

工程改良办法(垄上种水稻、栽油菜,垄沟内养鱼)。去年汉河镇白云村实行垄稻沟鱼办法的面积有 300 多亩,每亩增收粮食 150 公斤,油料 60 公斤,收入优质鱼种 40 公斤,每亩净增产值 400 元。财政部门还协助科委实施百点千户燎原工程,扶持乡镇开发科技项目 108 个,发展名特优水产养殖,建立渔业科技示范村 160 个,科技示范户 3 090 户。三是产后信息服务。市财政局充分利用联系广,信息灵等优势,为广大渔民牵线搭桥,引导渔民找市场,促进鲜鱼销售。去年帮助组织鲜鱼南运北调 300 万公斤。筹资 20 万元在内荆河畔建立了一座容量 300 万公斤的冷库,与 8 个水产加工厂配套,实现养殖、加工、销售一条龙,生产的成鱼罐头销售国内外,创外汇 20 万元。

岗和中岗等专业技术人员的上岗证书,198 人获得了“特种作业人员”证书。东阳市建筑企业注重施工质量,推行全面质量管理,涌现了一批质量过硬的企业和工地,在省内外主要施工基地创出了一批优质工程,赢得了较好的声誉。去年他们在浙江省和杭州市的工程质量大检查中名列前茅。同时,建筑企业获得了较好的经济效益,1991 年全员劳动生产率 11 723 元/人,近年来上交国家财政收入达 1 559 万元。

建筑业的发展促进了农村产业结构的调整。东阳市人多地少,从艺人口多,建筑从业人数占全市人口的 10.67%,不仅使农村大量剩余劳动力找到了就业门路,而且还促进了建材、陶瓷等行业的发展,给东阳木雕艺术的弘扬与乡镇工业的发展进一步创造了条件。

建筑业的发展为东阳经济振兴与农村事业的繁荣作出了重要贡献。据 1991 年不完全统计,全年建筑职工人均收入 2 200 多元,从全国各地带回东阳的纯收入在 2 亿元以上,各施工企业上交区乡镇管理费 200 多万元,交纳其他各种费用 100 多万元。近年来,为搞好农田基本建设和农村文明建设、发展公共福利事业,施工企业赞助和支持资金 1 200 多万元。另外,由于建筑工人遍及全国各地,具有施工面广,信息灵通的优势,从各地带回大量技术信息,为发展东阳经济,发展农村各项事业,提高人民生活水平起到了积极作用。

## 扶持建筑业 促进经济发展

○方仁祥  
毛激翔  
滕万勇

浙江省东阳市素称“建筑之乡”,建筑历史悠久,能工巧匠辈出,其人数之多、技艺之精、信誉之好,尽人皆知。随着社会的发展和进步,东阳市建筑业也由过去一家一户经营的小生产,发展成为以国营、集体为主体的群体性、综合性程度较高的社会化大生产。为了进一步发挥建筑业的优势,东阳市财税局把建筑业作为支、帮、促的重点,采取一系列措施积极扶持,使建筑业获得了大发展。现在,东阳市有建筑施工企业 62 家(其中二级企业 4 家,三级企业 22 家),成立了设备安装、水电安装、古典园林、装饰、路桥建筑等一批专业公司。建筑大军达 10 万人,分布于全国 30 个省、市、自治区,还有一批建筑工人先后赴苏联、埃及、科威特等国家施工。建筑人员中已有 2858 人取得了初

## 浅谈如何搞好 村级财务管理

○丁卫光

改革开放以来,村级经济实力迅速扩大,诸如税收、各种集资、计划生育罚款、企业收入等等各种财务收支活动日益增加,但村级财务管理没有相应跟上,还存在不少问题。如何搞好村级财务管理工作?笔者认为,作为村级财务工作业务主管部门的乡(镇)财政所,应切实加强对村级财务工作的领导和监督,做好以下四个方面的工作:

一、积极建议,稳定队伍。村级干部人事变动频繁,这是村级财会人员水平低、素质差、队伍不稳的重要原因。乡(镇)财政所要积极向本乡(镇)领导建议,对有一定财会工作经验和财会业务水平的村(下转第 42 页)

