

与公检法司配合 搞好农税征管工作

刘国宏

近年来,由于农税征收工作阻力越来越大,不少地方欠税、抗税以及农税干部被辱骂、殴打等现象屡有发生,严重挫伤了农税征管人员的积极性,直接影响到税收任务的顺利完成。对此,山西省临猗县在征收实践中,不断探索运用法律武器,依靠公检司法部门,维护税收秩序,保障农税干部的人身安全,走上了依法治税的轨道。他们的主要做法是:

一、建立法律顾问室,做好辅导和咨询

要用法,首先得学法、懂法。因此临猗县财政局于1990年12月和县司法局签订合同,聘请一名律师为常年法律顾问,并建立了法律顾问室,具体负责全县农税干部的法律学习和税收工作中具体问题的法律咨询,进行定期或不定期的辅导培训。法律顾问室成立一年多来,先后辅导财政干部学习了《民法通则》、《行政诉讼法》、《刑法》等有关法律知识,使直接战斗在征管第一线的农税人员逐步掌握了法律武器,找到了解决一些疑难棘手问题的办法,工作积极性和创造性大增,为完成税收任务提供了保证。

二、征税程序规范明确,处理问题有章可循

义,使广大农民都能自觉纳税,积极支持契税征收工作。

二、明确界线,划清税费。要让农民分清什么是税,什么是费,什么是应该履行的义务,以保证契税工作正常进行。首先,财政征收机关应向农民公开征收契税中需缴纳的税、费项目、征收比例以及征收对象;其次,向纳税人印发“契税纳税通知书”,注明诸如:房产转移变更的类型、面积、成交额、税率、应征税额等内容,使纳税人心中有数;第三,征收人员在执行公务时,应力求身份明确,使纳税人一目了然。

三、加强政府领导,密切部门协作,促进征管工作。契税的征管工作离不开房产、城建、土管、司法等部门的协助,也离不开乡镇、村组各级领导的重视支持。契税征收机关在征收契税的过程中,一定要紧紧依靠乡镇领

为做到农税征管有法可依,临猗县财政局在法院的协助下制定了农林特产税征收和违章处理办法,报经县人民政府批准执行,使农税干部在征管、处理问题过程中始终有章可循。其具体内容是:(1)通过税源清查和测算估产,由纳税人填写《农林特产税纳税申报表》,然后由财政所核定应纳税额和纳税期限。(2)如果纳税人超过纳税期限,就构成违章行为——欠税,由财政所填发《违章处理通知书》,进行催缴。(3)若催缴无效,财政所要正式和纳税人谈话,作好询问笔录,并填制《违章处理报告表》,连同有关材料,报县财政局。(4)县局接到移送执行案后,由农税站审查,经局长批示后,填制《农税移送强制执行书》,移送法院执行。(5)对财政所的处理和法院的强制执行,如纳税人不服,可在缴清税款(包括滞纳金)后,10日内向财政局提出复议,县财政局应在30日内给予答复。纳税人如对复议不服,可在30日内向法院起诉。

征税程序的规范化,体现了税收的严肃性和强制性,同时也使许多问题消灭在萌芽状态,缓解了征管人员与纳税人的矛盾。如:北辛乡泥坡村农民张某家,连续两年拖欠农业税款,乡政府多次做工作催缴,此人都以种种借口拒不缴纳,并以服毒自杀相威胁。村委会、乡政府要求县政府解决,县财政局,迅速派人赴泥坡村和张某谈话,反复做工作,并限期缴清税款,否则移送法院执行,这使张感到了问题的严重性,曾先后两次主动找到财政局,深表悔改,态度诚恳,分期缴清了所欠税款。

三、依靠人民法院打击抗税、诬陷农税干部等犯罪行为

按照规范化征税程序,他们首先对拖、欠、漏、抗税者进行教育,对教育无效者,由乡镇财政所将《纳税申报

导,求得他们对契税征收工作的理解和支持,正确处理征纳双方关系;同时可实行与城建、土管、房产等部门联合办公,在城建、土管以及各村、组单独设立长期契税代征点等办法进行契税征管。

四、完善制度,理顺征纳关系,把强化征管手段同治理税收环境结合起来,走依法征税、依法纳税的路子。一要搞好税源调查,建立房产交易登记制度,摸清税源;二要注意从群众中搜集信息,广泛建立协税、护税组织,充分发挥群众的监督作用;三要严肃查处偷、漏、逃税的不法行为,重罚隐匿不报和匿报房价的“钉子户”,以教育群众,维护国家税法的尊严;四要定期或不定期深入到各村组农户进行税收检查,以此来强化税收的征管。

穷区县也能平衡收支



本刊评论员

安徽省宣城地区和四川省的江北县、开县，一个是贫穷山区加洪涝大灾，后两个是以农为主，工业底子单薄。然而就是这样的经济不发达区县，却做到了连续几年乃至十几年财政收支平衡。这对于那些赤字逐年升高特别是属于经济发展、收入来源多却赤字连年的地区，不能不说是个震动。

县级财政是国家财政的基础，县级财政搞好了，对整个国家财政乃至整个国民经济都有着十分重要的意义。近年来，国家财政和地方财政都遇到了很多困难，是坚持平衡观念，通过大力增收节支，实现本地财政平衡，促进经济长期稳步发展？还是希图眼前利益，搞赤字预算？这是两种截然不同的财政观点。我们赞成宣城、江北、开县的做法，他们以平衡观做财政工作，以平衡观克服财政困难，坚持并实现了多年财政收支平衡。我们认为，只要坚持了财政平衡的正确思想，困难是可以克服的，平衡是能够实现的。贫困地区尚且如此，其它地区做得理应更好。

搞好收支平衡，领导是关键。财政工作是综合经济工作，离开党政领导的高度重视和支持是不可能的。宣城等地坚持并实现了多年收支平衡，一条重要经验就是党政领导坚持平衡观

点，支持财政工作，并将这种支持从口号式的宣传号召变成实实在在的考核指标。宣城把财政收支平衡列入县（市）长任期目标责任制，江北将坚持财政平衡作为全县经济工作的基本要求，开县将财政指标完成情况作为考核领导干部的主要内容，等等。领导的这些举措无疑对财政工作是最大的支持。

搞好收支平衡要会巧安排。近几年财政困难，各地要求增支的项目又很多，实现平衡确实不易。江北的经验是预算安排上的“巧”字，他们年初安排收支就留有余地，收入不打满，支出严控制，年度预算执行过程中再根据收入情况调整支出。这种安排收支留有余地，把财政支出建立在切实可靠的收入来源上的做法是实现财政收支平衡的重要保证。

搞好收支平衡要有硬措施。实现财政收支平衡的根本是增收节支，这里面有许多好文章可做。宣城等地在这方面的共同特点是措施硬，该收缴的分毫不让，该支持的千方面计支持，该紧缩的一毛不拔，这些实打实的硬措施使他们在贫困落后的低起点上获得了广辟财源、增收节支的自由天地，为实现财政平衡创造了根本条件。

表》、《违章处理通知书》、《违章处理报告表》及其他有关材料和手续报送财政局，经审核后，移送人民法院，由法院强制执行。1990年移送法院执行的共33起，追回税款和加收滞纳金共计8万余元；1991年移送执行11

起。有力地制止和打击了拖、欠、漏、抗税行动。此外，他们还对抗税不缴，诬陷农税干部的行为进行了调查处理，维护了农税干部的声誉和税收秩序。