

承德地区开展双创双扭兴财政

本刊记者

王质莹

本刊通讯员

冀凤年

承德,闻名全国的避暑胜地,外八庙、棒槌山、坝上草原、雾灵山峰,多少人被她所吸引,为她而动情。然而,在经济上这里却是河北省有名的贫困地区,八山一水一分田,发展农业潜力有限,而工业基础也很单薄。多少年来,全区一直吃着国家的补贴饭,财政的日子非常艰难。但改革开放大潮形势逼人,他们感到再也不能这样下去了,决心加快改革步伐,发展经济,振兴财政,摆脱贫困,富区富民。

(一)

当1990年河北省提出“八五”期间县级财政的“双创双扭”(财政收入创1亿元、8000万元县,扭转补贴和赤字)目标规划后,承德地区根据本身在全国乃至全省18个地市中所处的

落后地位,进行了深刻的反思。通过认真分析和论证,去年5月,地区行署批准了地区财政局关于《承德地区县级财政双创双扭工作实施方案》,对全区7个县分别提出了实施创扭规划的总体目标,即根据不同情况和条件,到“八五”期末,一部分县财政收入创5000万元,一部分县创3000万元;一部分县全部扭转补贴,一部分县显著减少补贴,全区消灭赤字。

为了保证创扭目标的顺利实施,承德地区财政局去年10月召开了全区重点乡镇财政工作会议,明确了开展“双创双扭”要突出抓好重点乡镇的指导思想。在指导思想确立以后,他们

认真抓好理顺重点乡镇财政体制和分配关系的工作。根据实际情况,他们对全区38个乡镇延长了原体制年限,对68个上解乡镇调整了超收分成比例,超收大头留给乡镇,对124个补贴乡镇调整了补贴基数。同时,采取多种措施帮助乡镇解决资金问题。一年来,各级财政部门通过利用预算外间歇资金,加强周转金回收等办法,共拆借资金1840万元,支持了43个乡镇260个重点项目,为重点乡镇实现创扭目标创造了条件。

“功夫不负有心人”。一年多来,全区乡镇企业保持了较高的发展速度,一批重点乡镇财政收入显著增加。去年,财政收入创100万元以上的乡镇已达14个,全区乡镇财政收入比上年增长6.9%。今年上半年,乡级财政收入又比上年同期增长23.5%。按全区“八五”创扭规划考核,全区有72个乡镇实现了年度目标,当年已摘掉补贴帽子的乡镇21个,减少补贴99.5万元。

(二)

发展经济,广辟财源是脱贫致富的根本选择。这里虽然资金匮乏,交通闭塞,但却有丰富的山川草原,有可开发的矿产、农牧资源。靠山吃山,因地制宜发展经济,决策者经过认真分析后得出这个结论。

兴隆县委、县政府、财政部门本着“决策为实,执行务实,总结真实”的三实精神,制订和实施了“果林牵头、八业并举、综合开发、提高效益”的山区经济建设方针。他们抓优势,抓基础,抓投入,抓管理,抓交通,抓电力;并因地制宜上了一批大的项目,其中200万元以上的骨干项目就有12个。全县已建成山楂饮料、硫化工、冶金、建材等集团公司,已开发建立8个不同行业、不同类型的工业小区,这些集团和小区已成为全县收入的主要支柱,入库数额约占全县总投入的60%以上。1991年全县完成财政收入3206万元,比1985年增长1.08倍,乡镇财政收入比1985年增长815万元,平均每年增长10.3%。今年上半年又获得了比以往更快的发展速

度。

宽城满族自治县是全省重点贫困县和财政补贴县之一,年吃补贴 232.7 万元,到 1990 年累计财政赤字 230 万元,被地区列作“八五”期间双扭县。该县认真分析了形势,认为如果不在一两年内在经济上有所起色,就要被历史车轮甩下。他们依据当地资源优势,选准发展铁矿为增加财政收入的突破口,两年来筹措资金 360 万元,共扶持铁矿 13 个,到目前,全县铁矿已发展 15 个,年创利税 960 万元,成为全县第一支柱产业。同时,他们还在板栗、桑蚕、苹果生产等方面增加投入,促进了农业项目的发展和农林特产税的增加。去年全县财政收入比上年增加 236.6 万元,比“双扭”年度计划增收 137 万元,弥补上年赤字 80.2 万元。

丰宁县为摘掉吃补贴的帽子,也积极行动起来,制定了多方面的措施。一是制订牧矿主导战略,大力支持发展金、银、铁矿;二是深化木材加工,变出卖原料为出卖半成品和成品;三是搞畜牧肉食深加工,形成产供销一条龙;四是搞工业开发区,吸引外地资金和人才;五是大力发展旅游业,开发塞北第一草原和白云古洞;六是修建铁路,改善交通条件。

(三)

开源与节流并举是承德地区财政工作坚持的重要方针。这里本来就不富裕,在日子很紧的情况下就需要实打实的节支措施。行署财政局多次强调:要牢固树立收支平衡思想,不得出新的赤字;要采取过硬措施,削减财政支出;自己的日子自己过,各级的困难各级解决。

宽城县一直都很重视支出工作,他们认为控制支出并不是一味地在数字上压缩,而是在现有财力的基础上合理地使用资金,优化支出结构。他们实行了“两保两增两削减”的管理办法,即保工资、保必要的办公经费,增加对工商企业的投入、增加对农业的投入,削减开支总额、降低开支标准。为了节约每一分钱,他们从强化预算开始,对人员、车辆、会议、邮电、取暖等许多方面进行了严格控制。去年他们节约开

支 87 万元。

兴隆县早在几年前就提出实实在在过紧日子的口号,对财政支出膨胀部位砍了三刀。第一刀是公费医疗,采取了门诊药费按工龄、分档次、随工资发给个人,超支不补,节余归己;住院费分级按比例报销的办法。第二刀是封存了行政事业单位的部分车辆。第三刀是压缩行政人员编制。这三刀砍下来,砍出了财政支出明显下降的好效果。

滦平是个年吃补贴 420 万元的贫困县,今年要求总支出控制在 2226 万元之内,比上年下降 1.43%,而这一年各种个人政策性增支因素就有 352 万元,可见难度之大。为了实现计划,他们从多方面采取措施:预算中扣除增收节支奖,由各单位从第三产业中自行解决;小汽车由去年的 77 辆定编压缩到 44 辆;电话由去年的 295 部削减到 213 部;行政事业单位人员及计划外用工全年压缩 313 人,上半年已压缩 151 人;会议费实行财政专管员管理,不得突破预算,等等。

简讯

全国农林特产税工作会议召开

1992 年 9 月 8 日至 11 日,财政部农税局在浙江省淳安县召开了全国农林特产税工作会议。来自各省、自治区、直辖市及计划单列市财政厅(局)农税部门的同志,总结交流了全面开征农林特产税以来的工作情况、做法和经验,并对《农林特产税暂行条例(草拟稿)》进行了认真的讨论和修改。会议要求广大农税干部继续做好农林特产税工作,努力完成今年的征收任务。

(本刊通讯员)

