

一、合理增加财力投入,促进粮食经济发展

多年来,国家财政对粮食生产和经营的投入逐年增加,但由于粮食价格体制没有完全理顺,国家财力有限,粮食生产和经营费用的增长远远大于财力投入的增长,“高产穷县”的面貌和粮食企业亏损挂帐,严重困扰着粮食经济的发展,也困扰着财政。因此,对粮食生产和经营合理增加财力投入十分必要。

国家增加对农业的财力投入,要注意搞好农业的综合开发,抓住重点,把钱用在刀刃上,对优良品种试验、中低产田改造、农业科技项目开发、水利设施建设和农村二、三产业开发等项目多投入,达到少花钱多产粮、产好粮、增产增收的目的。同时,增加对粮食流通的财力投入也很重要。粮食流通搞得不好,直接关系到粮食的再生

产,关系到农业这个国民经济的基础能否巩固。近几年,粮食流通不畅,贷款利率提高,物价上涨,粮仓紧张,露天堆粮多等原因引起流通过费用猛增。财政对粮食企业实行费用包干,在补贴总额上几乎没有增加,补贴不到位,缺口很大,粮食企业全行业亏损,财务挂帐占到了固定资产额的3/4,有些企业已资不抵债。如湖南省冷水江市非农业人口仅有14万人,粮食企业到1991年底已累计挂帐1019万元,为粮食商业企业固定资金和流动资金总额的100.2%,挂帐占用的贷款每年需支付利息80万元。这种“亏损——挂帐——亏损”的恶性循环,给企业背上沉重的包袱,而企业挂帐实质是一种隐性财政赤字,造成财政预算虚假平衡,容易导致通货膨胀。因此,在逐步实现粮食购销同价的同时,应该花一定的财力增强粮食企业的基础设施,引导粮食企业转变机制,以保证物畅其流。

二、搞好粮源建设,抑制不合理的财政支出

建国以来,特别是改革开放10多年间,我国粮食生产有了很大的发展,历史最好水平的1990年粮食总产量(包括大米、小麦和杂粮)已达到4350亿公斤,11亿

人口的温饱问题已基本解决。但目前我国粮食消费水平不高,发达国家每人每年消费粮食1000多公斤,我国人均只有300多公斤,如果人均消费水平提高到500公斤,年粮食需求量就要增加2000多亿公斤。从我国目前的生产能力看,粮食总供给和总需求的紧张状况在相当长的时间内难以得到根本改变。因此,必须千方百计搞好粮源建设,发展生产,节约用粮,计划用粮。

1. 强化现有耕地使用率,提高产量。现阶段,一方面是国家花钱进口粮食,另一方面因卖粮难、粮价不合理,农民厌倦粮食生产,农村中大量有潜力的中低产田没有得到整治。据有关部门调查测算,全国水稻田平均亩产只有357公斤,如果亩产能够达到700公斤,就可增产大米1000多亿公斤。强化现有耕地的使用率,提高粮食产量,能促进粮食供求总量平衡,减少进口,为国家节约支出。

2. 开发新品种,提高粮食质量。随着温饱问题的解决,人们对粮食品质的要求也提高了。目前,市场上一边是农民“卖粮难”,一边却是进口米面的扩充。要改变这种局面,最根本的出路是提高国产粮食的质量。粮食品质好,不但可以替代进口,同样可以出口创汇,增加国家财力。工业发达的美国,大米产量居世界第10位,大米出口量却居世界第3位,每年大米出口量为几百万吨,创收几亿美元,这对我们是一个很好的启示。

3. 计划用粮,节约用粮。现在,粮食霉变、虫蛀鼠吃的现象随处可见,损失浪费严重。据推算,如果从生产、储藏、运输、加工到消费,各个环节都合理管理,节约使用,每年全国可以节约200多亿公斤粮食,等于5000多万亩粮田的产量。在全国大力宣传节约用粮,计划用粮,同样能创造巨大的经济价值。

三、深化粮食流通体制改革,减轻财政负担

国务院对近几年粮食购销政策提出了“稳购、压销、调价、包干”的八字方针,深化粮食流通体制改革是当前形势的需要。流通体制的改革,就是要按价值规律办事,坚持计划经济同市场调节相结合的原则,把宏观调控和微观搞活结合为一体,主要应解决以下问题。

