

发挥财政职能作用 推动地方工业发展

唐光力 文 生

改革开放以来,湖南省零陵地区各级财政部门充分发挥财政职能作用,支持搞好企业,推动地方工业发展,壮大财源基础。1991年全区预算内工业总产值比上年增长16%,实现利税增长71.4%,亏损企业亏损额下降50.3%,地方财政收入增长12.1%,在全省扭亏增盈目标管理和财政工交企业财务目标管理评比中双双获得第一名。

一、拓宽理财思路,努力扶持工业生产发展

长期以来,零陵地区财政收入来源主要靠农业,工业收入仅占20%左右,财力增长缓慢。为摆脱财政困境,零陵地区确立了“兴工富农”的财政发展战略,在财政十分紧张的情况下,努力压缩非生产性开支,千方百计增加对工业的投入。1986年至1991年的6年间,财政通过各种渠道筹集资金2.56亿元,支持工业技术改造,全区95%的预算内工业企业进行了技术改造,完成技改投资7.6亿元,新增固定资产6.7亿元。为了救活亏损企业,“七五”期间,零陵地区财政部门对亏损企业提前拨补4000万元,先后使21家企业甩掉了亏损帽子,为财政减少亏损补贴1500万元,增加财政收入3700多万元。原地区磷肥厂建厂20年,每年财政要补贴亏损45万元左右。1986年财政提前拨补150万元进行技术改造,调整产品结构,开发了硅锰系列产品,企业当年实现扭亏增盈。1987年至1991年,该厂共上交国家税利1150万元,其中利润400多万元。

二、支持企业改革,严格承包经营责任制

从1985年开始,零陵地区在全省率先推行了以厂长(经理)任期目标管理责任制为形式,以“三保一挂”

(保上交、保技改、保企业升级、工资总额与上交税利挂钩)为内容的承包经营责任制。承包期为五年。通过第一轮承包,全地区工业得到了前所未有的发展。预算内工业企业固定资产增量超过了前35年的总和,上交财政税利比“六五”期间增长1.4倍,增加3.4亿元,企业留利增长2.1倍。1990年下半年,根据治理整顿和深化改革的新情况,地区财政局认真总结一轮承包的经验,按照“保一头(保上交)、控一头(控非生产性投资和消费基金盲目增长),重点增强企业后劲”的指导思想,着力引导企业练内功,使内劲,转换经营机制,进一步完善了二轮承包。如地区轻机厂挖掘内部潜力,生产经营技术水平发生了很大变化,第二轮承包上交目标为550万元,比第一轮承包增长近二倍。1991年零陵地区全面推行费用大包干,有效地推动了企业销售人员的积极性,对搞活产品销售发挥了重要作用。全区全年工业企业产品销售收入比1990年增长11.5%,年末产品资金占用比年初下降16.4%。

三、发挥部门优势,狠抓扭亏增盈

由于市场形势的变化,部分工业企业出现了产品积压、资金沉淀、效益滑坡的局面,严重影响了财政收入的正常增长。面对这一严峻的经济形势,零陵地区财政部门把为企业服务的重点放在为亏损企业服务上,积极开展“支、帮、促”活动,帮助企业扭亏增盈,提高经济效益。首先,帮助亏损企业建立健全扭亏增盈的约束机制和激励机制。去年初,地区财政局会同地区经委将行署规定的扭亏增盈目标层层分解到县市财政局和地直工业主管局,实行扭亏增盈目标管理,并督促县市财政部门 and 地直主管局将扭亏增盈目标具体分解落实到企业,把企业扭亏增盈的好坏与扭亏增盈领导小组成员的工资、奖金挂起钩来。对扭亏不力,企业亏损额居高不下的县市和企业进行通报批评,限期扭亏;对扭亏得力,增盈减亏幅度大的县市、地直主管局和企业进行奖励;同时坚持月调度、季分析,严格考核,奖罚兑现。其次,抓盈亏大户,开展“支、帮、促”活动。对全区预算内盈亏企业逐个进行分析,按盈亏金额排队,确定扭亏增盈重点户,主动与企业主管部门密切配合,帮助企业扭亏增盈。去年,全区各级财政部门共组织60个服务队、197名干部,深入77家重点企业开展“支、帮、促”活动。一年来,全区各“支、帮、促”服务队共为企业筹措生产资金2536万元,帮助企业推销积压产品7570万元,协调解决技改、设备贷款8580万元,支持25个技改项目竣工投产,规划立项技改项目20个。通过这一活动的开展,全区的扭亏增盈工作取得了较大的成效。去年,全区预算内工业企

