

平顶山市鲁山县这方面工作抓得较早,也做得比较好。1989年,县大检查办公室查出县林业局招待费、差旅费严重超支,车辆维修费开支过大等问题后,县大检查办公室主任亲自带领三位同志深入下去,会同单位领导和财会人员查找原因,并帮助制定了18条加强财务管理的措施,主要内容有:1. 固定资产应按规定清查造册入帐,按各单位和个人的登记卡片精心保管,丢失者,按价赔偿。2. 育林金、罚没、检疫等各种收入,必须到财务股领取统一收据,按财务股规定办理手续,并及时上缴财政。3. 房租、水电费,每月由办公室向财务股提供每户数据,财务股统一扣款。4. 职工下乡必须经有关领导同意,认真填报差旅费报销单据,经财务股审核后报请主管领导批准。5. 不论开什么会,会议规模、地点,都要提前通知财务股,待会议预算批准后,按规定标准安排食宿。6. 汽车用油由办公室统一购买,按出车里程供油;汽车修理必须先造预算,到指定地点修理,由财务股、办公室统一结算。7. 上级来客,由办公室统一安排领取“生活安排通知单”,凭单到财务股报销招待费。这些措施的实行,使该局1990年和1991年共节约费用开支2万元,并且连续两年没有违纪问题发生。

平顶山市大检查办公室每年都对大检查中发现的各种违反财经纪律问题进行分类归宗,对一些较普遍存在的问题,认真分析其产生的原因,进而研究解决办法,促进整改,以防患于未然。平顶山市粮食行业过去违纪问题一直比较严重,到1989年违纪金额已累计达到3000多万元。市大检查办公室针对这种情况,进行了反复的调查研究,找出问题的症结是粮食企业普遍存在“等、靠、要”思想,自觉遵守财经纪律的观念淡薄。于是他们对症下药,积极宣传财经法规,并会同市粮食局制定和完善了粮食企业财务管理办法。他们在一手抓制度建设和监督检查的同时,还一手抓承包经营责任制的贯彻落实,既提高了企业遵守财经纪律的自觉性和管理水平,又促进了扭亏增盈。1990年和1991年,该市粮食企业出现了连续减亏的好势头,

1990年比1989年减亏216万元,1991年又比上年减亏231万元;全系统的违反财经纪律行为明显减少;市区粮食企业的会计工作全部达标,有两家粮库晋升为省二级企业。

平顶山市大检查办公室还针对集体企业财务管理混乱,违纪问题严重的现实,对全市集体企业进行了调查和试点。在此基础上,他们起草了《关于加强集体企业财务管理工作的报告》,得到市政府的肯定和支持,被及时批转,从而使集体企业的财务管理逐步走上规范化和制度化轨道,抑制了集体企业违纪问题的多发和蔓延。

## 完善包干 强化管理 促进粮食减亏增盈

黑龙江省财政厅

我省是全国重点商品粮基地之一。多年来由于粮食购销价格倒挂,以及经营管理不善,粮食企业亏损已成为左右我省财政形势,影响预算平衡的突出问题。为解决产粮、储粮越多、财政负担越重、粮食企业包袱越大的问题,我省自1989年以来实行了粮食购销调及财务包干,并使之不断完善,调动了各级政府既管粮又管钱,真包实管的积极性,取得了显著效果。粮食合同定购任务损失率,平均每年只有2.5%,比包干前的26%减少了23.5个百分点,平均每年减少合同损失粮28.3亿斤;三年压销粮食14亿斤,压销油1.25亿斤;粮食企业亏损,由1990年以前平均每年超亏1亿元的幅度递增,变为1991年比上年减亏1.4亿元。这样,不仅使财政补贴得到控制,而且还用减少的价差补贴搞了一部分重点食品企业技术改造和粮仓基础建

设。

## 一、进一步完善粮食包干办法，稳购压销，减轻财政负担

1991年，为了保证完成国务院下达我省第二轮粮食购销调及财务包干任务，省政府决定，在保持上个包干期基本政策连续性、稳定性的基础上，对原包干办法进行充实、调整、完善，继续做到稳购、压销，粮食收支平衡，减轻财政负担。

