

贯彻「两会」精神 推进财政改革

湖南省财政厅厅长

章锐夫

今年3月份召开的全国人大、政协会议，突出了中央政治局会议确立的我国当前经济生活中改革开放的主题，要求全国上下进一步解放思想，把握当前国际国内的有利形势，不失时机地推进改革，扩大开放。

财政改革既是整个经济体制改革的重要组成部分，又是其他各项改革的前提和保证。时至今日，财政改革一直处于整个经济改革的先行地位，不仅为自身注入了生机和活力，而且带动了其他各项改革。当然，由于经济生活中一些重要经济关系没有理顺，当前各级财政陷入了困境，这突出地表现在财政赤字逐年扩大，财源后劲严重不足，财政包袱日益沉重，财力分配极度分散，财政管理不断削弱等，这些问题是改革不配套、新旧体制磨擦所致，必须

通过进一步深化改革才能克服。在新的形势面前，各级财政部门要贯彻“两会”精神，思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点，工作更主动一点，克服那种安于现状、固步自封的思想，因循守旧、怕担风险的思想，照抄照搬、本本主义的思想，增强改革的紧迫感，以饱满的精神，最佳的竞技状态迎接每一项改革。通过改革，逐步摆脱财政困境。

改革既要解放思想，又要实事求是；既要敢闯敢试，又要量力而行。在当前财政状况下，每

靠科技和科研单位为经济服务的特殊作用，突出解决科技成果转化生产力这个重点，大力开展科技兴财活动。一要给政策。特区建设没投多少资金，主要是靠政策。我们也应当在政策上多动脑筋，鼓励转化应用科研成果，如建立高新技术成果转化项目储备库，对储备项目经论证后优先提供资金；对科研人员取得科技成果在省内转化的每年新增利润总额100万元以上的项目，经同级主管部门和财政部门认定后，可由受益单位从新增利润中提取1—2%给予奖励。二要创条件。建立科研成果转化基金，按相当于银行技改贷款利息一半的低息投放使用，有计划地建设一批中间试验基地，兴办各类科技企业或联办各种科研生产经济实体，以及支持建立科技成果储备库。允许技术转化中介服务机构，按成交额的一定比例收取中介服务费，支持技术市场发展。三是多扶持。财政出钱“搭台”，科研单位“唱戏”，为企业与科研单位对接“保媒”，为科技成果长入经济创造条件。如我省设立高新技术产品市场开发经费100万元，用于科技产品的试销、推销和宣传，借此实现财政支持科技——科技推动经济——经济振兴财政的良性循环。

五、狠抓工作落实，切实转变作风

要在工作作风和领导方法上实现四个转变：一是工作部署从笼统要求，原则号召向任务明确化转变。就是把工作思路与具体任务结合起来，把定性的原则要求与定量的具体要求结合起来，把一般号召与个别指导结合起来。二是工作抓法从全面平推向握紧拳头、重点突破转变。三是工作中心要从多元、多变向集中、相对稳定转变。避免口号常新，点子常变，路子常换，做到一本经念到底，一件事抓出头。四是领导方式从有布置、无检查，工作虎头蛇尾向落实责任、抓落实、抓成效转变。要建立责任制，定期检查、经常督促，总结好的典型经验，指导面上工作。

一项改革措施,首先要有利于减轻财政的负担,有利于增收节支保平衡,不能一谈改革,就要求减税让利。其次,要有利于加强财政的宏观调控,要处理好微观搞活与宏观调控的关系。过去一段时间,由于过多地强调微观搞活,而忽视了财政的宏观调控,导致收入软化,支出刚性,管理松化,这是造成当前财政困难的重要原因。改革不仅不能削弱宏观调控,而且必须逐步完善宏观调控,实现由直接控制向间接调节的转轨。第三,要有利于调动各方面的理财积极性,增强财税队伍的凝聚力。改革是对现行制度和办法的完善或突破,实质上是对现行利益格局的调整,必然要触动一部分人的利益。要慎重处理各方面的利益关系,保证改革顺利进行。

改革千头万绪,从实际出发,当前财政改革主要应抓好以下几个方面:

一是改革资金管理方式。现在的情况是,一方面预算内资金相当紧张,部分县市甚至连人头经费都不能按时拨付;另一方面预算外资金、各种基金和周转金等又增长很快。预算外资金也是国家财政资金,目前已与预算内收入并驾齐驱。要加强预算外资金管理,发挥预算外资金作为财政“第二预算”的作用。对行政事业单位的经费支出,可探索实行预算内外统一计划、统一管理。对各种基金,要通过清理整顿,实行财政专户储存,纳入财政管理范围。对各种信用资金和周转金,要加强使用管理,建立回收激励机制,提高资金使用效益。

二是进一步拓宽财源建设领域。通过两年的实践,我省财源建设已逐步受到各级领导的重视和广大群众的关注,并取得了良好的效果。当前要进一步拓宽财源建设的领域,把财源建设活动全方位地开展起来。不仅县乡财政要抓财源建设,而且企业也要抓财源建设;不仅要抓补贴县的扭补,而且要抓事业单位的创收等。要制定鼓励和支持各地开展财源建设的有效政策,可考虑通过多种途径,从预算之外逐年筹集资金,建立财源建设基金,支持各地的财源建设项目,力争一两年内再抓出几个亿元县和一批千万元乡。

三是转换机制。这里首先是推进企业运行机制的转换。大中型企业要通过破除“三铁”,转变经营方式,真正进入市场;商业企业要通过“四放开”,按市场原则组织流通;粮食企业要适应购销体制改革,强化经营管理,逐步减少和消灭亏损。其次是农口事业单位服务职能的转换。农村社会化服务体系的建设是保证农业增产增收的重要条件,过去农业的产中产后服务都由国家包下来,给财政带来很大的压力,近几年我们支持农口事业单位开展有偿服务,取得了良好的效果。事实说明,一些有条件的事业单位完全可以通过转换职能机制,成为企业化的经济实体,这样既可增强事业的发展能力,又能减轻财政的负担。

四是发挥财税杠杆作用。要学会运用财税杠杆进行宏观调控。对于财政补贴,作用不大的要取消,如肉食蔬菜补贴、猪皮补贴和民用煤补贴等;其他的如粮食补贴等,要逐步转换补贴形式,由暗补改明补,税利分流是规范国家与企业分配关系的方向,今年要在办好益阳市、汨罗市试点基础上,选择一两个企业集团,大胆地进行试点,待取得经验后,再逐步推广。



湖南省醴陵市 建立乡财政风险基金

醴陵市自1991年起建立乡财政风险基金,即从乡财政的超收分成中抽出30%留在市财政,视下年度乡财政收入完成情况进行结算,以余补缺,以丰补歉。乡财政风险基金的建立,一是保证了市级财政收入的稳定增长,使市级财政不仅能从乡财政超收中增收,而且不至因乡财政短收而背上包袱。二是有效地遏制了有的乡镇从本位利益出发,通过财政收入在各乡镇之间或年度之间的人为滚动,造成有的乡财政收入大量超收,有的乡财政收入大量短收;或有的年度大量超收,有的年度大量短收,从中套取超收分成,将短收包袱留给市财政的现象。三是调动了乡镇增收的积极性,促进了乡财政收入的稳定增长,1991年醴陵市90%以上的乡镇财政收入均比上年有稳步增长。

(本刊通讯员)