

用。三是优化科技服务,使农林特产基地以科技为依托,在高起点上发展。1991年我市用于农林特产科技发展的资金达31万元,引进新品种64个,聘请科技人员108人,完成科研项目44个。

## 探索耕地占用税的 征管办法

柏品广 沈加荣

耕地占用税,税源零星分散,涉及千家万户,征收难度较大。因此,该税自开征以来,财政部门不断探索征收管理的路子。有的农税员坐在办公室,全凭土管部门的纳税通知书收税;有的由土管部门代征;有的实行派农税员常驻土管部门征收的联合办公制度。江苏盐城市郊区北蒋乡经过几年的探索,从1988年起,实行了会办制度,从多方面、多环节进行控制,杜绝了偷税、漏税、避税的现象,把握住了征税的主动权,确保了耕地占用税征足征齐。

1. 用地申请。用地单位和个人先提出申请,填制用地申请表,由村土管员签字,并加盖村公章,上报乡土管所、村镇建设办公室。

2. 分类勘查。乡土管所、村镇建设办公室,根据申请表的内容分为三类:第一类是申请新建正常纳税的;第二类是申请新建,涉及到减免税的,包括利用荒废地、残废军人和特困户建房等;第三类是申请拆迁和原地改建的。对于第一类的申请户,直接由土管所与村镇建设办从土管与规划两个角度进行实地勘查。对于第二类和第三类的申请户,由财政所、土管所、村镇建设办三个单位一起到实地勘查,弄清新建是否符合减免税收,拆迁与改建是否属实,以及是否符合规划与土管的有关规定。

3. 定期会办。该乡将每月的8、18和28日定为“申请用地会办审批日”。由分管乡长牵头,土管所、村镇建设办、财政所参加会办。对于上述第一类情况,由土管所与村镇建设办提供勘查意见,综合后审批上报,届时纳税。对于第二类和第三类情况,由三个勘查部门共同

提供勘查意见,综合后确定应征税额,并由分管乡长审批上报。

4. 纳税发证。根据会办的结果,由土管所开具纳税通知书,到财政所纳税,财政所收到税款后,开具税票,符合减免税的开具减免税凭证。土管所、村镇建设办再根据税票的“划拨土地联”或减免税凭证,发给《用地许可证》等执照。

5. 划拨土地。农税员与土管所、村镇建设办一起,根据税票的“划拨土地联”和执照,放线划拨土地。确保纳税面积与实地占用耕地面积一致,防止“少申请、多用地”,逃避部分税收。

6. 年终核对。年终将耕地占用税征收台帐与平时的会办记录核对,看该纳税的用地单位和个人是否都已纳税,如有该纳税的还未纳税,立即查明原因,作出处理决定。

上述办法执行几年来,使该乡在耕地占用税的征收上,形成了一个比较好的征管环境,堵住了税源的流失,保证了税收征足征齐。

## 农林特产周转金管理 亟待加强

郭道泉

农林特产周转金自1987年筹集建立以来,对推动农林特产的生产,壮大农村财源,活跃农村经济,起到了积极有效的作用。但是农林特产周转金在投入、使用和回收管理中还存在着一些薄弱环节。具体表现在:一是投放周期过短,与农林特产生产周期不相适应。目前,农林特产周转金的使用期限大都定为一年,实际使用时间只有7—8个月,因此回收工作难度大。二是重投入轻管理和投放中的短期意识,带来了资金沉淀和回收困难。三是忽视严格的项目论证管理。四是缺乏稳定的资金来源和乡镇基金管理制度。五是投放使用和回收责任制不明确,缺乏资金效益的考核制度和约束机制。

针对上述问题,加强资金管理,提高扶持效益应从以下几方面着手:

1. 根据扶持对象的生产受益期限确定农林特产周

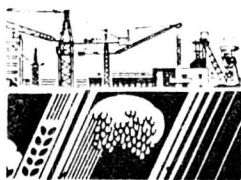
转金的投放周期。从目前主要的农林特产应税产品来讲,养殖业生产如水产品大都能在当年投入当年产出,而种植业生产如果类绝大部分是2至3年受益。为此,应根据扶持对象调整投放和回收期。

2. 建立稳定可靠的乡镇基金来源,并纳入专户管理。乡镇有一级财权,就应该有一定的投资自主权,灵活机动掌握使用,用于发展特产生。因此,可以考虑在县级基金来源中调出一定比例建立乡镇基金,或者随同农林特产税收入征收一定比例的附加作为乡镇基金,纳入专户、严格管理,有偿使用,循环滚动,形成稳定可靠的乡镇农林特产周转金来源。

3. 进一步增加农林特产周转金投资比重。按照1991年农林特产税结算体制算帐,县(市)农林特产基金来源都有一定幅度的调增,但是投入不足的问题仍然严重。对此,一是要加强对农林特产税超收资金的管理,严格按照政策转作农林特产基金,严禁项目外支出;二是可考虑适当从农业税新价增收和耕地占用税留地方部分中挤出一定比例的资金,列作农林特产基金发展农林特产生。

4. 制定农林特产周转金使用效益的考核制度,优化投资结构,加强项目管理。目前,周转金的考核指标仅局限于投入指标考核和回收指标考核,忽视了资金效益的考核。为此,根据各地农林特产生发展状况,制定特产周转金效益考核指标势在必行。此外,还应注重优化投资结构,侧重3个倾斜,一是侧重向集约经营的基地倾斜,加快培养农业种养加工业一体化格局;二是向适度规模经营的农林特产基地倾斜,带动农林特产生,使其有突破性发展;三是择优向高税率的农林特产品种倾斜,增强骨干财源后劲。在项目管理上,必须加强项目的评估、论证和考核,减少投资失误。

5. 合理制定周转金管理制度,健全回收约束机制。



## 县乡财政

### 谷城县连续六年实现财政收支平衡的调查

湖北省襄樊市委财工委书记 郑庆春

1983年以前,谷城县财政连年收不抵支,是长期吃补贴的穷县。自被省财政厅定为“提前预拨补贴款,三年实现自给”的试点县后,1986年一举摘掉吃补贴的“帽子”,实现自给。1991年财政收入实现3209.6万元,比上年增长10.6%,财政支出3208.4万元,比上年增长10.6%。收支相抵,结余1.2万元。谷城县连续六年实现了财政收支平衡,被省财政厅列入1993年实现财政收入过五千万的财源建设县。

#### 突出开发重点 强化财源建设

谷城处于武汉至十堰经济发展的“黄金走廊”,为襄樊、十堰两城之间的中心地带,具有交通便利、矿产资源丰富、山场面积大、中央及省属和军工企业留下的基础设施多等优势。县财政部门充分利用这些优势,本着“依据优势,区域开发;突出重点,形成支柱;建管并重,提高效益”的原则,突出开发重点,分县直和乡镇,实施了财源建设的“两大工程”。

一是实施县直财源建设的“1357”工程。1983年以前,谷城县生产结构单

一,形成了以农业为主的主农经济模式。1983年,省财政厅给谷城县提前预拨补贴款209万元,用以发展生产,开辟财源。谷城县财政部门利用这笔钱,抓好群体财源建设。他们依据靠近“二汽”、矿产资源丰富的地理优势,选定重点项目进行择优扶持,逐步建立起颇具特色的山区工业群体,初步形成了以棉麻混纺为龙头的纺织工业体系;以黄柏纸、白纸、卫生纸、纤维板、印刷为龙头的包装装潢工业体系;以石花酒厂、食品厂、罐头厂为

