

43.1%，而工资收入仅占56.9%。

3. 目前储蓄增长中有一定的水分。一些企事业单位为逃避银行结算监督或为提取现金方便，而将公款私存。据国家统计局分析，在城乡居民储蓄中，有15%为公款私存，是单位的“小金库”。

○杨清仿

4. 部分个体工商户和私营企业将经营资金转入储蓄。这主要是为了食利和结算方便。由于一些个体工商户和私营企业规模不大，且分布较散，他们通过银行办理结算的业务量不大，一般用现金来支付各种款项。所以，目前城乡居民储蓄中，有很大一部分属于这种经营资金的储蓄化。据国家统计局分析，个体工商户存款在城乡居民储蓄中的比重已达26%。

5. 城乡居民货币收入投向偏窄。近年来，一方面市场疲软，企业生产结构和产品结构不尽合理，致使居民消费选择性差，部分消费需求被压抑，只好储币待购；另一方面，居民个人投资渠道有限，存在着“股票<债券>虽热，但买股<购券>无门”的现象。现有单一的对个人融资渠道和相对狭窄的消费范围，必然导致居民储蓄的相应增加。

二、“笼中虎”的“驯导”之策

综合上述，除第一个方面属储蓄增长的正常因素外，其它四个方面皆属非正常因素。可见，目前储蓄中水分过多，非正常增长过快。适时“驯导”巨额储蓄这只“笼中虎”，可以采取以下措施：

1. 深化收入分配制度和工资制度改革。要抓紧制定一个全面、科学的全国收入分配政策，建立起具有激励机制和约束机制功能的长期、稳定的分配制度和工资制度，为抑制工资外收入的不正常增长提供制度保证。

2. 努力剔除水分，增加储蓄纯度。要继续清理小金库，采取坚决措施取缔公款私存现象，将小金库转为对公存款和相应科目的存款；要继续大力整顿不正之风，加强财政、财务、税务监督，减少挤占生产发展基金和财政、银行资金发放工资、奖金、补贴现象，让企业真正实

“笼中虎”的形成及其“驯导”

据统计，目前我国城乡居民存款已高达1万亿元。尽管1991年储蓄存款利率在上年调低两次的基础上又下调一次，但去年还是新增了2千多亿元的储蓄。数字是相当惊人的。虽然存款增加有利于经济发展、市场稳定，但是近年来猛增的居民存款确如笼中之虎，如不进行适时“驯导”，一旦跑出笼子，势必再度给国民经济运行带来不良后果。因此，分析“笼中虎”形成原因并寻求驯导之策实属当务之急。

一、“笼中虎”形成的原因剖析

近三年来，居民存款突破每年新增1千亿元的大关，这种超常增长的原因，主要有以下几方面：

1. 国民经济持续发展，人民群众货币收入稳定增长，社会稳定，城乡居民储蓄意识增强。近三年来，随着治理整顿的深入，社会经济秩序逐渐转入正常发展的轨道。1991年国民生产总值比上年增长7%，职工人均收入比上年增长7.7%，而同期零售物价指数增长仅为4%。这样，居民收入水平提高，应付日常生活消费后的结余日益增多，必然带来储蓄一定程度的增长。

2. 分配向个人倾斜过多，居民工资外收入增长过快。在政策偏离和分配倾斜的情况下，国家收入占国民生产总值的比重急剧下降，居民收入大幅度上升。居民除工资货币收入之外，还有大量实物性、福利性和财政性补贴的社会分配，诸如住房、医疗和退休保险等。同时，企业也存在着滥发各种奖金、补贴的现象，一些经营亏损企业甚至向财政要补贴、向银行贷款来给职工发放各种工资、补贴。此外，城镇居民工资外收入也迅速增多，据对辽宁、河南、陕西、上海、广州三省二市的调查，1990年城镇居民工资外收入占居民收入的比重就达

完善社会保险制度，逐步建立基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄养老保险相结合的制度，解除职工的后顾之忧。四是尽快建立和发展功能健全的综合性劳务市场，为企业内部精减人员和有一技之长的社会闲散人员提供方便的劳动谋业场所，促进劳动力的合理流动和配置。

创造一个良好的外部环境，能够促进企业内部改革的深化。但是，内因是变化的根据，外因是变化的条件，企业经营机制的根本转变，还主要靠企业本身。我们应该抓住当前的大好时机，做到企业内部、外部同时抓，互相促进。只有这样，改革开放的步子才会迈得更快，我国经济建设就会有一个突飞猛进的发展。

