

还的意识。从财政部门来看,缺乏立法和执法手段,管理不严。二是资金投放受行政干预多。投放时,一些部门领导批条子给单位借款,戴帽子下达投资项目,造成资金分散,项目重复。由于投资效益差,资金难以收回。三是回收的措施不力。缺乏必要的管理制度和办法。

随着社会主义市场经济的发展,投资主体的多元化,以及财政宏观调控机制的建立,对财政周转金的管理提出了新的要求,笔者以为采取有力措施管理财政周转金势在必行。

一是制订财政周转金管理法规,将财政周转金管理纳入法制化的轨道。法规内容包括总则、资金来源与使用、资金的发放与回收、法律责任等内容。要突出资金的发放和回收、法律责任的条款。资金的发放要通过一定的方式和程序,纳入司法管理的轨道,强调投放的文书要规范,并进行公证。投放的对象应是具有法人地位的机关团体、企业组织和部分个体工商户,有一定的经营能力和资金偿还能力。对回收要有明确的时间限制,处罚幅度,对违反规定的要有明确的处罚措施。法律责任应包括投放和被投放人两方面的责任,投放人决策失误、投放的资金收不回,应负连带责任,对呆滞的资金要从工资中扣还一定比例。

二是逐步实行风险抵押制度。在确定周转金项目和资金数额后,借款单位和有关项目负责人,应根据借款数额的多少,按比例一次性预交风险抵押金,统一存入财政风险抵押专户。如难以偿还时,用风险抵押金抵补。

三是对有诉讼时效的拖欠案件要及时提起诉讼,或提请人民法院强制执行,在一定范围一定时限内开展回收工作;对于有偿付能力的单位和个人要强制其归还;对于效益差而偿还无望的企业,要按照《破产法》的规定宣布破产,偿还债务;对于效益差且有希望的企业要分类排队并签订补充合同限期还款。

四是增强财政干部的法律意识,培养财政专业法制干部从事财政周转金管理回收工作。湖北省一些地市县财政部门成立条法机构后,十分重视对财政法制干部的培养,增强了财政干部的法律意识,提高了用法律手段管理经济的技能,从而为周转金的回收工作步入法制化的轨道打下了坚实基础。因此,要在今后的工作中大力宣传法制,进一步增强财政干部的法律意识,严格执行法规,学会运用法律法规组织财政周转金的回收。

什么是第三产业?

○ 张宝安 张 扬

1935年,新西兰出现了“第三次产业”的提法。1940年,英国经济统计学家克拉克在《经济发展的条件》一书中,把产业结构划分为三大部门:第一部门以农业为主;第二部门是制造业;其他的经济活动归入第三部门,称为“服务产业”。此后,西方国家在划分产业结构时,多沿用克拉克的“三次产业分类法”,但具体的划分标准并不一致。根据联合国国际劳工组织《按国际标准划分产业的分类》,第一产业包括农业、林业、畜牧业、渔业、采掘业;第二产业包括加工工业、建筑业、电力、煤气及自来水业;第三产业包括交通运输业、商业、金融保险、不动产业、生产和生活服务业、科学研究、文化教育、卫生保健以及公共行政和国防,等等。第二次世界大战以后,随着现代科学技术的飞跃进步,西方发达国家在第一、二产业充分发展的基础上,第三产业异军突起,蓬勃发展。七十年代末,西方国家第三产业就业人数已占整个就业人数的60%以上,按西方统计计算的产值占整个国民生产总值的50—65%。

