

六、发展保险金制度。我国1979年恢复了停办20年的保险业务。保险业务的开展,有力地支持了工农业生产,同时也增加了国家的财政后备。但是目前保险投资的使用很不合理。现在保险投资的方式主要有五种:一是委托放款;二是存入银行收取利息;三是直接发放短期贷款;四是直接开办企业;五是投资于有价证券。据统计,保险金用于银行存款的占60%以上,用于投资的约占22%,而投资中又主要是对企业的放款,投资于有价证券的比重很少。这种情况既不利于保险业本身的发展,也不利于国债业的发展。从世界各国的情况来看,保险业的保费收入主要用来投资于证券业。因此,将来,随着我国保险事业不断发展和完善,保险收入更多投资于证券,特别是国债,不仅有利于保险业本身的发展和国债事业的发展,同时也有利于宏观经济平衡。

七、发展共同基金制度。共同基金起源于19世纪的英国。第二次世界大战后,在美国、日本获得迅速发展。目前,它已经成为发达国家基本投资形式之一。共同基金是通过组建基金的形式,发行受益凭证,筹集社会资金,并委托管理人向有价证券投资,获得收益后由投资人依收益凭证分享。共同基金分为公司型基金和契约型基金,开放式基金与封闭式基金。其主要特点是:1.基金由多数投资者的资金组成;2.基金分散投资于各种有价证券;3.基金由专业人员进行管理;4.基金投资的目的是获得利息、股利、资本收益和资本增殖。共同基金的主要优点是投资不受资金数量的限制,风险小,费用低等。发展共同基金一方面可以有效地筹集民间资金为地区经济和生产项目的开发服务,另一方面也为国债事业的发展提供稳定的资金来源。

八、发展邮政储蓄事业。邮政储蓄是通过邮政部门吸收民间存款的储蓄业务。邮政储蓄业务最早出现于欧洲,英国于1861年首创邮政储蓄。现在世界上有70多个国家的邮政部门办理储蓄业务。我国旧中华邮政从1919年曾经办理过邮政储蓄业务,全国解放后停办。以后很长时间内没有这项业务。为了适应改革开放的需要,

1986年2月1日中国人民邮政开始办理邮政储蓄业务。目前邮政储蓄有300多亿元,在国家吸收的全部存款中占有日益重要的地位。目前邮政储蓄交银行,邮政部门吃利差。这样既不利于监督管理,也不利于发挥邮政部门的积极性。将来引导邮政储蓄吸收的存款购买国债可以将关系理顺,有利于这项业务的发展,同时也为发展国债事业提供有利的条件。

九、适应有计划商品经济的条件,对国债市场进行有计划的市场调节。所谓市场调节,就是通过证券市场进行有计划交易。中国是一个社会主义国家,能不能搞金融市场,是一个在理论和实践上必须解决的问题。建立国债市场的目的并不是使其自由交易,在这里市场只是反映供需矛盾的场所和加速流通的场所。国债市场根据供需确定市场价格,可以使资金向更有效益的方向转移,有利于提高资金的使用效果。同时不同结构的资金来源满足不同结构的资金需要,有利于使计划更符合实际。市场反映的信息是制定国家债务计划的依据。

· 书讯 ·

《1979—1990年国家预算、 决算辑要》即将出版

由国务委员兼财政部长王丙乾同志题写书名,并以其一篇重要讲话代序言的《1979—1990年国家预算、决算辑要》一书即将由中国财政经济出版社出版发行。全书30多万字,按年度分为12编。汇集了1979—1990年历年的国家预算、决算报告、人代会审查批准的文件、财政部关于预决算的说明材料,这些材料包括各年度财政收支和国民经济的发展状况以及有关财政的方针、政策、体制、制度、办法、措施和背景材料,并附有某些重要收支项目的详细数据资料。对于财政经济战线的广大职工和理论工作者特别是从事财政预算工作的同志,具有重要的指导意义和参考价值。