

## 增加投入是农业生产再上新台阶的需要

党的十三届八中全会提出农业生产要再上一个新台阶,这是全国人民向小康生活水平过渡的一个战略步骤。十多年的农村改革基本解决了全国人民的温饱问题,90年代农业发展的重要任务应该是为达到小康生活水平提供必要的物质保障。根据目前全国的农业生产能力,要达到2000年的目标,粮食约差750亿公斤,棉花约差500万担;除粮棉外,肉、蛋、鱼的人均消费量至少要比现在增加40%。要实现以上目标,农业生产必须扭转徘徊局面,几年上一个新台阶。根据农业发展的现状,农业生产能否再上新台阶,关键在农业发展后劲强不强。这个后劲包括农业基本生产条件的改善、良种开发

## 也谈增加农业投入

余蔚平

和农业科技推广等等。要办好这些事,不大力增加投入不行。全国许多地方发展农业的经验是:只有高投入才能创高效益。

### 增加投入要走国家、集体、农民全方位投资的路子

我国是一个拥有11亿人口、其中8亿是农民的农业大国,相当紧张的国家财力不可能满足农业发展对增加投入的需要,比较切实的办法是国家、集体、农民一起上,全方位地投资于农业。

1. 相对集中财政资金,搞好重点开发和宏观调控。在合理界定国家、集体、农民三者之间投资范围的基础上,国家财政要相对集中资金,重点用于农业骨干工程建设、大江大河治理以及良种开发和科技推广等,目的是把那些耗资大、见效慢,但受益面广、收益时间长、农民和集体都难以承担的事情,统筹安排。此外,国家财政还要通过资金安排,起到一种调控作用,把集体和农民的资金吸引、粘合起来,达到集中资金办大事、加快发展农业的目的。

2. 壮大集体经济实力,健全农业积累机制。要在保

来,由于资金使用分散,不但使一些重点建设项目的资金得不到保证,造成需求膨胀,加剧资金短缺,而且影响投资效益,对优化经济结构不利。为此,支农周转金的投入,必须在投资方向的选择和投资方式的确定上,按照产业结构的优劣来取舍,使支农周转金的使用同农业内部结构的调整结合起来。要根据本地特点,有选择有重点地扶持生产项目,通过这些项目的发展,达到充分利用本地农业资源,为农村经济发展和开辟地方财源作贡献的目的。

(三)完善审批、监督、考核机制。一是建立严格的项目评估制度,并相应建立项目决策的专门机构,负责对投资项目作可行性研究。企业投资目标模式的选择,必须以能充分利用本地资源或者能得到外部资源的均衡供给,从而生产耗费省、创汇多、销路好的产品作为依据。二是建立严格的申请审批体系。项目报告者要对项目的技术经济指标负责,决策者要对决策失误负责,要加强投资责任制,改变目前投资决策主要取决于非经济因素的弊端,使权利和责任相统一。三是要完善项目验收评价和资料积累体系,实行效果考核系统化。

(四)引进承包经营机制,落实经济责任制。为了充分发挥资金的营运效益,可以由财政局对农财股和企业主管部门承包,确立三者之间的经济责任关系,签订经济目标责任协议书,确定农财股对支农周转金管理使用的职责和权力;对资金使用、还款方式和回收期限以及应创产值、新增税利等指标要求,均作出明确具体的规定,并实行支农周转金管理使用同项目经济效益挂钩的办法,使财政资金管理使用中的责、权、利得以有机地结合。

(五)强化经营管理意识,发挥财政部门的促导监督作用。要改变过去重投入轻管理的思想倾向,把财政支农周转金的发放、回收作为目标管理和岗位责任制的重要内容,完善管理办法,采取必要措施,努力提高资金回收率。首先,各级财政部门,尤其是主管人员和经办人员要增强责任感,坚持原则,不徇私情,严格按制度、按合同办事,积极主动做好回收工作。其次,要优化管理机制,一是建立合同制度,在投放资金时与受援单位签订“五定合同”,即定扶持项目、定资金用途、定投产时间、定经济效益、定还款时间;二是加强财务管理,建立专项存款、专项帐簿和专人管理制度,统一专用回收收据,做到借款有合同,放收有登记,核算有帐簿,追踪检查有图表,实行会计核算规范化;三是完善跟踪问效、监督检查体系,实行资金管理制度化。

