

财政部门要自觉服从和服务于经济建设工作

吉林省财政厅厅长

李乃洁

江泽民总书记在谈到全面贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线时指出，坚持以经济建设为中心，首要的一条就是各项工作始终要服从和服务于这个中心。财政部门要服从服务于经济建设，就要做好以下几个方面的工作：

一、树立以经济建设为中心的思想，增强改革创新意识

围绕经济建设这个中心，思想再解放一点，胆子再大一点，步子再快一点，是最近中央领导同志反复强调的问题。在这个问题上我省与先进地区比较，差距就在于以经济建设为中心的思想树立得还不够牢固，缺乏有胆有识的改革意识，缺乏敢闯、敢为、敢冒风险的进取精神，缺乏改变落后面貌的危机感、紧迫感。这些思想反映在财政工作的主要表现：一是守穷安于现状意识比较强。过去，常把财政穷当作一种“资本”来维护，以穷作为向国家争取政策照顾和资金补助的法码，一些县市也甘居下游，乐于戴补贴帽子，存在依赖思想。二是为经济建设服务的思想还不够

牢固。财政部门往往在收、支、平、管上做文章多，主动促进发展经济上想办法不够，在研究经济问题时，强调量力而行多，注重尽力而为少。三是稳重有余，胆识不足。分配上过于考虑平衡，照顾平均，注意重点发展和倾斜政策不够，研究出台一些政策措施，往往坐等条件完全具备、确有十分把握才敢试验。四是对新事物缺乏敏感。财政部门既掌握政策，又管钱理财，工作中有求稳怕乱的思想，有时对改革阻碍生产力发展的条条框框缺乏紧迫感，对改革中出现的有利于生产力发展的新鲜经验缺乏敏感性。我们要把握当前改革开放的有利时机，针对思想观念、精神状态、工作习惯上与改革开放不相适应的问题，边学习、边反思、边整改。只有牢固把握以经济建设为中心的思想，使我们的观念有一个大解放，作风有一个大转变，工作有一个大提高，才能为完成财政工作任务，为“八五”计划和十年规划打好基础，为促进我省经济建设和改革开放事业的健康发展做出贡献。

二、支持企业转换经营机制，大力促进提高经济效益

企业是国民经济的基本细胞，是加快经济发展速度和增加财政收入的主体。近年来，我省企业经济效益下降，速度与效益不同步的问题相当突出。1991年，全省预算内工业企业产值增长6.1%，而实现利税下降10.5%，特别是亏损企业亏损已达6.6亿元，成为我省历史上亏损比较高的一年。这不仅直接增加了企业困难，减少了财政收入，而且对国民经济也必然产生不利影响。企业产值有所回升而经济效益下降的问题，实质是企业经营机制不合理的必然反映。解决问题的关键在于促进企业转换经营机制，彻底打破“大锅饭”，形成自负盈亏的企业经营新机制。

财政要发挥自身的杠杆调节作用，通过政策手段促进企业经营机制转换。一是切实转换财政职能，改进管理方式。如对50户放开经营、转换机制的国营大中型企业，只管承包合同和工效挂钩的基数与比例，其他一概放开；对预算

内企业财务的管理,由原来的直接管理转为间接控制,通过监督和检查规范企业行为,着重解决分配“大锅饭”和国有资产收益流失的问题。二是增强促进企业改善管理的政策力度,区别不同情况,实行分类指导,分类治理。对产品无销路、转产无条件、改造无出路、经营管理不善、长期亏损、资不抵债的企业,在调查摸底的基础上,与有关部门一道提出组织出售或兼并的意见;对扭亏无望、拒不调整的企业,实行财政不退库、银行不贷款、税收不减免的“三不”政策;对经营性亏损额已超过工资额与税金额之和的企业,坚决实行关停。三是积极参与企业组织结构调整,探索不同所有制企业组合的新形式,为试行股份制、建立证券市场做好准备。四是探索完善承包制的新途径,加快由单一利润承包向资产经营全面承包的转换步伐,在承包中设置资产保值、增值指标,并认真考核。力争今年在转换财政职能,理顺国家与企业的分配关系方面有一个新进展。

三、支持发展县级经济,加快实施财政发展规划步伐

沿海发达省份的实践证明,富省必先富县。县级经济在整个国民经济中占有重要的地位。比较起来,我省的县级财政经济是很落后的。近年来,通过开展收入升级进档和补贴县脱贫致富活动,一部分县市的经济实力有所增强,财政状况有了一定改善。但是县级财政经济困难的局面并未有根本性的改观。县级财政困难的集中表现是经济基础薄弱,赤字县增多,亏损企业面大,欠发工资的现象相当普遍。去年,占全省50%的县市发生赤字近亿元,有50%的县级预算内工业企业亏损,这两个50%使县级财政经济陷入十分困难的境地。为从根本上摆脱县级财政经济困难,就必须加快实施财政发展规划的步伐。要正确处理克服眼前困难与着眼长远发展的关系,把克服当前困难放到实施财政长期发展规划中统筹考虑,做到积极巩固和发展现有财源,不断开辟和扩大新兴财源,大力培植和建立后续财源,为从根本上摆脱县级财政困