我国对三次产业的划分标准是1985年正式提出的。根据国家计委、国家科委、国家统计局和国家标准局联合颁发的《国民经济行业分类和编码》一文,对三次产业所作的划分是:第一产业为农业(包括林业、牧业、渔业等)。第二产业为工业(包括采掘业、制造业、自来水、电力、蒸汽、热力、煤气)和建筑业。第三产业为上述第一、二产业以外的其他各业,具体可分为以下四个层次:第一层次为流通部门,包括交通运输业、邮电通讯业、商业饮食业、物资供销和仓储业;第二层次是为生产和生活服务的部门,包括金融业、保险业、地质普查业、房地产业、公用事业、居民服务业、旅游业、咨询信息服务业和各类技术服务业等;第三层次是为提高科学文化水平和居民素质服务的部门,包括教育、文化、广播电视事业,科学研究事业,卫生、体育和社会福利事业等;第四层次是为社会公共需要服务的部门,包括国家机关、党政机关、社会团体,以及军队和警察等。



我国工业企业自有与借入资金结构初探

曾纪发

我国工业企业资金来源众多,目前已初步形成了国家投资、银行贷款、企业自补、社会集资、引进外资和租赁、股份等多形式、多渠道和多层次的资金供应格局。但按资金来源性质划分,仍不外乎有两个基本方面,一是企业自有资金,包括国家投入供企业长期周转使用的资金和企业自补的各种经营资金;二是企业借入资金,包括银行贷款和各种企业债券及专项投资借款等。自有资金一般具有自主使用、无偿占用和长期积累的特点;借入资金与此相反,表现出专项使用、还本付息和短期周转的特点。由于企业借入资金需要按时还本付息,又由于企业投资利润率与借入资金利息率在差额上的不确定因素,借入资金与自有资金比例的大小,给企业财务带来的风险程度也就不同。一般说来,当投资利润率与资金利息率在平均利润规律作用下基本持平时,借入资金比例越大,风险程度也越大;借入资金比例越小,风险程度也随之越小。但当企业投资效益好,投资的利润率高于负债的利息率,甚至远远超过负

我国是世界上第三产业极端不发达的国家之一。长期以来,人们在观念上认为只有物质生产部门才创造社会财富,致使我国的第三产业长期得不到发展。改革开放以来,尽管我国重新调整了第三产业在国民经济中的位置,适当加大了对第三产业人力、物力、财力的投入,扭转了第三产业长期徘徊不前和走下坡路的不良局面,取得了一定的成绩。但是,与发达国家比较,我国的第三产业还十分落后。1981年,世界银行公布世界各国第三产业产值占各国国民生产总值比例的名次,我国以20.6%的比例排在128个国家中倒数第一位。1989年,世界银行再度公布名次,我国以26.5%的比例,仅仅排在乌干达之前,列倒数第二位。目前,我国第三产业的差距主要表现在:一是占国民生产总值的比重小。1991年,第三产业产值占国民生产总值的比重,发达国家为60%左右,中等收入国家占50%左右,低收入国家为35%上下,而我国还不到30%。二是提供的就业岗位少。现在发达国家第三产业从业人数占到劳动力总数的60%,一些发展中国家也占到40%上下,而我国还不到20%。

最近,中共中央和国务院发出了《关于加快发展第三产业的决定》,这是我国为加快第三产业发展的第一个纲领性文件。可以预见,在邓小平同志南巡讲话精神鼓舞下,随着改革开放的不断深化,以及国家产业政策的合理调整和地方、企业自主权的扩大,我国的第三产业将步入高速发展的黄金时代。

· 简讯 ·

滁县地区对购买小汽车 实行“五宽、五严、五不批”

安徽省滁县地区加强控购工作,对集团购买非生产性小汽车采取区别对待的做法,具体是:“五宽”,即对大中型企业从宽、对经济效益好的企业从宽、对外向型企业从宽、对报废更新从宽、对计划内分配的从宽,“五严”,即对纯行政事业单位从严、对财政拨款购买的从严、对欠缴税利的企业从严、对旧车换新车从严、对亏损企业从严,“五不批”,即对资金不落实的不批、对单位级别不够配车的行政事业单位不批、对经营性亏损企业不批、对长期拖欠税利的企业不批、对未经分管县长签字转来的报告不批。

(本刊通讯员)