



外国专家学者

谈中国财政金融政策

本刊通讯员

最近,财政部主办了财政金融理论国际研讨会,日本、瑞士、德国、加拿大、以色列等国家的专家学者就我国经济改革和发展中财政金融体制、政策以及财政和银行的协调与配合等问题进行了研讨,发表了一些观点。

——中国的经济发展和改革开放已进入新阶段,但在经济结构不合理和低效益的情况下实现高速发展,要充分发挥财政和金融的职能作用,注重减少通货膨胀的潜在威胁。日本兴业银行顾问小林实先生说,中国经济的成长力已成为世界经济发展的火车头,在高速经济成长的同时,中国经济正向市场化迈进。80年代中期中国经济发展快,主要是参与了世界经济分工,通过遵守国际规则参与世界竞争。中国在国际竞争中不是一个败者,而是一个强者,今后应继续参与这种分工。中国经济已成功地跨过了一些跨栏,又将进入新的跨栏。目前中国经济中出现的问题是发展过程中出现的问题,是缘于竞争中的强者所带来的问题。把目前无通货膨胀的经济发展持续下去是最为重要的课题,中国经济在向市场化迈进的过程中还有相当一段路要走,目前尤应加强基础设施建设,奠定向工业化迈进的基础。加拿大教授扎利尔·阿哈麦德博士说,在过去的20年中,西方货币政策的直接目标就是反高通货膨胀率。当货币政策在经济高涨期成功地制止通货膨胀时,又普遍地带来了经济衰退。货币政策的运用应适当地进行反周期,减少经济波动。以色列通用银行行

长塔米尔·爱戈蒙先生说,大多数的国家在反通货膨胀的过程中同时存在着经济衰退,政府应在通货膨胀和高失业率间进行选择。

——财政政策和金融政策在市场经济体制中将处于更加重要的地位,财政和金融两个职能都需进一步强化。与会者认为,市场经济条件下的宏观调控应主要是价值调控,财政政策和金融政策作为影响和制约价值创造、价值分配、价值流通、价值增值的两大外部因素,在国家的宏观价值调控中,越来越重要了。财政和金融政策手段各有分工,互相补充,互相协调,互相制约,并作为一个整体发挥作用,两者是一种互补关系而不是替代关系。企图用一种政策手段代替另一种政策手段,或单纯强化一种政策手段,忽视另一种政策手段都是片面和有害的。日本教授内山昭博士说,日本的金融业高度发达,曾经有一段时间由于不重视财政政策,结果造成日本国内公益部门与私人部门间的发展不平衡,国内贸易与国际贸易发展的不平衡。财政收入中的债务依存度也比较高,以致不得不实行财政重建计划。

——要赋予银行货币发行的自主权。瑞士教授祖哈依·米科达什博士说,保护本国货币的购买力是中央银行的职能,也是政府的职能。事实上西方国家的政府通过各种办法影响中央银行的政策。我不赞成中央银行独立于政府的说法,拥有自主权比独立性更合适。中央银行的职能应当从政府的总体利益出发,稳定货币,制止通货膨胀。中央银行对财

- ①《家语·贤君》
- ②《颜渊》
- ③《说苑·政论篇》
- ④《论语》
- ⑤《商君书·农战》

- ⑥《商君书·农战》
- ⑦《韩非子·难二》
- ⑧《管子·治国篇》
- ⑨《管子·地数篇》
- ⑩《管子·牧民篇》

政部的自主权,一是要对财政预算献计献策,如执行中发生赤字,政府要求发行货币弥补,银行可以拒绝;二是协调私营商业银行稳定货币政策;三是向财政提供贷款,但利率应当是商业性的。德国教授沃纳·茨豪夫博士说,确保中央银行的自主地位其质是使货币政策不受政治影响以保持货币稳定。德国中央银行政策的成功不能简单地归结为中央银行的独立性,而是有赖于公众的支持,尤其是公众集团的能力。中央银行的成功不仅在于中央银行的法律地位,也在于其经济基础以及中央银行的经验和本国的人文条件等,因此我不认为我们国家的银行体制能够照搬到其它不同条件的国家,这主要是国情不同。

