

一项改革措施,首先要有利于减轻财政的负担,有利于增收节支保平衡,不能一谈改革,就要求减税让利。其次,要有利于加强财政的宏观调控,要处理好微观搞活与宏观调控的关系。过去一段时间,由于过多地强调微观搞活,而忽视了财政的宏观调控,导致收入软化,支出刚性,管理松化,这是造成当前财政困难的重要原因。改革不仅不能削弱宏观调控,而且必须逐步完善宏观调控,实现由直接控制向间接调节的转轨。第三,要有利于调动各方面的理财积极性,增强财税队伍的凝聚力。改革是对现行制度和办法的完善或突破,实质上是对现行利益格局的调整,必然要触动一部分人的利益。要慎重处理各方面的利益关系,保证改革顺利进行。

改革千头万绪,从实际出发,当前财政改革主要应抓好以下几个方面:

一是改革资金管理方式。现在的情况是,一方面预算内资金相当紧张,部分县市甚至连人头经费都不能按时拨付;另一方面预算外资金、各种基金和周转金等又增长很快。预算外资金也是国家财政资金,目前已与预算内收入并驾齐驱。要加强预算外资金管理,发挥预算外资金作为财政“第二预算”的作用。对行政事业单位的经费支出,可探索实行预算内外统一计划、统一管理。对各种基金,要通过清理整顿,实行财政专户储存,纳入财政管理范围。对各种信用资金和周转金,要加强使用管理,建立回收激励机制,提高资金使用效益。

二是进一步拓宽财源建设领域。通过两年的实践,我省财源建设已逐步受到各级领导的重视和广大群众的关注,并取得了良好的效果。当前要进一步拓宽财源建设的领域,把财源建设活动全方位地开展起来。不仅县乡财政要抓财源建设,而且企业也要抓财源建设;不仅要抓补贴县的扭补,而且要抓事业单位的创收等。要制定鼓励和支持各地开展财源建设的有效政策,可考虑通过多种途径,从预算之外逐年筹集资金,建立财源建设基金,支持各地的财源建设项目,力争一两年内再抓出几个亿元县和一批千万元乡。

三是转换机制。这里首先是推进企业运行机制的转换。大中型企业要通过破除“三铁”,转变经营方式,真正进入市场;商业企业要通过“四放开”,按市场原则组织流通;粮食企业要适应购销体制改革,强化经营管理,逐步减少和消灭亏损。其次是农口事业单位服务职能的转换。农村社会化服务体系的建设是保证农业增产增收的重要条件,过去农业的产中产后服务都由国家包下来,给财政带来很大的压力,近几年我们支持农口事业单位开展有偿服务,取得了良好的效果。事实说明,一些有条件的事业单位完全可以通过转换职能机制,成为企业化的经济实体,这样既可增强事业的发展能力,又能减轻财政的负担。

四是发挥财税杠杆作用。要学会运用财税杠杆进行宏观调控。对于财政补贴,作用不大的要取消,如肉食蔬菜补贴、猪皮补贴和民用煤补贴等;其他的如粮食补贴等,要逐步转换补贴形式,由暗补改明补,税利分流是规范国家与企业分配关系的方向,今年要在办好益阳市、汨罗市试点基础上,选择一两个企业集团,大胆地进行试点,待取得经验后,再逐步推广。



湖南省醴陵市 建立乡财政风险基金

醴陵市自1991年起建立乡财政风险基金,即从乡财政的超收分成中抽出30%留在市财政,视下年度乡财政收入完成情况进行结算,以余补缺,以丰补歉。乡财政风险基金的建立,一是保证了市级财政收入的稳定增长,使市级财政不仅能从乡财政超收中增收,而且不至因乡财政短收而背上包袱。二是有效地遏制了有的乡镇从本位利益出发,通过财政收入在各乡镇之间或年度之间的人为滚动,造成有的乡财政收入大量超收,有的乡财政收入大量短收;或有的年度大量超收,有的年度大量短收,从中套取超收分成,将短收包袱留给市财政的现象。三是调动了乡镇增收的积极性,促进了乡财政收入的稳定增长,1991年醴陵市90%以上的乡镇财政收入均比上年有稳步增长。

(本刊通讯员)