一要解决好观念转变问题,粮食是关系国计民生的特殊商品,它既有特殊地位,也具有一般商品的共同性。长期以来,我们不是把粮食当作商品,而是当作一种产品进行分配,不是靠自主经营,自负盈亏办粮食企业,而是靠财政补贴的办法经营粮食,转变这种观念是进行粮食经营管理体制改革的前提条件。要把企业推向市场,实现粮食商品化,经营市场化。

二要解决好农民的利益分配问题。农民厌倦种粮,

根本原因是缺乏利益动力,无利可图。国家在调整农业生产资料供应价格的同时,必须相应提高粮食的收购价格,让农民得到实惠。要帮助农民解决好储粮、卖粮问题。在农村大力开发二、三产业,把大批的农村剩余劳力转向二、三产业,相对节约种粮劳力,提高种粮农民收入。

三要解决好宏观调控问题。国家在制定政策时,要扶持和保护国营粮食企业,帮助粮食企业改变外部环境,卸掉经济包袱,以充分发挥其主渠道作用。同时,要利用经济杠杆的作用,调动企业积极性,引导企业走自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的道路。

四要解决好粮食企业内部管理和核算的问题。企业要改变等、靠、要的思想,转变经营机制,自觉参与市

场竞争。在内部建立健全经济责任制,加强经济核算和经营管理,依靠内部挖潜,降低消耗,减少费用支出,努力提高经济效益。正确处理国家、企业、职工个人的利益关系,在国家增收的前提下,提高粮食企业职工的工资、福利待遇。

总之,经济决定财政,财政反作用于经济,这是被历史反复证明了的,只有顺应这一规律,正确处理财政与粮食经济的关系,才能既依靠粮食经济的发展,增强财政经济实力,缓解财政困难;又逐步形成一个粮产品结构合理,购销价格适宜,内外贸易流通协调,宏观调控和微观搞活并举,产供销三位一体,农工商互相促进,机制灵活的社会主义粮食经济体系。

结合大检查帮助企业单位搞好整改建制工作

广东、浙江、河南的一些地区在1991年税收财务物价大检查中,针对检查中发现的问题,有的放矢地帮助企业、单位强化整改建制工作,把治标与治本结合起来,取得较好效果,对严肃财经纪律,堵塞违纪漏洞,完善财务管理,遏制违法违纪行为,起了积极的作用。

广东省海丰县大检查办公室针对该县彭湃中学有较严重的私设“小金库”、乱收费、滥发补贴和财会人员贪污挪用公款等问题,帮助该校采取有效措施完善财务管理制度。一是撤换财务负责人,挑选办事坚持原则,熟悉业务的同志负责财务工作;二是设置会计帐和现金日记帐,如实登记本单位发生的经济业务往来,要求财会人员做到日清月结;三是明确规定学校的经费开支报销必须使用正式凭证,单据上应有经办人、验收人和批准人的签字,并严格审批权限,开支1000元以上的由校行政会议讨论决定;四是严格执行上级规定的收费项目和收费标准,对学生入学的收费项目和收费标准,严格按照上级规定的范围和数额,报县物价局审批,领取许可证办理。

浙江省嘉山县大检查办公室针对检查中发现的集资摊派、业务费和工资超支、村办企业外购原材料白头发票等几个比较突出的问题,制定了几项整改措施:一

是实行发票管理“三统一”即统一印刷、统一保管、统一收缴,成立发票管理所;二是抓厂长、经理的税法培训,通过培训使他们学法、懂法、守法;三是加强对新办企业、福利企业、校办企业减免税的跟踪检查,督促他们健全各项财务制度,开展经常性财务辅导,增加集体积累资金。

河南省方城县大检查办公室在大检查中做到标本兼治,监督服务并举,强调“帮、提、促、馈”。帮就是帮助单位搞好财务管理工作,如他们帮助帐制不全的县第一招待所建立健全了总帐、明细帐、现金帐等完整的财务体系,还制订了《现金管理制度》、《固定资产管理制度》,使该单位的财务管理走向正规;提就是提高单位财会人员素质,如他们针对节水办公室财会人员工作时间短、业务不精的情况,亲自教授如何编制凭证以及各种记帐方法;促就是促进整改建制的落实,如要求每个检查组对需要整改的单位制订出切实可行的措施,定期回访、督促落实,成果显著的给予表扬,表现不好的通报批评;馈就是向有关部门反馈管理制度中存在的问题,完善制度,他们向税务部门反馈了11条有价值的信息,有力地促进了税务管理工作。

(本刊通讯员)