

加强村级财务管理的 几点意见

徐志国 孙颖

村级财务管理历来都是财会工作的薄弱环节,目前一些地方村级财务管理的混乱情况已在一定程度上成为削弱集体经济、阻碍农村经济发展和农村社会稳定的突出问题之一。重视村级财务管理,治理村级财务混乱状况,提高财务管理水平,是进一步发展农村经济的当务之急。

一、村级财务管理现状

1. 大吃大喝、挥霍浪费惊人。近年来,尽管各级政府三令五申禁止用公款大吃大喝,但仍有一些村干部依然我行我素,照吃不误,而且名目繁多逐步升级。据吉林省延边州敦化市统计,1986年全市吃喝费48万元,超万元的只有一个乡,1990年上升到171万元,超万元的乡和村达51个,最多的一个村最近两年花销4.7万元,平均每天64.40元。

2. 帐目混乱,违反财经纪律现象严重。一是不按期结帐。如敦化市贤儒镇某村,查帐时发现一位村干部七年以来未结帐,手中累计结存171张收据,金额达3.2万元。二是多头现金管理,村干部人人有现金,“坐支”“套支”现象严重。三是手续不健全,白条下帐多。如某村1990年吃喝费共109笔6.082元,票据全部是白条。

3. 欠占集体资金的现象较普遍。一些村干部、群众大量借用集体资金长期不还,借款契据兑现率极低,致使集体资金被占用现象十分严重。1985年以来,延边州采取措施,建立乡村经营站,年均清欠1600万元左右,但截止1990年底全州农村集体资金仍有9000多万元被占用,占农村集体资金总额的37.4%。

更有一些村干部以权谋私,贪污侵占挪用集体资金。在1990年冬至1991年春延边自治州的村级财务清查中,查出党员干部贪污者83人,贪污金额22.5万元;侵占集体资金者281人,侵占金额118.3万元;挪用公款者109人,挪用金额27.3万元。

二、村级财务管理混乱的主要原因

1. 思想认识上存在偏差。实行承包责任制以来,农村财务管理方式方法发生了很大变化,所管理的内容由过去对集体统管财务收支和帐内核算业务改为对农村

“三金”(集体积累资金、统筹提留款、村级统一经营收入)的管理。受各种因素的影响,在村级财务管理上存在“包干到了户、村级财务可有可无”的片面认识,而且一部分农村领导认为村干部工作艰苦、权力不大,没有把对村干部的管理监督纳入议事日程,对村级财务管理这个环节没有重视,这给放松村级财务管理、不严格执行财经制度,少数人贪、占、浪费开了方便之门。

2. 没有健全的约束机制。很多村干部、会计对财经纪律和财务制度知之甚少,有些村根本就不受这些制度的约束,对集体资产的使用既不经集体讨论,也不向群众公布,全凭村干部个人说了算。有些村虽然有规定、有制度,但形同虚设,没有硬约束力。

3. 没有稳定的财会队伍。如延边自治州,全州有村会计1200多人,其工资由统筹提留款中列支。会计人员大多身兼数职,其任命权在村干部手中。近几年来,全州平均每年约有四分之一到三分之一左右的村更换会计,有些新手很难胜任本职工作。财会队伍不稳定、业务水平很难提高,使很多村长期停留在训练不完的会计、清理不完的乱帐的状态。

三、改善村级财务管理状况的初步意见

村级财务管理的混乱状况影响了党群关系、干群关系,影响了党的形象,不利于党和国家有关农村政治、经济政策的贯彻执行,严重影响农村集体经济的发展。目前亟需从改善村级财务管理状况入手,提高村级集体聚财、理财、用财的能力,为开展社会化服务打下基础。笔者认为应首先从以下几个方面改善村级财务管理:

1. 加强思想教育、提高干部素质。县、乡政府必须提高认识,加强领导,把村级财务管理纳入议事日程。一方面下大力气整顿好村级财会组织机构;另一方面选拔一批既有能力又公正廉洁的村级干部。同时搞好基层财会人员和村级干部的培训,提高干部队伍素质。

2. 建立健全各项规章制度。近几年延边自治州已制定几项措施在部分乡村试行,效果较好。一是村级财务管理跟踪审计制度。目前,全州已有6个县(市)63个乡镇成立了审计机构,配备专业、兼职审计人员250人,采用定期和不定期审计、重点审计及帐前审计等多种方法开展了大量审计业务,对村级财务管理形成了较强的约束力。二是实行民主理财制度。主要是全面建立民主理财小组,定期检查财务收支情况,公开帐目,接受群众监督。三是对村级财务实行“村有乡管”。即对村级集体资金、统筹提留款和其它收入,在坚持所有权、使用权不变的基础上,全面纳入乡(镇)帐内核算,对村级财务实行有效的控制。试行的部分乡村基本解决了村一级财务管理混乱问题。