境奠定基础。一是要把提高经济效益作为实施规划的立足点。改变在实施规划中单纯把注意力放在新建项目的做法,进一步解放思想,拓宽工作思路。当前要力争在吃透县情、市情的基础上,走出一条依靠挖潜提效增收的新路子,把工作出发点放在依靠自身力量基础上,克服依赖国家给钱、给物、给政策的现象。二是要坚持全面规划与重点发展相结合,改变“眉毛胡子一把抓”的做法,分级确定财源建设的重点,逐步建立起有稳定经济效益的骨干财源。三是要从真抓好规划政策措施的贯彻落实和跟踪问效管理,发挥各部门、大专院校和科研单位在实施财政规划中的作用,加强双向承包责任制的督促、检查和指导,协调解决工作中的矛盾和问题;要抓好已接近达标或摘帽县的规划实施工作,及时总结和推广好的典型经验与做法,形成齐抓共管促规划实施的局面。

四、支持科技成果转化,促进发展社会生产力

“科学技术是生产力,而且是第一生产力”,“经济发展得快一点,必须依靠科技和教育”,这是邓小平同志对马克思主义生产力学说的创造性发展。国内外大量事实已经证明,科技进步是提高经济效益,增强财政收入,发展社会生产力的决定性因素。我省科技力量一直比较强,科研成果逐年增加,但科技成果转化、应用于生产领域的不多,科技对经济发展的促进力十分薄弱,形成两方面强烈反差。一方面,科技成果占有率高而经济增长中的科技贡献率低。目前,我省科技成果占有率在全国名列前茅,但科技进步对经济增长的贡献率只有20%,比全国平均水平低10个百分点。另一方面,科技优势比较集中而“三老两差”(技术、设备、产品老化,经济效益、产品质量差)状况严重。这两个反差的直接后果导致我省产品严重积压,资金大量占用,成本显著提高,经济效益大幅度下降,这是财政困难的根本症结。

财政部门要把支持科技进步,促进科技兴省作为义不容辞的职责,充分发挥促进企业依

贯彻「两会」精神 推进财政改革

湖南省财政厅厅长

章锐夫

今年3月份召开的全国人大、政协会议，突出了中央政治局会议确立的我国当前经济生活中改革开放的主题，要求全国上下进一步解放思想，把握当前国际国内的有利形势，不失时机地推进改革，扩大开放。

财政改革既是整个经济体制改革的重要组成部分，又是其他各项改革的前提和保证。时至今日，财政改革一直处于整个经济改革的先行地位，不仅为自身注入了生机和活力，而且带动了其他各项改革。当然，由于经济生活中一些重要经济关系没有理顺，当前各级财政陷入了困境，这突出地表现在财政赤字逐年扩大，财源后劲严重不足，财政包袱日益沉重，财力分配极度分散，财政管理不断削弱等，这些问题是改革不配套、新旧体制磨擦所致，必须

通过进一步深化改革才能克服。在新的形势面前，各级财政部门要贯彻“两会”精神，思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点，工作更主动一点，克服那种安于现状、固步自封的思想，因循守旧、怕担风险的思想，照抄照搬、本本主义的思想，增强改革的紧迫感，以饱满的精神，最佳的竞技状态迎接每一项改革。通过改革，逐步摆脱财政困境。

改革既要解放思想，又要实事求是；既要敢闯敢试，又要量力而行。在当前财政状况下，每

靠科技和科研单位为经济服务的特殊作用，突出解决科技成果转化生产力这个重点，大力开展科技兴财活动。一要给政策。特区建设没投多少资金，主要是靠政策。我们也应当在政策上多动脑筋，鼓励转化应用科研成果，如建立高新技术成果转化项目储备库，对储备项目经论证后优先提供资金；对科研人员取得科技成果在省内转化的每年新增利润总额100万元以上的项目，经同级主管部门和财政部门认定后，可由受益单位从新增利润中提取1—2%给予奖励。二要创条件。建立科研成果转化基金，按相当于银行技改贷款利息一半的低息投放使用，有计划地建设一批中间试验基地，兴办各类科技企业或联办各种科研生产经济实体，以及支持建立科技成果储备库。允许技术转化中介服务机构，按成交额的一定比例收取中介服务费，支持技术市场发展。三是多扶持。财政出钱“搭台”，科研单位“唱戏”，为企业与科研单位对接“保媒”，为科技成果长入经济创造条件。如我省设立高新技术产品市场开发经费100万元，用于科技产品的试销、推销和宣传，借此实现财政支持科技——科技推动经济——经济振兴财政的良性循环。

五、狠抓工作落实，切实转变作风

要在工作作风和领导方法上实现四个转变：一是工作部署从笼统要求，原则号召向任务明确化转变。就是把工作思路与具体任务结合起来，把定性的原则要求与定量的具体要求结合起来，把一般号召与个别指导结合起来。二是工作抓法从全面平推向握紧拳头、重点突破转变。三是工作中心要从多元、多变向集中、相对稳定转变。避免口号常新，点子常变，路子常换，做到一本经念到底，一件事抓出头。四是领导方式从有布置、无检查，工作虎头蛇尾向落实责任、抓落实、抓成效转变。要建立责任制，定期检查、经常督促，总结好的典型经验，指导面上工作。