

潜亏的成因与治理

李丙力 贺金生



近几年,国营工业企业在生产稳定增长的同时,经济效益却呈下降的趋势,突出地表现在利润减少,亏损增加。1991年,湖南省地方预算内工业企业实现利润仅完成3.74亿元,亏损却达到6.09亿元。在企业明亏增加的同时,企业潜亏也十分严重。

据对湖南省地方预算内1777户工业企业逐户统计,到1991年底,全省各种潜在亏损数额已达到11.95亿元,相当于1991年企业实现利润的3.2倍,接近明亏数的2倍。其中轻工、纺织、机械等三个行业的潜亏达8.13亿元,占全部潜亏数额的68%,纺织、轻工行业的潜在亏损数额均在3亿元以上。

巨额的潜在亏损,主要由以下几个部分组成:一是未列入当年亏损,挂在“待处理财产损失”帐上的潜亏;二是各种材料中的盘亏毁损;三是各种在产品中的盘亏毁损;四是各种产成品中的盘亏毁损及库存成本明显高于现行售价,一经销售就要形成亏损的潜亏;五是明显应摊未摊的各种费用。此外,还有如呆帐损失形成的潜亏。

据我们对湖南省100多户企业的典型调查,产生潜在亏损的原因主要有以下几个方面:

1. 重生产、轻经营、市场观念淡薄,产品质次价高,销路不畅。前几年,在市场过热的情况下,有的企业不顾市场需要,片面追求产值,盲目组织生产,结果生产出来的产品供大于求,造成积压,时间一长,不得不赔本销售,甚至报废处理。

2. 企业管理基础工作薄弱,帐务混乱,制度不健全,从而导致帐实不符,家底不清。如湖南省某单列市的一家小电池厂,在1991年底的清查盘点中,就盘亏产成品35.44万元,原材料1.25万元,其中,仅大号电池就盘亏76.11万支。

3. 承包机制不健全。一是“新官不理旧债”。企业承包人上任时,为了“轻装上阵”,对企业原有的债权债务及其以前的损失不积极处理,而一些政府部门也往往迁就承包人,将遗留问题撇在一边。如湖南省某电瓷厂,

一笔早在1984年的产品质量事故赔款损失100万元,至今未作处理。二是既得利益刚性太强,个人收入上升容易下降难。实行了承包的企业,大多同时实行了工资总额与经济效益挂钩的分配办法,一些企业不管生产效益如何,工资奖金反正不能少,企业为了多提效益工资或在实际效益下降时少下浮或不下浮工资,就人为地制造虚假利润。三是缺乏监督。承包以后,在企业内部,财会人员的监督职能基本丧失,“厂长成本”、“书记利润”的现象非常普遍。在企业外部,一些职能部门“以包代管”,监督不及时,不严格。

4. 少数地区、部门好大喜功,骗取荣誉。在实际工作中,为了缩小与先进单位的差距,为了完成目标管理指标,为了突出诸如“大战一百天,攻克亏损堡垒”的成绩,为了表明扭亏服务队的工作效果,甚至为了印证某些领导人对经济效益估计数的准确性等,少数地区和部门领导人对企业弄虚作假,隐瞒亏损的现象采取了授意、默许、支持的态度。据调查,1991年,仅长沙、怀化、邵阳、湘潭等地市经过同意未体现的亏损就有0.5亿元。某县办针织企业,1989年以来连续几年实现利润为零,而实际潜在亏损220多万元。

5. 由于信贷、财政工作中的问题,客观上助长了潜在亏损情况的发生。现在,企业生产经营所需的资金主要靠银行贷款,银行为了自身的经济利益,对一些经济效益不好、专用基金挤占流动资金的企业采取或加息罚息,或少贷不贷的办法。企业为了得到贷款,或者为了免遭处罚,便不惜弄虚作假,隐瞒亏损。又由于财政困难,企业亏损未能及时弥补,也使少数企业产生了与其体现亏损受罚,不如少体现亏损的错误想法。此外,一些企业,还采取少提或不提折旧的办法,既隐瞒了亏损,又少缴了能交基金和国家预算调节基金,获得了实惠。

总之,目前的潜在亏损,具有发生面广、数额巨大的特点,并且由原来的少数企业弄虚作假,发展到地方政府、部门与企业一道弄虚作假,情况相当严重。它不仅严重违反了国家的财经纪律,影响了企业决算报表的真