(一)继续压销粮油销量，合理调整定购任务和企业损耗包干指标，减轻农民和企业负担。我们积极配合粮食、农委等有关部门，深入市县调查，发现需要减购增销10亿斤粮食包干指标。解决这10亿斤粮食缺口，需要在包干任务以外相应增加各地议转平任务，并由省财政增加加价款、差价款1.2亿元。为做到粮食收支平衡，兼顾财政承受能力，不再给农民增加新的负担，经与主管部门反复协商向省政府提出：通过压销粮食14亿斤、油脂1.25亿斤来解决少购增销增加的粮食收支缺口问题。同时，1991年度，由省财政从议转平粮食的差价补贴款中安排2000万元，由省粮食局负责买议价粮，用于弥补平价粮收支可能出现的缺口。这一建议得到省政府领导的充分肯定，也受到了农民和企业的欢迎。一是使减购后的粮食定购任务及压销后的粮食销售指标得到落实，使粮食部门做到粮食收支平衡；二是农民相应减少2亿斤定购任务和3亿斤议转平任务，既增加了议价粮源，随行就市卖给国家，又增加了农民收入；三是财政部门用减少的加价款及时解决了主管部门用于以丰补歉的风险保证金，既没有增加财政负担，又保证了全省粮食购销调包干任务的完成。

(二)确定一定比例的保购系数，增加各级政府的调控手段。为解决上一个包干期存在的地市没有调控能力解决本辖区内的丰歉调剂，把矛盾推给省里的问题，省政府在新一轮包干办法中明确规定，各地要相应确定适当的保购系数，其中：地市保购系数不少于5%，县(市)

不少于10%，用于以丰补歉，确保各地定购任务的完成。还规定对乡镇和村屯不加保购系数，防止层层加码，加重农民负担。

(三)继续实行粮食定购保证金办法，弥补灾年定购任务缺口。在新一轮包干办法中明确：按省对各地下达定购任务8%左右的比例，在核定的包干总额内，参照粮食各品种的平议差价相应由省财政核定粮食定购保证金5734万元，专项用于灾年购买议价粮弥补因灾完不成定购任务的缺口。此项粮食定购保证金必须专款专用，不准挪作它用。

(四)建立粮食定购奖励基金制度。省政府决定，从1991年开始，从省财政专款拿出100万元，对完成国家粮食定购任务的先进单位和个人予以奖励。

## 二、坚持市县粮食全面包干负责，促进企业减亏增盈

我省粮食财务管理体制从1984年开始下放到市县管理，为了解决粮钱脱节，责权利分离的问题，从1989年起，将粮食的购销调及财务全部包给市县，由市县全面包干负责。总的看，这种包干办法既发挥了省和市县两个积极性，解决了市县吃省“大锅饭”的问题，又加重了市县政府的经济责任，有利于各级政府抓好粮食经营管理。但由于这几年政策性增亏增支因素不断增多，给粮食主管部门和各级地方政府带来了一定压力，1991年曾一度出现过要求由省主管部门包干的呼声。针对这一问题，我们与有关部门共同总结经验，进一步统一了思想认识，并联合向省政府写出报告，提出巩固粮食财务包干到市县的意見，取得了省政府的支持。在进一步巩固了粮食财务下放市县管理的体制的前提下，我们采取若干配套措施，强化企业管理，促进减亏增盈。如以典型引路，促使各级政府抓好粮食经营管理。我省产粮区的绥化行署，主要领导真抓实干，三年三大步，实现全区减亏；销区牡丹江市，财政部门主动给政府领导出谋划策，并配合粮食部门对所属县粮食企业分类排队，重点突破，实现全市大幅度减亏；

