

# 浅谈发展第三产业应把握的政策方向

天津财政科研所

巫建国

邓小平同志南巡讲话后,我国掀起了大力发展第三产业的高潮。目前,我国第三产业的发展具有以下几个基本特征:(1)无商不富的观念逐步深入人心。随着社会主义经济理论的自我完善,人们认识到第三产业也可以直接创造价值。因此各地纷纷把发展第三产业当成开辟财源、提高本地区综合实力的一项战略任务来抓,竞相制定系统配套的优惠政策给予支持。(2)发展速度快,规模大,投入经费比较充足。(3)第三产业范围不断拓宽,门类趋向全面,层次逐渐高档化,已经开始由传统的商贸业向信息、咨询、装潢、广告业拓宽,内涵与外延都在变化。(4)省际间与国际间合作不断加强。现在的第三产业已不仅限于本地范围了,省际联营,跨国集团发展很快,如合资零售商业。

在第三产业迅猛发展的时候,热中冷思考,研究如何发展它才更适应经济规律的要求,无疑是十分必要的。我认为在发展第三产业的过程中,应把握这样几个政策方向:

(1)要依靠市场而非凭借“市长”去发展。第三产业作为客观经济事物,具有自身的客观规律。所以,在发展中既不能依靠行政手段去干扰,也要防止“一哄而起”。必须根据市场的需求扬长避短,循序渐进,讲究宏观与微观的经济效益。

(2)依靠法制为发展第三产业铺平道路。“放开搞活”并不等于无章可循。因为在市场经济中一切都应依法办事,这就需要制定系统配套的法规加以规范和实施服务,要防止“一放就乱,一收就死”现象的重演。

(3)要确立近期能够带动第三产业大发展的主导行业。任何产业大发展,都要选择好发挥效应强、带动面宽的主导行业,不选择好先导行业,也就不可能促进整个产业的大发展。根据天津的地理位置和基本发展

目标,可以选择金融业、房地产业和国际贸易业作为重点发展的行业,由此去带动第三产业的全面发展。

(4)把发展与改革紧密地结合起来,加速第三产业经营机制的改革。商业与服务业是第三产业发展的基础,而从天津市看,此两业亏损面广,亏损额大,历史积弊严重,这就需要加大改革力度,从优化所有制结构,转换企业内部经营机制着手深化改革。一要搞好国营商业经营机制改革,实施“六放开”即放开经营、放开价格、放开分配制度、放开工用制度、放开进出口贸易等等。二要对小商业推广租赁、承包或拍卖给个人经营。三要搞好新办第三产业建设,新企业就要实行新机制。

(5)可以把发展第三产业当成今后“政治与经济改革”的内在稳定器而加以利用。第三产业具有“投入产出率高,就业容纳率高,政策适应性强”的特性。因此,可以把发展第三产业当作今后精兵简政,减缓就业压力,促进产业结构升级,抑制财政供求矛盾的重要策略。同时要实行政企分开,避免官倒横行,防止干扰第三产业的健康发展。

## 应切实解决 财政周转金回收难问题

傅光明

财政周转金是国家财政运用财政信用形式支援经济发展的有偿资金,是财政资金的重要组成部分。多年来,财政部门为了扶持发展工农业生产投放了大量的周转金,取得了显著效果。但是,财政周转金回收难是存在的一个突出问题,资金沉淀,损失浪费严重,许多资金长期收不回,有的甚至成了无主呆帐,严重影响了财政周转金使用效益的发挥。

形成财政周转金回收难的主要原因,一是法制观念淡薄。由于过去财政资金分配上“大锅饭”的影响,不少单位或个人认为财政周转金较之银行借款占用费低,借款灵活,合同弹性大,有利可图,因此缺乏自觉归