

# 抓六招启动「高产穷县」财源建设

陈剑斌  
郭诗民

湖北省监利县是有名的“产粮大县、财政穷县”。1990年粮食产量10.46亿公斤,9年蝉联全省第一,位居全国第六,1991年大灾之后仍然收获8.5亿公斤。而实际财政收入不足6000万元,人均财政收入居全省倒数第一,年末赤字多达700万元。为改变现状,监利县财政局决心在“八五”期间大打翻身仗,将“八五”期末财政收入目标确定为1亿元,年递增率为12.4%。如何保证这一财源建设目标的顺利实现?监利县财政局准备采取六招,全面落实财源建设规划。

第一招:成立财源建设专班。财源建设是一项复杂的系统工程,为协调各种关系,县政府成立了以县长牵头的领导小组,并把机构延伸到乡镇。县财政局成立了以局长牵头的工作小组,会同税务部门设置了财源建设办公室,实行专班负责,具体落实日常各项任务。

第二招:改变资金投放办法,实行“三统一”,加速财源建设。为了确保资金的统一调度和使用及时到位,县财政局把过去由各股室分散投放财政周转金改为建立财源建设资金专户,由财源建设办公室集中投放,实行统一计划、统一分配、统一管理。

第三招:扩大资金规模,多方筹措,及时到位。1992年县财政局预计财政周转金规模为1400万元,比上年增加16%。资金来源除从省、地上级部门借入1/3外,县财政负担1/3,乡镇盘活1/3。对于上报项目,按照择优扶持的原则,经财源建设办公室与业务股室共同审核,实行资金重点倾斜。目前,为配合乡镇结构财源建设,按照收入目标与基数的差额部分,已投放5%配套周转金13.7万元,10%配套周转金27.8万元,惠及全县26个乡镇。

第四招:积极调整农村产业结构,培植主体财源。1992年在继续稳步发展粮食生产的同时,县财政局还以发展“绿色企业”、“高税源”基地为主,狠抓主体财源建设。共投放资金350万元,扶持乡镇企业和村办企业47家,重点建设50亩以上果园、渔场等农林特产基地

80个。

第五招:加强替代财源建设。为转变服务职能,增加事业单位收入,减轻财政压力,县财政局决定今年将对水利局、水产局、林木供销公司等有创收能力的事业单位逐步实现“两个过渡”,即全额向差额、差额向自收自支过渡,抓好替代财源建设。

第六招:县乡财源建设两个层次一起抓。一是适时指导乡镇级财源建设,建立乡级金库,完善各种制度。二是对县直骨干企业在资金扶持上注重盘活存量与增量,抓好回收,充分发挥财政资金的调节作用。

## 增加投入 优化服务 为乡镇企业输血送宝

夏先觉 高维举

江苏省邳县官湖镇财政所把支持发展乡镇企业作为基层“财源建设”的重点来抓,把提高企业经济效益作为“摆脱财政困境”的有效途径。针对全镇企业摊子大、底子薄的状况,近年来积极参与调整企业发展规划,使企业在提高中得以适度发展。这个所紧紧围绕“投入”和“服务”作文章,自1987年以来,多渠道筹措间歇资金75万元,在财政资金十分困难的情况下千方百计调度资金315万元,帮助73家镇、村企业在提高中实现了自我发展。

镇肉类冷冻加工厂于1988年建厂,由于产品不对路,形成大量积压,以致连年亏损,负债达80万元。镇财政所通过大量市场调查后果断提出:要瞄准市场调整产品,坚决停产不受欢迎的低效白条肉,转向加工在国际市场走俏的肉兔产品。他们及时扶持资金32.5万元,支持企业上马一条肉兔生产线,并制订内部管理措施,将效益目标进一步落实到车间、班组,实行包任务、包质量、包成本。肉兔产品迅速打入国际市场,产值利税逐年递增,1991年实现产值516万元,税利25万元,创汇80万美元。该厂由一个亏损企业一跃成为全镇龙头企业