克东县以议补平,增收补亏,连续7年减亏;望奎县艰苦创业,连续7年不超亏。对这些地方的先进经验,我们一方面帮助认真总结,在政策上予以奖励;另一方面,分别在全省财政和粮食会议上全面推广,促进了全省粮食扭亏增盈工作。又如继续征收粮食经营补偿费,专项用于解决财政对粮食企业挂帐。我省目前粮食企业各项挂帐及有问题资金22.3亿元左右,其中属于财政应分担超亏超支挂帐4.5亿元左右。从1989年开始,省政府为了尽快弥补粮食企业挂帐,决定按城乡吃国家商品粮的全民、集体、私营企业职工人数,每人每月征收3元粮食经营补偿费,并规定上交省40%。为解决粮食企业挂帐问题,去年,我们决定将征收的粮食经营补偿费全部留给市县,不再上缴,谁收谁受益,专项用于弥补财政部门分担政策性的超亏超支挂帐,不准挤占挪用。

由于采取的配套政策措施到位,促进了粮食大幅度减亏。1991年,全省粮食企业亏损比上年减少1.4亿元,其中有47个市县比亏损包干指标减亏,比1990年增加了25个减亏县。少数市县粮食企业由亏损变成盈利,并开始向当地政府上交减亏分成收入。还有少数市县积极用减亏部分及时处理企业挂帐,仅黑河地区6个县1991年解决历年挂帐4000万元。

### 三、靠管理提高企业效益,靠政策促进以盈补亏

(一)强化管理机制,推动粮食企业改善经营管理。我们着重抓了三件事:

一是抓1991年粮食控亏控支指标,要求市县限期扭亏。我们与省计委联合下发“控制粮食增亏增支方案”,提出1991年全省粮食企业亏损要比上年下降15%的目标。要求以市县为单位,以盈补亏能力比上年实际水平增加5—7个百分点;粮油工业、饲料及运输企业要消灭亏损,由亏变盈;粮食商业人均创利没达到全省平均水平的,要达到全省平均水平,已达到的要在原基础上增长10%;粮食仓储企业的吨经营量平均费用(可比口径)没有达到全省平均水平

的,要达到全省平均水平,已达到的要在原基础上降低5%;粮油工业、饲料、运输企业单位成本没达到全省平均水平的,要达到本行业全省平均水平,已达到的要在原基础上降低2%。

二是抓基层企业的找差距及帮促工作。为促进粮食企业学先进、找差距、上管理、增效益,我们搜集全省23个地市、79个县(市)、530个粮库、227个粮油加工厂的资料,对14项主要经济指标按行业、分类型进行分档排队,按年度汇编成粮食基层企业主要经济指标对比资料。同时,由省财政厅牵头,聘请管理水平高,技术能力强,效益好的牡丹江粉厂鹤岗米厂分别帮助齐齐哈尔粉厂和明水米粉厂,对指标,找差距,并帮助强化了加工、成本核算等各个环节的管理措施,推进技术改造,促使企业向精加工、深加工要效益。在先进厂的帮助下,齐齐哈尔粉厂实现利润375万元,比上年增加143万元,明水米粉厂由亏损10万元变为盈利12万元。

三是抓企业财务管理和监督,堵塞粮油销售漏洞。为在调整粮油统销价格中,加强粮油票证管理,堵塞漏洞,防止趁调价之机弄虚作假,套取国家粮油和财政补贴,我们组织全省各级财政部门认真进行财务检查,其中对超销粮油数额较大的鹤岗、铁力两市进行了重点检查,并对查出的粮食企业套取平价粮油卖议价、乱批乱供、自营加工熟食、套取平价粮油、未销作销、虚假销售以及销售历年存粮等违纪套取价差补贴的问题,进行了纠正和处理。

(二)为搞活粮食经营创造良好的外部环境,增强企业以盈补亏能力。

一是搞活粮油市场,用“活”的一块补“死”的一块。省政府为了搞活粮油市场,既使农民从销售议价粮中增加收入,又保证粮食企业经营议价粮有盈利,增强以议补平能力,从1991年开始,我省由过去物价部门根据市场行情,确定最高限价和最低保护价,并实行季节差价和地区差价的政策,改为粮食企业经营议价粮,购销价格本着“购得进、销得出,保本微利”的原则,随行就市,由市县政府确定,或由买卖双方约定,使其聚集财源,增收补亏。1991年在全国议

