,着力改善农业生产条件,加强农业基础设施建设。“七五”期间,区财政对农业的投入累计达2256万元,引导农民投资1000多万元。1991年区财政投入858万元,比1990年增长41%,引导集体、农民投资投劳(折款)共1600多万元,改造农业生产基础设施项目145个。经过几年的努力,全区农业生产条件有了较大改观,1991年有效灌溉面积达到60万亩,占总耕地面积的78.95%;机械化耕地面积达35万亩,占总耕地面积的46.05%,为粮食稳产高产奠定了坚实的基础。全区