

兴边贸

发展经济育财源



——访广西壮族自治区人民政府副秘书长刘咸岳等

本刊记者

前不久,到北国边陲黑河市、绥芬河市采访,那里通贸兴边,开放生财的兴旺景象一直感奋着我。于是萌生了新的想法,渴盼了解祖国南疆边境贸易为财政经济带来的变化。最近我随地方预算司到广西开会,恰巧遇到广西壮族自治区人民政府副秘书长刘咸岳同志,约他谈谈广西边贸情况,他欣然同意。在桂期间,自治区边贸部门、财政部门的同志也介绍了有关边贸的情况。他们说,利用地缘优势,大胆开放,发展边贸,是振兴边境县市财政经济的一条有效途径;不仅如此,还要解放思想,审时度势,瞄准东南亚国际市场,为西南地区对外发展经济关系建立一条大通道;为此,希望国家各有关部门给予支持,欢迎各地前来广西投资办项目。

天然的优势

刘副秘书长等首先介绍了边境县市的地理、民俗等情况。广西边境有防城、凭祥等7县市与越南17个县交界,陆地边界1,020公里,此外还有1,595公里的海岸线。中越两国边境县市或陆路相连,或一河之隔,正象人们熟悉的一首歌所唱的,“山连山,江连江”,“早相见,晚相望”。天然的地缘优势为两国发展边境贸易提供了有利的条件。不仅如此,还有“人缘”的优势。中越两国广西边境段的居民,不少人是同一民族,或有亲戚、血缘关系,语言相通,习俗相近,相互交往有着悠久的历史。区边贸局的同志说,即使两国关系紧张的时候,边民间的交往也没间断过。1983年,根据中央的精神,广西区在

我边境一侧,有组织有领导地先后开办了9个贸易点,边贸规模虽然不大,但效果很好。1984年,国务院又批准广西沿海的北海市和防城港区为沿海开放城市。随着边境形势的缓和,两国边民的交往迅速热起来。1989年春节,来防城县东兴镇的越南边民达1万多人。特别是两国关系正常化以后,两国边民经济往来进一步加速发展。到1991年底,越方来我方参加贸易的已达38万多人次。最近,国家又批准凭祥市、东兴镇为对外开放城镇。目前广西在我方一侧已开放了21个边境贸易点,以礼相待,欢迎越南边民过境探亲访友,进行商品交易。

我来到东兴镇,虽然还可看到十几年前的断壁残垣、倾入水中的桥梁等战争遗迹,但另一番新景象却突出地扑入视野:北仑河两岸游人熙熙攘攘,做买卖的摊棚比比皆是,汗流浹背的人们忙碌着装卸货物,许多运载货物或游客的船只穿梭于东兴和芒街之间,那种通贸兴边的热烈气氛似乎盖过了酷暑高温。广西的同志说,1989年到1991年,这里边贸成交额累计已5亿多元。

互补的需求

中越两国发展边境贸易,优势不只在于天然条件有利,更重要的是经济上的互补性很强。刘副秘书长和区边贸局的同志介绍了中越间经济上相互需求的状况。越南煤炭等矿产品、农林产品以及海水产品等资源丰富,但由于多年的战争,主要精力没有投入到经济建设方面,资金

匮乏,科技落后,开发加工能力薄弱。越南的资源优势正是广西所短缺的,而越南所需要的技术装备如农机具、建筑材料、机电产品以及其他生活日用品等,相对来讲,广西又是“强项”。

正是在这种互补互利的拉动下,两国边境贸易发展很快。区边贸局的同志说,去年以来,广西陆续派遣一些边贸人员前往越南5省7市(县)考察市场,洽谈业务,组织110多个生产厂家和贸易公司赴越南展销本区7大类3000多种产品,同时还接待越南贸易考察团前来考察。通过“走出去,请进来”的方式,广西已与越南7个省、12个省市县的外贸、机械等行业的115家贸易机构、生产厂家建立了较稳定的贸易伙伴关系。去年广西通过边贸进口了大量生产、生活物资,如进口煤58000多吨、橡胶2万多吨、棕榈油15000多吨、锰矿石36000多吨、木材450万立方米、黄藤17000多吨、尿素2000吨、海水产品9000多吨。进口这些物资,较好地缓解了工农业生产 and 市场供需矛盾。同时,也出口了大量的地方产品,如柴油机4.4万多台、手扶拖拉机3000多台、水泥8.3万多吨、平板玻璃368万平方米、电表和仪表120多万只、自行车6.5万辆以及缝纫机、布匹、啤酒等日用工业品。这些产品出口,开拓了市场,减少了积压,促进了生产。

近几年广西边贸交易额大幅度增长,以人民币计,1989年为4.3亿元,1990年为7.6亿元,增长76.7%;1991年为22亿元,增长189%;今年前5个月为13.9亿元,预计全年可达30亿元。

在边境贸易的带动下,广西同越南广泛开拓其他经济领域的合作。1978年以前,我们帮助越南搞了约400多个项目,这些项目亟待更新改造,但越南技术物质力量跟不上。随着国际形势的变化,越南依赖原苏联各国和东欧国家的帮助已不现实,依靠西方国家的帮助又无外汇支付能力,因此寻求中方的帮助并以实物补偿成了可行的选择。为此,广西确定了“三出一补”(出技术、设备、资金,越方用实物补偿)办法,并已在越南搞了一些项目。曾是我国早期援

