

了实施。同时,把它们原来的行政职能相应转给计委、经委、财政、税务、审计、工商等部门。

这些局或公司虽然都是行政性的,但它们的业务特点各有不同,考虑到这些情况,在改革中我们分别采取具体措施组织实施。对商业、供销、化建、纺织、轻工、物资、水产、牧工商 8 个部门采取了“双挂钩、双取消”的办法,即自身的经济效益和成员企业的经济效益与公司的工资总额挂钩浮动,取消财政拨款和向企业收取管理费,实行“双指标”考核,统算奖惩。粮食、外贸、电业、盐业 4 个部门的业务涉及千家万户,既要考虑到它们成为经济实体后自身经济效益,又要注重其社会效益。因此,对它们采取的是“一挂钩双取消”的办法。即公司工资总额与成员企业的总体经济效益挂钩浮动,取消财政拨款,并不再向企业收取管理费。丝绸公司属省、市丝绸公司条条管理,工资由上级拨付,县里无权取消他们的管理费,只对他们实行奖金与成员企业实现的效益挂钩浮动。农机公司无偿支农和农机管理工作量较大,县财政仍拨付 10 个人的人头费,其余则由公司本身经营解决。

14 个行政局改为实体性公司以后,为使其健康发展,我们在政策上给予大力支持,明确规定了总公司的五项责任和十项权力。

这项改革通过几年的实践与探索,目前已取得了初步成效。

一是精简了机构,推动了政府职能的转变。14 个经济专业主管部门改革后,初步改变了过去那种机构臃肿,人浮于事的局面,压缩行政人员 301 人,每年减少财政开支 70 多万元;同时,由于总公司直接向政府承包,政府对企业的三级管理变为二级调控,从而理顺了政府与企业的关系,强化了政府调控管理经济功能,增强了公司与成员企业自我积累、自我发展的能力。

二是密切了工农关系,促进了城乡一体化发展。总公司的组建,壮大了行业力量,促进了农工商各业的协调发展,各实体公司都把自己的经济命运与农村经济发展牢牢捆在一起,把发展的“触角”伸向乡村乃至农户。通过建立商品基地、信息指导、产销服务、科技开发等,使城乡经济的联系由松散变成紧密。县外贸公司为扩大肉食鸡出口,在财政部门的扶持下,组建了一处 3 万套饲养规模,每年可向农民提供 350 万只雏鸡的种鸡场和一处冷藏能力为 500 吨并配有屠宰线的冷藏厂。目前在县财政、金融部门的帮助下,正在新上一处年生产能力为 1 万吨的畜禽饲料加工厂,并以此为龙头,逐步实现包鸡苗供应、包饲料供应、包饲养技术指导、

包毛鸡回收和屠宰、冷冻、出口的系列化服务,使全县的养鸡业有了空前发展。1991 年,全县肉鸡出栏量达到 100 万只,畜牧总产值达 2.1 亿元,年实现利税 2 000 万元,上缴财政 960 多万元。从目前各实体公司的运行情况看,一个由城镇向农村多元化辐射的格局已初步形成,有力地推动了城乡经济一体化发展的进程。

三是形成了行业群体优势,增强了企业的竞争能力。经济专业主管部门改为实体性公司后,企业的组织形式发生了重大变化,群体优势得到了较好发挥,企业竞争能力明显增强。首先,企业实现了规模经营。各总公司根据自身的行业特点,将具有内在联系的分散小企业联合起来,形成了一只强有力的“拳头”,使产业结构和产品结构逐步合理化。如丝绸总公司一改过去那种内部企业各自为战的状况,将三家织厂、一家印染厂和两家服装厂结成了紧密的生产共同体,形成了纺织、印染、服装加工“一条龙”的专业化规模生产优势。其次,加快了企业的技术进步。由于总公司对企业的技术改造全面负责,能够做到统筹规划,集中财力,合理布局,决策快,失误少,动作大,效益高。经济实体形成后,大大改善了外商投资和企业竞争的环境,吸引了越来越多的投资者。到去年底,全县“三资”企业已发展到 25 家,出口产品增加到 140 多个品种,出口商品收购额达到 2.2 亿元,年创利税 2 100 万元,上缴税利 1 000 万元。

四是强化了县级综合管理功能,完善了县、乡、村三级服务网络。各总公司组建后,在专业化生产经营服务等方面,发挥了积极作用,尤其在对农村服务方面,显示出了明显的优势。目前,以总公司为龙头,已在全县形成了水产养殖、畜禽养殖、蔬菜果品生产、作物良种供应、晒盐、生产资料供应、农业机械、农业技术推广、纺织生产等社会化服务体系,并成为农村商品经济发展的重要支柱,为农村经济发展注入了新的活力。

· 简讯 ·

地方财政信用管理工作座谈会召开

1992 年 9 月 12 日至 16 日,财政部地方预算管理司邀请部分地区财政厅(局)预算处长在浙江省萧山市进行座谈,总结了地方财政信用的发展情况,交流了各地做好财政信用管理工作的经验,研究了如何进一步加强地方财政信用管理工作,并对《地方财政信用管理试行办法(讨论稿)》进行了认真讨论。(本刊通讯员)