农业税收各项政策是党和国家农村经济政策的重要组成部分,农业税收的一征一免直接关系到纳税人的切身利益,征与不征,征多征少,什么时候征收,国家都有严格的政策规定。农税征收人员是否正确地贯彻执行国家政策,纳税人是否模范地履行纳税义务,是直接关系到能否正确执行国家税收法令及财政规章制度,能否正确处理国家、集体、农民个人三者之间的利益关系,能否保证国家税款及时入库,实现国家财政的分配、调节和监督职能的大问题。因此,做好农业税收监察工作有着十分重要的意义。

为了切实做好农业税收财政监察工作,应当坚持以下五点原则:

一是目的性原则。农业税收监察工作要有明确的指导思想,监察的目的,是为了更好地贯彻国家关于农业税收政策、法规和财经制度,维护国家与纳税人双方的合法利益,堵塞漏洞、纠正偏差、防止弊病,发挥农业税收职能作用,在积极组织国家财政收入的同时,大力支持纳税人发展生产,提高效益。本着这个目的,在财政监察工作中,必须注意防止发生以下三个倾向:即片面追求违纪金额,将违纪金额与监察管理的成效完全对等看待的倾向;只强调对纳税人履行义务情况进行检查处理,不注重对财政征收机关和农业税收人员行使职权情况进行检查处理的倾向;不敢或回避对地方政府执行国家关于农业税收政策、法规情况进行检查处理的倾向。

二是实事求是原则。在农业税收监察工作中,无论是肯定征纳双方行使职权履行义务的成绩,还是揭露征纳双方存在的问题与不足,都要以客观事实为依据,不

现自主经营、自负盈亏。

3. 银行部门要增强服务功能和信息诱导机制。要采取适当措施,鼓励个体工商户和私营企业采用现代结算手段,促进其经营投资行为的长期化、效益化。同时,要随时把握储蓄变动趋势,密切防范可能引发挤提的因素,采取各种灵活有效的措施,诱导储蓄稳定、适度地增长。

4. 拓展个人投资渠道,构造储蓄向投资转化的机制。其一,大力发行多种形式的企业债券、金融债券和政府债券,并着手做好金融市场的组织和管理;其二,努

夸大不缩小,实事求是。因此,揭露问题要有真凭实据,查证问题要细致负责,落实定案要反复核实,对于地方政府、主管部门越权乱开减免税口子、隐瞒国家税收收入等行为,要勇于揭露,敢于碰硬。

三是依靠群众原则。农业税收具有税源零星分散的特点,因此要搞好农业税收监察工作,只靠数量有限的监察人员很难完成任务,必须在各级党、政领导的支持下,充分发动群众,依靠群众实行社会监督。监察的结果也要向群众公布,接受群众的监督,以取信于民。

四是奖惩分明原则。

组织开展农业税收监察工作,必须坚决避免“查而不管”“奖惩不分”,否则,农业税收监察工作就很难收到预期效果。对于农业税收监察过程中发现的自觉纳税的积极分子,对于出色完成农业税收各项工作任务、任务的财政征收机关和农业税收人员,要给予适当的奖励和表扬;对于发现的偷漏欠税以及贪污、挪用、截留税款等问题,要依法给予严肃处理,并教育其认识到违法乱纪的危害性。

五是整章建制原则。农业税收监察工作的重点是查错纠弊,侧重于监督检查农业税收政策的制定及其执行情况,分析国家农业税收政策、法规贯彻落实的有利与不利因素以及在执行中产生错弊的原因,揭露农业税收征收管理工作中的薄弱环节,在此基础上寻求克服弊病、改进提高的防范措施办法。因此,整章建制是监察的最终结果。只有坚持整章建制,才能把教育、纠偏和监督查处等工作有机地结合起来,实行综合治理,以收到监察一处、治理一片的效果。

浅谈农业税收 监察工作的原则

○顾超滨 安国山

力推进住宅制度改革,加快住房商品化步伐,使住房这种特殊商品进入消费品市场,实现住房资金投入产出的良性循环;其三,积极推进企业股份制改革。

5. 适当加大价格改革步伐,进一步活跃市场,增加有效供给。国家要适当加快对价格双轨制度等不合理价格体制的改革,制订稳妥而又积极的消费价格政策。企业要面向市场,开拓市场,及时把握城乡居民消费心理和消费偏好,调整生产结构和产品结构,增加市场有效供给。