——要坚定不移地发展财政信用。内山昭博士说,财政信用是正当的。日本称财政与金融交叉在一起的业务为财政投融资,假如财政预算规模为100,那么日本财政投融资的规模就已达50。日本称财政投融资为第二预算,具体承担贸易、渔业、住宅等方面的贷款。用财政投融资进行信贷业务的银行称为政策性银行。日本有12家政策性银行,如日本开发银行、日本输入输出银行等,其资金主要来源于邮政储蓄存款和社会保险基金。它们参与开发和国际竞争。

——要注意适度降低银行风险。祖哈依·米科达什博士说,既然银行经营存在着高风险,那么就应采取措施对银行风险经营实行慎重的管理。管理要着眼于五个方面,即许可的行为、资本的适度、流动性比例、风险分担、借方情况等。加拿大教授戈登·波瑞哈姆博士说,金融市场的作用就是要使储蓄转化为投资,公开和统一的金融市场有利于加强闲置资金的可用性和有效性。内山昭博士说,日本在80年代后期,金融业负债经营比例较大,出现股票、证券、房地产升

温,人们把这种经济称为“气泡经济”。中国今后也可能出现这种情况,必须认真地加以重视。小林实先生说,中国的资本浪费是一个很大的问题,通过政府来疏通资金已面临困境。谋求资本的有效利用要从强化资金使用(企业)和银行的责任入手,并设立政策性银行。

加拿大支持农业发展的财税政策

○汪兴国

加拿大是一个高度发达的工业化国家,同时也是世界上农产品主要出口国。近几年来,由于农产品出口越来越受到国际市场的冲击,农民收入逐年下降,整个农业面临不断萎缩的危机。对此,加拿大政府十分重视保护和支农发展。1991~1992财政年度,联邦财政用于农业的资金为54.51亿加元,占总支出的3.2%,比上一财政年度增长了45.6%。其主要措施有:

(一)财政补贴。加拿大政府用于农业的财政补贴包括直接补贴和间接补贴两种。间接补贴主要是联邦政府对铁路公司以较低运费为农民运输农产品进行的补贴;直接补贴是加拿大政府对农业补贴的主要形式,补贴数额占其财政用于农业开支的近80%。直接补贴主要采取以下三种形式:

1. 实行保护价。从1958年开始,加拿大国会授权联邦政府,实行农产品保护价政策,藉以确保农民获得合理的利润。保护价一般以过去五年平均市场价格为基准,保证农

——应适时放开人民币外汇汇率。小林实先生说,中国是国际竞争中的强者,目前不应要求人民币进一步贬值。中国外汇结余很多,谋求人民币贬值是违反国际规则的。适时实行人民币与外汇自由兑换,受益方不是海外,而是中国自己。提高人民币币值有助于减轻中国的债务负担。

民将获得不低于90%的保护价。当市场价格低于这一幅度时,其差额由联邦财政补贴给农民。

2. 兴办农作物保险。1959年,加拿大专门成立了只从事单一农作物保险业务的保险机构。国会授权联邦政府立法,并与各省签订合同,共同兴办农作物保险。主要目的是协助农民减少因灾造成的农业生产损失。当农作物受灾使得农民的收获低于保险的产量时,其差额由农作物保险基金支付。农作物保险基金的来源,由联邦财政、省财政和愿意参保的农民三方面共同承担,存入专用基金帐户,由省一级成立专门机构负责管理。管理费用由联邦和省两级财政共同分担。每个农民可以自行决定是否参加保险,自行选择参保的程度。支付金额以当前所订的保险价格(市场价格)计算。所有的农作物均为保险对象。

3. 实施“稳定收入计划”。为了确保农民的最低收入和稳定全国农民的农业收入,近几年来,联邦政府在全国范围内实施“稳定收入计