业亏损面比上年减少 20.5%，亏损金额减少 1 523 万元，减亏 50.3%。

四、克服“以包代管”，严格企业管理

企业实行承包经营后，零陵地区财政部门克服“以包代管”、放任自流的现象，做到该放开的大胆放开，该管住的严格管住，充分利用财政的监督职能，重点从三个方面督促和帮助企业加强管理。一是严格管住企业消费基金挤占发展基金的短期行为。全区普遍建立了企业审计制度，对企业年度效益、工资增长和资产增值等主要指标，进行审计把关，特别是对财政减税让利和税后留利的使用情况进行严格的监督，引导企业正确处理国家、集体、个人三者的关系，正确处理眼前利益和长远利益的关系，有效地防止了企业“利润侵蚀资产，工资侵蚀利润”的超分配现象。第一轮承包的审计结果表明，企业普遍建立健全了比较合理的分配机制，预算内工业企业正常的税后留利为 5100 万元，其中 70% 以上用于企业生产的发展。二是帮助企业加强财务管理。各级财政部门通过开展会计达标、企业财务目标管理和培训财会人员等活动，广泛建立健全了企业厂内银行制度、二级核算体系，大大强化了企业财务管理基础工作，提高了财务管理水平。1991 年全区预算内工业企业原材料消耗稳定降低率达到 77.4%，比上年提高 3.4 个百分点；能源、燃料消耗稳定降低率达到 92%，比上年提高 20 个百分点；产值“两费”率为 10.5%，比上年下降 2.6 个百分点；可比产品成本下降 2.58%。三是加强技改资金管理，提高投资效益。财政部门积极参与技改项目的设计论证，防止盲目投资、重复建设和低水平的改造，使每个项目做到既有微观效益，更有宏观效益。同时，还建立了企业技术改造档案，进行项目的跟踪管理。开展技改项目投产达产后的效益分析，帮助企业提高技改项目竣工达产率，督促企业用好技改资金，提高资金使用效果。“七五”期间，全区工业企业竣工投产项目 336 个，开发填补省内、国内空白的新技术 63 项；开发新产品 143 个，其中 80 多个产品被评为省、部优产品，全区工业新产品产值率、优质产品产值率分别比“六五”末期提高 4 个百分点和 5.4 个百分点。



违纪金额居高不下的原因及对策

邹积岚 张书哲

有人说，大检查好比疾风，违法违纪行为犹如劲草，风至草低头，风过草劲生。反思几年大检查，真可谓疾风吹劲草。自 1985 年全国开展税收财务物价大检查以来，投入的检查力量逐年增加，查出的应缴财政金额仍呈上升趋势。据大连市统计，1991 年与 1988 年相比，参加大检查的人数增加 26.2%，查出的应缴财政金额增长了 37.87%。大检查年年搞，违纪金额居高不下，其数额增长幅度有的地方居然大大超过当年财政收入增长幅度！原因何在？

一、手段与目的错位

通过检查，发现问题，堵塞漏洞，整章建制，促进经济发展。应该说，“查”是手段，治才是目的。但是，现在检查手段不完善，检查目的不到位，甚至偏重检查和处罚，忽视处罚后的教育和整改。这种手段与目的错位，是造成屡查屡犯，违纪金额居高不下的的重要原因。

有两个例子很能说明问题，一个是大连市某公司钢材供应站，1988 年初曾因超限价销售钢材等问题，受到有关检查部门的处理。由于检查部门没有实施必要的思想教育和督促帮助其整改，结果，这个单位不仅没有从中吸取教训，又因同年 9 月参于倒卖万吨卷板而受到经济处罚 300 多万元，公司主要负责人及责任者受到了党纪、政纪处理。与此形成鲜明对照的是大连市西岗市场。在大检查初期，该商场经营管理存在许多漏洞，经常出现违价问题，消费者举报不断。区物价检查部门和街道物价监督站对他们不是简单的经济处罚了事，而是与其开展查帮联建活动。帮助他们建立了 11 个方面的制度，做到有漏必堵，堵必建制，使该商场违纪率逐年下降，管理工作初具程序化，规范化。1987 年以来，连续 4 年被评为大连市税收财务物价大检查的“遵纪守法户”，多次被评为省、市“物价计量信得过单位”。实践证明，