

## 建立社会主义市场 经济体制需进行 多方面改革

建立社会主义市场经济的 体制是一项非常复杂的系统工 程,包括许多相互联系的重要方 面的改革。一是企业机制的改 革,特别是转换国有大中型企业 的经营机制,要通过理顺产权关 系,实行政企分开,把企业推向 市场,使之成为真正自主经营、 自负盈亏、自我发展、自我约束 的法人实体和市场竞争主体。二 是市场机制的培育和完善,不仅 要发展商品市场,还要培育生产 要素市场,加快建立以市场形成 价格为主的价格机制,同时建立 一套规范而科学的市场规则和 管理制度。三是建立符合市场经 济要求又遵守社会主义原则的 社会收入分配机制和社会保障 制度。四是宏观调控体系和机制 应建立在市场作用的基础上,相 应减少政府对企业的干预,由过 去直接抓企业的钱、物、人的微 观管理为主,转到把重点放在做 好规划、协调、监督、服务,以及 通过财税金融产业等政策搞好 宏观管理上来,这方面政府职能 的转变十分关键,没有这个转 变,以上各方面的改革都难以深 化。

(摘自《经济研究》1992 年第 10 期 刘国光文) 宁学平同志在《财政研究》今 年第 10 期撰文认为,预算外资金 数额过大,相对于预算内资金的 比例过高,会引起"质"的变化,使 它的作用走向我们愿望的反面, 产生不良后果。

(一)影响对宏观税率的准确 把握和国家收入政策的正确制 定。预算外资金的相当一部分属 于财政性资金。我们一方面把大 量的财政性资金放到预算外,搞 双轨运行:一方面又说国家财政 收入占国民收入的比重下降,要 求提高这个比重,这就把我们置 干双重矛盾之中:一是我们针对 那种认为目前我国宏观税率偏高 的观点,以财政收入的比重过低 为理由,进行批驳,并要求提高这 一比重,但认真加以分析,又不得 不承认,如果把预算内和预算外 的财政性资金加起来计算,我国 的宏观税率也确实不低;二是如 果我们把大部分预算外资金纳入 预算内管理,因原来这些资金都 已有专项用途,不能改作他用,尽 管可以在形式上提高财政收入占

## 预算外资金数额 过大比例过高 会产生不良后果

国民收入的比重,但财政收支的 实际困难却不能因此而缓解,财 政工作仍将处于被动地位。

(二)不利于正确地反映整个 国家的政策。大量的财政性资金 放到预算外,使国家预算的完整 性受到不应有的损害,使它不能 全面地反映整个国家的政策,使 政府活动的范围和方向变得模糊 不清。

(三)不利于国家权力机关的 审查和监督。按照国家宪法的规 定,审查预算和决算,是各级人民 代表大会的重要职责和应有的权 力。大量的财政性资金放到预算 外,客观上是逃避了国家权力机 关对这部分资金的审查和监督。 这种做法严格说来是不合法的。

(莹摘)

## 什么样的企业 行为是规范的

企业行为的规范化,就是企业的经济活动应以自身的利益,企业公为 准则。为了自身的利益,企业必须 力求降低成本,提高劳动生产率, 增加盈利,并不断扩大自己重生 场中的份额。为此,企业注重自誉 场产品质量,注重自己的,有自己 形象;企业必须趋利避害,有自业 约束机制和自我成长机制;企业 必须时时刻刻考虑自己在市场上 的地位的变化,相应地调整经营策略,调整生产要素组合方式,调整生产要素组合方式,调整长期发展战略。也就是说,诸如拚设备,吃老本,把利润分现;不原产品质量,不顾信誉,不顾市制表现;不顾信誉,不同种是企业行为不规范的表现,还是企业行为不规范的表现。

(摘自《金融时报》10月19日 厉以宁文)