业。

官湖镇财政所在适时提供资金,为企业输血的同时,还在政策、信息方面提供服务,指导企业用足用活各项政策。近两年他们从大量信息中精选出有价值信息7条提供给企业,使面粉、缫丝、农机、铸造等7家企业开创了新局面,登上了新台阶。镇农机铸造厂,1989年生产的农用脱粒机积压110台,镇财政所与厂方一起深入用户调查,得出产品积压的原因并非质量问题,而是宣传不够。财政所一方面帮助企业制定1991年生产计划,另一方面通过各种渠道广泛宣传,分别在山东、安徽等地主持召开了产品订货会,使上年积压和当年生产的600台农用脱粒机销售一空,当年实现产值110万元,税利11万元。

为使企业管理上水平,官湖镇财政所积极支持企业培养人才和开发新产品引进新技术。1988年以来先后从本镇高中毕业生中择优选拔和重点培养400多人充实到企业中去,发挥了技术骨干作用。财政所1990年与徐州科研单位挂钩,帮助镇面粉厂改造设备引进新技术,优化加工工序,仅此一项就可节电70%,为企业节约成本1万余元。

目前,官湖镇的乡镇企业已发展到73家,“栽桑——养蚕——缫丝——织绢”、“养兔——收购——加工——出口”、“桐木收购——木器加工——出口木器”三条配套成龙的农副产品加工体系建成,形成了以农副产品换汇为龙头的外向型经济发展格局。



## 遵义地区地直公费医疗 管理改革初见成效

贵州省遵义地区地直公费医疗管理改革办法是在1991年7月出台的。改革办法的基本内容是:保证职工基本医疗保健的前提下,实行定额管理,超过定额部分实行国家、集体、个人共同负担,节约部分按一定比例奖励个人。新的管理办法实施后,取得了显著成效。1991年7月至12月份,共支出公费医疗费103.2万元,比上半年减少支出24.8万元,下降了19%,人均节支31元,单位超额负担1.83万元,个人超额负担2.08万元,个人定额内节余奖励14.5万元。基本上控制了公费医疗费过快增长的势头,初步达到了节俭经费、减少浪费的目的,受到了干部群众的欢迎。

(王红旭)

## 财政所代征零散 税收效果好

华 桐

零散税收是依法征收的小额、零星税收,主要包括屠宰税、牲畜交易税、车船使用税、房产税、个人收入调节税、乡镇企业奖金税和农村集贸市场、村办企业或联户办企业、农村私营企业、农村个体工商户的税收等,具有税源零星分散,数额小,点多面广,时间性强,流动性大,纳税对象不固定,征收难度大,容易流失等特点。它对全国宏观经济影响小,但在县、乡财政收入中占有相当的比重,与乡镇经济建设和公益事业发展密切相关。特别是随着近些年农村经济的迅速发展,零散税收税源越来越丰富,已成为县、乡财政增加收入不可忽视的潜在财力。在乡镇财政实行包干后,乡镇政府更加重视农村零散税收的征管。

为了适应农村经济发展和乡镇政府增加财政收入的要求,江西省从1989年起就把11个农村零散税种划为地方税收,以1988年实际收入为基数,超收的全部留给县、市,以调动地方加强征管,增加收入的积极性。然而,由于基层税务所是按经济区划设置,一个税务所一般负责几个乡镇的税收征管工作,征管力量不足,农村税收跑、冒、滴、漏严重。为了解决这个问题,江西省有些县、乡对农村零散税收的征管进行大胆探索,以不同形式对零散税收实行代征。主要有三种形式:一是经过县、市政府决定,由税务机关正式委托财政所代征的,如余干县的洪家咀等20个乡镇、靖安县的双溪镇、新余市的渝水区所属乡镇;二是未正式办理委托代征手续,而是由基层税务所委托财政所干部代征的;三是属于协税性质,只催款,不开票,或者只是配合税务干部进行清理检查税收,这样做的较为普遍,其中搞得好的有万安、上饶等县。

财政所代征农村零散税收的具体做法是:

**确定代征范围。**财政所代征农村税收的范围为屠宰税、牲畜交易税、房产税、车船使用税和农村集贸市场