持并发挥家庭经营积极性的同时,不断壮大可以统一支配的集体经济实力,增强集体投资农业的能力。根据我国农村的实际情况,壮大集体经济实力的关键是要大力发展农村第二、三产业。首先是发展乡镇企业。现在集体经济实力较强的乡村,基本上是以乡镇企业的发展为支撑条件的。在全国2千多个工农业总产值超亿元的乡镇中,来自乡镇企业的总产值都占到80%左右。其次是要发展农业社会化服务体系。通过发展农技、农机、植保、经营管理、流通等服务组织,为农民提供产前、产中、产后的有偿服务,积累一定的资金。此外,还要因地制宜地组织开发荒地、荒山、荒水等新的生产领域。在不断壮大集体经济实力的同时,要通过法规和村民大会决议的形式,规定农村各种集体经济组织对农业的投入和投入方向,不断完善集体投资农业的积累机制。

3. 搞好支农服务,充分调动农民投资农业的积极性。现在的农民是承包了集体土地的独立的生产经营者,是农业投资的主体。目前农民投资的大部分用在了非生产领域,如住房建设和婚丧事宜。要引导他们投资农业,除了政策保证外,关键是要搞好支农服务,以帮助农民在发展生产的基础上,保持其纯收入的持续、稳定增长,走良性循环投资农业的路子。

#### 增加农业投入要着力改善投资环境

一个好的投资环境,对吸引资金、增加投入意义重大。改善农业投资环境,应从以下几个方面着手:

1. 市场环境。市场环境的中心是搞活流通。流通搞不活,农产品卖不掉,必然影响投资农业的积极性。当前要下大力气理顺农产品与工业产品以及农产品之间的比价关系,有计划、有步骤地解决粮食等农产品价格偏低问题,进一步提高农民的投资收益;同时要有计划地发展各类农副产品批发市场,通过批发市场进行期货和现货交易,扩大商品集散地,加快商品流通。

2. 社会服务体系。社会服务体系的建立,需要国民经济各部门的支持。主要内容是:大力发展农用工业,改变农用工业价低利微、生产不景气的状况,增强农业生产资料的供应能力;加强农业科研和教育体系建设,为发展高产、优质、高效农业搞好科技服务和人才培养;加强疫病防治,减少灾害影响等。

3. 农业保险制度。农业生产受自然的影响较大,为解除农民的后顾之忧,保持其投资热情,必须建立、健全农业保险制度,逐步完善农业的风险保障体系。

## 完善副食品产销体制的若干对策

牛明奇 宋继清

近几年,不断猛涨的副食品财政补贴已使财政不堪负担。补贴的延续,扭曲了商品经济的交换原则,增加了生产、销售、消费对财政补贴的依赖性。因此,在保证市场供应的基础上,应逐步减少财政补贴,在这方面应坚持三个原则:即在生产上以自产为主,外调为辅,服务城市,富裕农民为原则;在销售上,考虑城市居民的承受能力,价格以逐步放开为原则;在财力上,要改变单纯依靠财政投资的办法,以多渠道筹集资金为原则。

(一)以调整生产结构为主要任务,继续加强副食品生产基地的建设

随着商品经济的发展和人民生活水平的不断提高,城市居民对副食品的需求在品种、数量、质量等方面也正在发生着很大的变化。因此,我们今后要逐步以调整生产结构为主要任务,在增加品种、提高质量上下功夫。另外,丰富居民的“菜篮子”仅仅依靠一家一户的农民分散经营显然已经远远不能满足市场的需要,而要改变这种传统落后的生产经营方式,就必须大力发展适度规模的副食品生产基地。在具体步骤上,应坚持实行近郊为主、远郊为辅、外埠调剂的战略布局。

(二)多渠道筹集资金,努力增加副食品生产的投入

1. 多渠道筹集资金要采取市、县(区)、乡、村一齐上的方针。近几年,各级财政为了发展副食品生产,尽了很大努力,但是由于财力有限,近期内在对副食品的投入上很难有突破性的进展。因此,今后采取国家、集体和个人一齐上的方针,实行市、县(区)、乡、村四级配套投入,充分发挥各级经济组织的投资积极性,对加强城市副食品的生产尤为重要。

2. 有条件的地方可以通过多种形式建立副食品生产发展基金和风险基金,集中管理,统筹使用。其来源渠道可以实行多元化,即财政拿一些,各部门各单位用