3. 稳定农村的财会队伍,提高财会人员的业务素质。队伍不稳定是多年来围绕农村财务管理的老问题。为切实解决这个问题,首先应建立健全财会人员任免制度。凡经群众推荐、考核合格,确定担任会计的人员应由经营管理部门会同乡财政所审批发给会计任命书。已任命的会计,未经群众讨论和任命部门同意,不得随意撤换。第二应建立农村财会人员人事档案,并报县有关部门备案。这对系统了解财会人员情况,提高培训效果也有重要作用。第三实行凭证上岗。村财会人员上岗之前,应具备一定的财会知识,统一参加由乡(镇)或有关方面举办的学习班,结业发证,凭证上岗。第四提高培训工作的质量。应在稳定财会队伍的基础上,逐渐提高培训水平,因地制宜地制定培训计划和培训内容,以解决各种在帐目处理中存在的问题。

财政扶持金针菇 姚集人民万家富

邹德智

在川流不息、滔滔东去的汉江之滨,有一片方圆250平方公里的土地,被称为江汉平原上的小江湖,湖北省荆门市姚集乡就在这里。

小江湖因地势低洼,被国家定为汉江分洪区。为了确保汉江两岸人民的生命安全,这里的人民每隔十年就要舍家弃园一次,周期性的搬迁严重地制约了这个地区的经济发展。

然而,自然的缺陷并不能阻碍姚集人民的致富之心,姚集人认准了依靠产棉区优势,充分利用大量废弃棉籽壳作原料发展金针菇生产的致富之路。乡财政所在这场致富运动中发挥了巨大的作用。

种植金针菇是一项技术活,当地农民一无技术,二缺资金,担心种金针菇会失败亏本。于是,财政所选准几户致富决心大的农民,拿出近万元周转金,支持他们到华中农业大学,省食用菌研究所等地学栽培技术,多方创造条件,帮助他们搞种植金针菇试验。从1988年开始,短短两三年时间,普通农民王志坤、特困户王继祥和农家妇女杨士春分别获利2万元、10万元、4万元,成了远近闻名的种菇大户。

一石激起千层浪。财政所趁热打铁,广泛宣传,使小江湖出现了种金针菇的热潮,到1991年,全乡6000户人家就有4000多户种上了金针菇。

“菇农有困难,我们一定要设法帮助解决”。这是财政所长黄发志同志常讲的一句话。金针菇在姚集普遍栽培后,财政所更是把为菇农服务当作他们义不容辞的责任。为了帮助菇农解决种子、技术、设备及推销等一系列实际问题,他们多方筹资,建议乡里办起了食用菌服务中心。去年6、7月间,乡食用菌服务中心应广大菇农的要求,决定到福建、上海采购优质菌种,苦于8万元资金无着落,迟迟不得上路。时值防洪抢险阶段,银行贷款根本没有指望,眼看全乡的金针菇生产就要泡汤。财政所得知这一情况后,立即拿出当时所里仅有的3万元资金,又迅速向市财政局请示汇报,借回5万元周转金。为了确保资金安全,所里专门派预算会计怀揣巨额汇票,随采购人员一起看样订货,10天就购回急需的种子,及时满足了菇农的生产需要。

金针菇含有人体所需的6种氨基酸,被日本人称为21世纪的“植物之王”。然而,金针菇的保鲜期只有10天左右,这就要求销售环节要跟得上。财政所的同志利用各种机会,帮助农民推销金针菇,先后成交20多万袋。去年年底的一天,财政所长黄发志和食用菌中心的同志一道,押运满载金针菇的货车,到300多公里外的应城县罐头厂出售后,回来的路上,被一群菇农拦住,要求他们再跑一趟。而此时已经是晚上8点多钟,辛苦了一天的司机不能疲劳出车。为了不使农民的利益受到损失,黄所长与司机商定:人歇车不歇。于是,找来顶替的驾驶员,黄所长亲自押车,再次起程驶向应城县。罐头厂的同志被他们的精神所感动,破例当天夜里收下了送来的金针菇。

辛勤的耕耘换来了丰硕的果实。1991年,在财政所和全乡人民的共同努力下,姚集乡的金针菇产量达到了350万袋,创产值365万元,获纯利156万元,仅金针菇一项,全乡人均增收近百元,并带动其他各业的发展。1991年,全乡人均纯收入由1987年的487元上升到832元,使小江湖的经济得到了空前的发展。

金针菇的生产,使姚集人民尝到了致富的甜头,他们十分感激那些可敬的理财人,乡财政所也因此被连年评为市、区、乡有关部门的先进单位,最近又被市精神文明委员会授予“全市文明单位”的光荣称号。但是姚集乡财政所的同志并没有停留在已经取得的成绩上,他们想的是进一步培植财源、促进经济发展。目前,他们正准备筹资15万元,采用红外线辐射保鲜法,解决金针菇保鲜期短的问题,为菇农们继续造福。