建的一个化肥厂,通过广西的帮助,第一期技术改造已结束,化肥产量由1万吨增加到2万吨;第二期工程也将竣工,生产能力将增至4万吨。

可观的效益

刘副秘书长等同志说,边贸的发展,为广西产品开拓了市场,为不少企业注入了活力。南宁、柳州、玉林等地区的自行车厂、平板玻璃厂、水泥厂、啤酒厂、柴油机厂等许多企业扩大了生产,提高了效益。南宁啤酒厂生产的“万力”牌啤酒,通过边贸销售的占其总销量的44%,在全国500多家啤酒厂中,经济效益居于前列,横县水泥厂生产的白水泥很受越南欢迎,其产量的一半销往越南。靖西县电池厂生产的“火神”牌电池国内销售不畅,一度濒临停产。如今开足马力生产,产品仍不能满足越南市场的需要,一年可实现利润20万元。防城万吨罐头厂是全县亏损大户,1991年利用越南进口的廉价原料生产椰子饮料,当年扭亏397万元。此外,中南地区的一些产品如啤酒等,也开始通过广西边贸口岸销往越南。

据财政部门同志介绍,边境贸易的开展,促进了边境地区的经济发展,开辟了财源,使贫困落后的面貌发生了显著变化。防城、凭祥、宁明、龙州、大新、那坡、靖西7个县市,1980年财政收入只有2300万元左右,平均每县不足320万元。国家财政每年给7个县的财政补贴4800多万元,如果加上减税免税、专项拨款等,年补贴要在1亿元以上。单纯的资金支持,虽然取得了积极效果,但并没明显改变这些地区的落后面貌,而边贸一兴,特别是近3年加大开放力度后,情况就大不一样了。1991年7个县市工农业总产值达18.7亿元,比1987年增长1.3倍,平均每年递增23.7%;财政收入1.94亿元,比1987年增长1.9倍,平均每年递增31%。其中防城县1991年财政收入达4359万元,比上年增长41.8%,而增加的收入中80%是边贸工商税收。今年上半年,财政收入已达4481万元,比去年同期增加2578万元,增长1.35倍;其

中边贸工商税收达2280万元,也就是说,上半年的财政收入一半来自边贸。凭祥市财力发生了巨大变化,1980年财政收入只有81万元,而1991年已达2484万元,增长了29倍;1991年仅边贸工商税收和农林特产税就达1359万元。

边贸的启动,富了国家,也富了一方百姓。这几年边贸货物增加,客商、游客、参观学习人员纷至沓来,带动了运输装卸、商业、饮食服务各方面的需求,为个体经济发展带来了良好的机遇。东兴镇原来只有几十个个体户,而今已发展到1400多户。区边贸局的同志说,很大一部分边民因参与互市贸易或提供劳务服务增加了收入,解决了温饱问题。据有关方面调查,凭祥市和防城县的东兴镇,发证参加边贸的户,其年收入万元以上的占60%至70%。

倾斜的支持

刘副秘书长说,自治区党委和政府以及有关部门,对沿边开放、通贸生财十分重视。早在各口岸开放之前,区党委和政府就认真分析情况,预测趋势,着手利用地缘优势,试开边贸点,作通贸兴边的准备工作。为紧紧抓住边贸这个龙头,带动边境县市和全区的经济发展,区党委和政府提出对边贸提出了“搞活、管好、发展”的要求,并单独成立了区边贸局抓管理工作。今年3月,区政府主席成克杰亲自带领30多个区直部门的领导在东兴、凭祥召开现场办公会,研究解决建桥、修路、供水、供电、通讯以及建立综合贸易市场、宾馆等问题,加强为边境开发区、边境贸易服务的基础设施建设。一些边境县市党委和政府也有主要负责同志专门抓边贸工作,并建立机构,制定管理办法。

各级财政部门为搞活边境贸易,克服财力紧张的困难,积极采取措施,从资金、政策、工作上给予支持。他们合理安排预算,加强预算外资金管理,千方百计筹集资金增加投入。去年财政部门投入边境地区的边贸周转金即达7000万元。今年区里又拟定在“八五”期间投入2.4亿元,集中用于凭祥市和东兴镇边境经济开发区

的建设。近两年,区财政有重点地使用边境建设事业补助费,扶持防城县、凭祥市发展边境贸易。防城县财政部门近年累计安排359万元,用于东兴、峒中、板八等乡镇的基础建设,为发展边贸创造条件。距县城最远的峒中镇现已成为本县第二大贸易口岸,现在年财政收入已达200多万元,比1980年的财政收入增长近百倍。

今后的展望

刘副秘书长说,在边贸带动下,广西边境市县经济有了初步发展,但面临的困难还是不小的。这不只是广西经济本来就落后,更重要的是党的十一届三中全会以后全国各地都在大搞经济建设,而广西边境地区正处在战争和紧张的形势下,使得国家没办法在这里投资搞建设,经济建设大约又延误了10年。他说,自治区制定了许多优惠政策,欢迎国内外客商前来投资,进行经济合作;同时也希望国家帮助进行海关基础设施建设,并在凭祥、东兴等地正式开关后,在一定时期内给予地方一定的财力优惠。这样可以促进广西边境县市彻底摆脱贫穷落后处境。

他还认为,广西边贸有了较大发展,但搞开放光抓边贸不行,一定要把边贸、旅游、地方工业等全面抓起来。同时还要看到越南国小,经济实力有限以及其他因素。因此更重要的是应瞄准东南亚国际市场,把广西和内地的产品打出去。广西海岸线长,可开发的港口多,能建成万吨以上泊位的港口就有5处。广西是西南地区最便利的出海口。因此,要认真研究建设西南出海大通道的问题,并希望西南地区与广西携手共建。这对于深入推进对外开放,发展广西和西南地区经济、壮大财源,有着非常重要的意义。