河北省唐山市从健全制度着手,认真抓好农业发展基金回收工作,先后制定了《农业发展基金管理暂行办法》、《有偿资金回收办法》。滦南县总结实行了“三级建帐”、“两表一卡”的管理办法。即:县财政局、乡财政所、项目村分别建立开发资金专户帐;乡财政所按月、季报送《资金支出进度表》、《开发效益季报表》;一是建立支农有偿资金管理卡,用以反映资金拨付、归还期限和回收资金情况。同时还对借款合同实行了司法公证制度,为确保及时归还借款打下了基础。唐山市总结推广了滦南县的管理办法,并以奖惩促回收,凡是按期归还市以上借款的县区,市从归还的市本级借款中返还给县区50%,作为县区农发基金;不能归还的,将从以后的市以上专款中扣回。县对乡也相应制定了奖惩办法。

针对本地特点,唐山市采取了三种回收资金方式:一是由乡村从集体提留(农户上缴的承包收入,村公益田实现的收入,乡村办企业上缴的利润)中直接归还借款;二是按各村户受益面积,将借款分摊到户,从开发有收益的第二年起由村负责收缴,统一归还;三是用粮食或其他实物折价偿还。

## 教育投入新机制 成效显著

**本刊讯** 长期以来我国教育经费全靠国家财政包下来的局面已经改变。多渠道筹措教育经费的新机制,有效地增加了全社会对教育的投入。1981年到1991年,通过社会捐资、集资等渠道累计筹措708.46亿元;1991年,全国预算外教育经费已占全国教育经费的三分之一。

为总结集资办学经验、表彰奖励先进,国家教委、财政部、国家计委、国家审计署今年9月在河南郑州市召开现场会。会议披露:目前我国绝大多数中小学校已实现了“校校无危房,班班有教室,学生人人有课桌凳”。十年间全国中小学校舍96%以上得到了新建和改建,危房比重由1981年前的15.9%下降到1991年的1.6%,由于校舍倒塌而造成的师生伤亡事故明显减少。同时,还添置了价值48.7亿元的教学仪器设备和11.98亿元的图书资料。这些成效的取得,很大程度上得益于多渠道集资办学,如果仅依靠国家财政预算内

经费,据测算,要一个世纪才能完成这十余年间所取得的成就。

中共中央政治局委员、国务委员、国家教委主任李铁映,高度评价多渠道筹措教育经费的新机制,称它不仅是教育体制改革的重大成就,也是实现现代化、加速经济体制改革的重要组成部分。这条路子完全正确,符合中国实际、有中国特色,要长期坚持不变。国家全包下来的办法,根本不可能解决我国2.5亿人受教育的问题。李铁映还对今后教育工作的奋斗目标和任务提出了具体要求。

财政部副部长刘积斌,在河南现场会上要求各级财政继续保证教育经费的“两个增长”。“七五”期间,财政经常性收入平均每年增长6.3%,而国家预算内教育支出平均每年增长12.5%。1991年,这两项比例分别为9.5%和14.8%。按在校生平均计算的教育事业费支出也是逐年增加的。但是,全国发展还不平衡,个别省份在某些年份未能实现“两个增长”。他还要求各地进一步加强教育经费附加的征管工作。

(上接第27页)

财会干部,最好不要调换,以保证村级财会人员的稳定性和财会工作的连续性;选拔财会村干部时,应首先考虑是否懂得财会业务知识。

二、加强检查,经常监督。乡(镇)财政所对所属各部门、各单位进行经常性的财务检查和监督,是财政监督、管理职能的具体表现。乡(镇)财政对村级财务检查、监督过程中发现的问题要及时解决。对因财会业务生疏引起的问题,财政所干部要热情、耐心地进行业务辅导,纠正错误;对有意识地违反财经法规的则要严肃处理。

三、集中培训,提高素质。为了提高村级财会人员的政治素质和业务水平,财政部门应下大力气,搞好村级财会人员的集中培训。有条件的可以县(市)为单位组织分期培训,或以几个乡(镇)联办编班,举行中短期培训班,请有关专业学校编专门教材,请专业教师授课。通过培训,对经考试、考核合格的学员发给证书上岗。

四、建立考核制度,表彰先进。乡(镇)财政所要建立一套切实可行的村级财务考核制度,主要包括以下三方面:一是村级财务收支是否合理合法,有章可循;二是村干部是否奉公守法,清正廉洁;三是是否做到了“四个统一”即统一帐簿,统一记帐方法,统一会计科目,统一报表。并以以上三个方面为标准,一年举行一次全乡(镇)财会工作会议,表彰先进,鞭策落后。