价粮经营不畅,出现亏损的情况下,我省粮食企业议价粮销售 56.7 亿斤,比上年增加 21 亿斤,实现议价粮利润 1.16 亿元。

二是为保证粮食出口任务的完成,加强出口企业铁路专用线和铁路沿线的罩棚修建。近三年,财政部门 and 粮食主管部门积极筹措资金,共投资 850 多万元,修建铁路专用线和罩棚,保证出口粮食不占压、不坏损、保质保量按时出口,实现粮食经营“以外养内”。1991 年,我省共出口粮食 33 亿斤,实现毛利 20 187 万元,比上年增加 8 970 万元,是近几年出口量最大,创利最多的一年。

三是积极筹措建仓资金,缓解粮食企业收

粮难、储粮难问题。我省现有仓容 90 亿斤,但近几年由于粮食丰收,平议价粮加国家专项储备粮平均库存在 240 亿斤左右,储存高峰达到 290 亿斤,有 200 亿斤粮食需要做 10 万个席穴囤,常年露天保管,既增加粮食苫垫资材费用开支,又造成粮食部门收粮、储粮困难。为缓解这一问题,我们采取争取国家支持和省内安排相结合的办法,1991 年共投入资金 1.6 亿元,增加烘晒能力 6 亿斤、仓容 17.3 亿斤。由于储粮仓库增加,相应减少苫垫资材费用开支。1991 年我省扣除专储粮费用因素,经营吨粮保管费用水平 92.54 元,比上年下降 6.5 元,按平均储存量计算,共节省费用开支 4 200 万元。

## 海南农垦大有希望

吴坤龙 汪兴国 魏 维

五月的海南,热浪袭人。这里,日平均气温在摄氏 35 度上下。可是较之自然气候更热的,还要算是这里的人,这里的经济。邓小平同志年初南巡时的重要讲话,把琼州宝岛改革开放的事业又推向了一个新的高潮。迎着这股热浪,我们特地来到海南农垦调查。昔日的垦荒大军如今在想些什么,干些什么呢?

海南农垦有着辉煌的历史:建国伊始,面对着帝国主义的禁运和封锁,农垦人在莽莽的荒山野岭上,白手起家,艰苦创业,建立了我国自己的橡胶业和我国第一大橡胶垦区。40 年来总共开发胶园 371 万亩,累计向国家提供天然橡胶 200 万吨,1991 年干胶产量达 14.53 万吨,植胶面积和产量分别占到全国的 41% 和 51%,结束了橡胶作为重大的战略物资受制于人的历史,在国际国内都产生了巨大的影响。整个海南农垦从无到有,从小到大,到 1991 年底止,已经拥有 100 个国营农场,还办有 400 多家工业企

业,200 多家商贸旅游业;拥有职工队伍近 50 万人,如果包括家属在内,总人口达 100 万人,占全省总人口的  $\frac{1}{6}$ 。1991 年工农业总产值达 22.34 亿元,占全省工农业总产值的  $\frac{1}{4}$ 。40

年累计向国家上交利税 24 亿元,比同期国家投入的总和多 3 亿元,还累计投入 27 亿元,支持和带动了民营橡胶的发展。可以说,农垦人为海南的开发和建设做出了很大的贡献。

历史在前进,海南要发展,然而海南农垦正面临着新的问题:

首先,农垦的步伐慢了。长期以来,特别是在产品经济的年代,农垦经济占据着海南经济的  $\frac{1}{3}$  还要多。但随着经济体制的改革,商品经济的发展,农垦在海南的经济地位日趋下降。去年海南省工农业总产值为 123.2 亿元,农垦还只有 23 亿元,而农垦的工业总产值只占这 23 亿元的 20%。建设大特区,实行大开放,显然农垦工业的步履太缓慢了。加之近几年来,连续多次强台风的袭击,橡胶受到严重摧残,全垦区 1989 年至 1991 年台风灾害造成直接经济损失达 11.53 亿元,人员伤亡 124 人,房屋损坏 243