

用。特别是在经济转换过程中,政府不能被排除,它的角色非常重要。正确的政府行为,可以促进市场力量的发展,创造平等竞争的市场环境,并弥补市场的缺陷和弊病。斯洛伐克财政部部长丹柯认为,在高度集中的计划经济向市场经济过渡中,要重新定义国家的功能。政府应尽快摆脱对企业经营活动的直接指挥,建立起新的宏观调控、法律监督和社会服务职能。许多代表指出,国家在对经济的直接管理转向间接调控过程中,要充分运用利率、税率、汇率等经济手段和法律手段,也不排除必要的行政手段。在计划方面,政府应从年度的指令性计划转为中长期的指导性战略发展计划。在转轨期间,政府的主要任务应是:控制通货膨胀,保证经济稳定发展;提高财政支出的使用效益,按市场经济的要求重新确定享受财政支持的公共产业;逐步放开对贸易的控制,建立新的外汇管理体系;加强对政府管理人员和工程技术人员的教育培训,建立起对社会经济发展起关键作用的社会中坚。

5. 关于在转换经济机制过程中的社会政策问题。代表们大都认为,不论选择何种经济机制转换进程,都要考虑到各方面的承受能力,考虑到社会的公平和稳定,特别要保护那些在改革中最易受到损害的人群的基本权益。中国的经验,乃至亚洲和世界许多国家经济发展的情况都证明,机制转换、经济体制的改革应在政治稳定的情况下进行。正如基辛格博士所指出的那样,改革的成功取决于政治稳定,经济发展与政治稳定密不可分。一些国家中,循序渐进的改革已经取得成功。通过将改革引起的社会代价分布在一个较长时期内,改革过程变得更加稳定。

6. 专家们对中国改革的建议:

在法国的经济计划管理体制中,可以说有两只胳膊——法国计划署和财政经济部。计划署是务虚的,写出的项目报告是非正式报告,政府只把它作为起草正式计划报告的依据。对于计划执行情况,计划署只起个监测作用。而财政经济部则依据议会通过的计划制定具体执行计划。由于财政部的执行计划都配有资金,因此财政部有能力落实其执行计划。财政部在拨给地方和各部门执行计划所需资金的同时,与对方签订了计划合同,因此使计划的落实有了法律保障。所以,财政经济部虽然不是法国经济计划的第一思路提供者,却是法国经济计划落实的真正体现者。

法国自称其经济是自由的混合经济,所谓混合经济即国营与私营经济并存。财政经济部是这种自由的混合经济体制的主要管理部门。法国财政的资金运用主要有四个方面:1. 对国家各部门拨款;2. 对地方政府拨款;3. 对私人企业进行补贴;4. 对农业进行补贴。前两个是给公营经济的拨款,后两个是对私营经济的补助。

对私营经济的补助主要包括对生产的补助、政府直接投资、对农业补助、对住房的补助。当然,财政也对国营企业进行补助。

法国财政对生产的补助主要遵循以下几个原则:

1. 国家鼓励发展的行业或企业,这些企业往往得到政府长期的补助。比如补助高技术产业、电子产业等。补助的方式有两种,一种是减税,一种是直接给钱。给钱的同时,要求或引导企业为国家的目标服务。
2. 对陷入困境的行业进行补助,比如对钢铁业、采矿业。
3. 对某些发生暂时困难的企业进行补助。这些企业应当是仍然有发展前途的,只是碰到了临时性问题。比如遇到了债务问题,政府可以给追加些资金。

对于企业在以上三种情况下的补助,一律只在投资环节进行补助,不在销售环节进行补助。

4. 对出口的补贴。法国的出口补助,其特点是只对买方给予担保。法国的出口补贴数额巨大,因为现在世界上很多国家发生经济困难,往往不能及时付给货款,法国政府则代付货款。这种与企业共担出口风险的体制,效果还可以。

除以上四项外,法国财政还对一些次要项目进行补助,如对节能进行补助。

在金融体制方面,转轨期间的一个关键性工作是在发展多种商业性银行的同时,保证中央银行具有相对的独立性,并灵活运用货币政策,为稳定货币而非经济的快速增长负责;在财税方面,要扩大税基,公平

税负;在支持政府的产业政策的同时,创造平等竞争的外部环境;在法律体系方面,要尽快制定或引进一些适应市场经济的法律或法规,特别是商法、公司法、证券法、银行法等,来规范企业和个人行为。