实性和准确性,从而导致国家宏观决策的失误。而且,也造成了国民收入超分配,使国家财政虚收实支,企业虚留实发,并给国民经济的发展带来了沉重的包袱和隐患,值得引起各方面的高度重视。要解决潜在亏损的问题,主要应该从以下几个方面努力:

1. 提高认识,切实把提高企业经济效益放在首位。改革开放以来,党中央、国务院曾多次提出经济建设要以提高经济效益为中心,现在的关键是各级政府、部门和企业要坚决贯彻执行这一战略决策,按照国家产业政策和市场需求组织生产,积极支持畅销产品生产,坚决限制或停止质次价高,不符合市场需求的产品生产,实现从速度型向效益型的转变。

2. 改进办法,完善承包。第一,新官必须理旧债,对企业已有的潜亏包袱,各级政府和部门在签订承包合同的时候,不能放在一边,而应该把消化潜在亏损作为一项重要指标写进承包合同,并明确规定承包期满后各种呆帐、库存有问题产品(商品)的最高限额,以促进企业消化潜亏包袱。第二,要强化国有资产的产权管理,把国有资产的完整、有效和增值纳入承包合同进行考核,以约束企业短期行为。第三,要搞好承包期满审计和年度审计,对承包集团的奖励,必须在承包期满并认真审计后才能兑现,对弄虚作假,夸大政绩,骗取荣誉的承包人,要取消其荣誉称号,追回其不该得到的好处,严重的还要绳之以党纪国法,对隐瞒亏损多提的效益工资,要坚决予以剔除。

3. 加强企业财务管理,严肃国家财经纪律。要健全企业管理的各项基础工作,定期进行财产的清查盘点工作,保证企业的帐帐、帐表、帐实三相符。要加强企业财会人员的职业道德教育,调动财会人员自觉遵守财经纪律的积极性。对有违反财经纪律、打击报复财会人员的要按照国家有关规定严肃处理。

4. 各级财政、信贷部门要增强服务观念,对已经体现的亏损,财政部门要尽力妥善解决,以减少企业的资金压力。对客观存在潜亏的企业,实行新的承包时,要适当予以照顾,以鼓励企业早日消化亏损,丢掉包袱,对暂时出现亏损,但有发展前途的企业,信贷部门要积极支持贷款,以利于企业发展生产。

5. 认真搞好清产核资工作,弄清国有资产家底。通过清产核资,积极处理国有资产和产品积压情况,变死物为活物,搞活企业资金。

抓得紧 措施实 清理欠税效果好

吉林省公主岭市清理拖欠税款领导小组办公室

吉林省公主岭市去年年初以来,企业拖欠应上缴财政的税利逐月上升,严重影响了财政预算的正常执行,为了迅速扭转这种局面,市政府采取有力措施,清理企业欠税,不但把当年新发生的欠税全部清缴入库,而且将上年欠税也压缩了一部分,为实现全市财政收支平衡奠定了基础。

1. 领导亲自抓,把清税与防欠有机地结合起来。去年下半年,市政府集中主要精力,采取有效措施,狠抓清理欠税工作。市里成立了市清税工作领导小组后,于10月中旬召开了全市清税工作大会,提出了大干四季度,把当年新发生的企业欠税全部清缴入库的工作目标。会后,市政府定期召开了专门会议及现场办公会26次,检查进度,研究解决清税工作中的问题。主管副市长多次带领有关部门负责同志,深入企业,帮助解决实际困难,督促清税工作。由于市政府高度重视,有力地推动了全市清税工作的深入开展。今年初,市政府继续紧紧抓住清税工作不放,加强领导,研究和部署清税工作。全市在总结去年工作经验的基础上,把清税与防止企业欠税结合起来,坚持常抓不懈,制止企业发生新的欠税。

2. 有关部门密切配合,合力清税。按照市政府的统一部署,财政、税务、银行及企业主管部门通力协作,互相支持,共同抓好清税工作。银行部门多次召开会议,研究清欠措施,把清税指标落实到各科室和人头。对欠税不交的企业,采取从其存款中直接坐扣的办法。为了保证税款的及时入库,银行部门还与企业主管部门密切配合,帮助企业扩大销售,处理库存积压产品,清理回收货款,活化资金。税务部门把清税任务层层落实到税收专管员,按照清税计划检查和监督企业补交税款。根据省里要求,对年纳税在50万元以上的重点纳税户和欠