凯恩斯学派简介

○杨舜娥

约翰·梅纳德·凯恩斯,是当代最有影响的英国资产阶级经济学家,也是凯恩斯学派的创始人。凯恩斯主义失败后西方出现的各种经济学派,几乎都与之有密切关系。

凯恩斯学派形成于本世纪三十年代。在此之前,在经济学中一直占统治地位的是以马歇尔为代表的新古典学派,新古典学派主张自由竞争,但无法解释三十年代资本主义大危机。凯恩斯主义正是在这种形势下出台的。

凯恩斯主要代表作是1936年出版的《就业、利息和货币通论》(以下简称《通论》)。它是资产阶级经济学发展史上由经济自由主义占统治地位向国家干预主义占统治地位转变的标志。

(一)主要理论观点

在凯恩斯之前,资产阶级经济学家认为市场会自动调整自动达到平衡,凯恩斯认为不是这样。其主要理论观点是:

1. 自由竞争不能实现充分就业。这是凯恩斯著作中最基本和最重要的内容。凯恩斯在古典学派提出的两

种失业(自愿失业和摩擦失业)范畴之外,引进了“非自愿失业”范畴,指的是一部分人愿意接受现行工资,但仍找不到工作。因此,只要消除“非自愿失业”,就算达到了充分就业的目标。

2. 有效需求不足。这是凯恩斯学派的理论基础和核心,也是他用来解释决定就业量的因素和导致“非自愿失业”原因的基本理论。有效需求包括对消费品的需求和对生产资料的需求。他认为:一个国家的总就业量取决于有效需求的大小,失业是由于有效需求不足造成的。

3. 有效需求不足与三大基本心理规律有关。这是凯恩斯整个就业理论的支柱。所谓“三大基本心理规律”,即边际消费倾向规律,资本边际效率规律和灵活偏好规律。这三种心理说白了就是:人们收入增加时,其增加的部分用于消费部分会减少,用于储蓄的部分会增加;企业家投资达到一定程度后,再追加投资利润就会下降;人们要有一定的机动财力等。这些因素合起来就带来了总需求的不足,就不可避免地要出现萧条和失

业,进而推导出只有依靠国家干预才能使资本主义经济实现充分就业的政策性结论。

4. 投资乘数理论。就是指在一定的消费倾向下,增加的投资可以引起收入和就业量增加若干倍。在再生产过程中的这种连锁效应是客观存在的。国家财政投资这种乘数作用会带来总需求的增加从而克服总供给与总需求不足的矛盾。

(二)主要政策主张

1. 国家干预经济。这是凯恩斯经济政策主张的最本质之点。他认为:避免现代资本主义全部毁灭的唯一切实办法,就是国家必须对经济生活进行干预。其主要方针是:国家必须用改变租税体系、限定利率,并用其他方法来指导消费倾向,使大家多消费和多投资,同时国家也进行投资,这样“国家之权威与私人之策动力互相合作”,以调节经济矛盾。

2. 扩张的财政政策。凯恩斯主张扩大政府开支、举债花费、赤字预算的膨胀性财政政策。并强调这一政策的极端重要性。他认为:“举债支出虽然是浪费,但结果倒可以使社会致富。”进入四十年代,凯恩斯主义为消除经济周期波动提出并采用了补偿性赤字财政政策;到了五十、六十年代,政府为刺激增长而采取连续的长期性赤字财政政策,但实行这种赤字政策的好景不长。六十年代后半期开始走向反面,到七十年代形成“滞胀”,到八十年代初,执行凯恩斯政策的卡特落选,由信奉供给学派的里根

法国财政部对企业的补助不是大包大揽,而是鼓励企业在困难的条件下进行经营。

法国财政部负有对整个经济进行宏观调控的责任,主要是调控总供需关系。方法是通过调整财政收支比例调控宏观经济。

法国长期以来受英国经济理论,特别是凯恩斯主义的影响,执行扩大财政支出刺激总需求的政策。在30年代世界经济危机时期,这种政策是有效的。从80年代开

始,凯恩斯主义被货币调整理论所替代。因此法国财政现在以通过银行进行货币控制为主要宏观调控手段,不再通过扩大财政支出来影响经济环境。从80年代以来,财政赤字逐年减少。

80年代以来地方政府权力加强,地方财政开始独立执行自己的财政计划。中央财政给地方财政的拨款数额固定化,通过立法稳定下来,不需每年进行调整。