

(一)

10年前,当乡镇企业在长江三角洲和珠江三角洲异军突起之时,祖祖辈辈躬耕垄田的燕赵子孙依然面朝黄土,地里刨食。10年后的今天,商品经济的大潮已在冀东这片古老的土地上涌起,作为推动这一大潮的乡镇企业,在丰南、霸州、抚宁三县市取得了令人瞩目的成就,不仅富了县,而且富了农民。

——“七五”期间,由于乡镇企业的发展,使丰南县工农业总产值年均递增22.87%,1991年增长30%,达到22.56亿元,1992年上半年增长速度在40%以上。该县工业总产值来自乡镇企业的部分1983年仅22.37%,1991年达到96.27%。乡镇企业的发展,使这个1987年还只在唐山市综合经济实力位居第三的县,1990年跃居全省“十强县”榜首,1991年成为河北省第一个财政收入亿元县,并成为“全国农村综合实力百强县”。

十年前,丰南县还是一个以农为主的农业大县,1982年农村人均纯收入只有152.8元,到1991年,农村人均纯收入已达908元。9年间每年平均增加83.9元,年均递增21.9%。乡镇企业迅速发展,吸收了这些年全县新增劳力的83%。1986—1991年,全县乡镇企业直接提供的以工补农资金1324万元,还用企业留利支农450万元,两项合计达1774万元,大大地增强了农业发展的基础与后劲。

——“七五”期间,霸州市工农业总产值年均递增15.9%,乡镇企业产值年均递增26.9%,1991年分别又增长25.4%和22.6%,同年,乡镇企业总收入占全市社会总产值的比重上升到74%,乡镇企业提供的税金已占财政

收入的62.8%。该市胜芳镇,自古就是北方重镇,明清时代这里商贾云集,乃附近数县150多个集镇的贸易中心。改革开放的春风复苏了胜芳人的商品经济意识。1991年,全镇已办起

5000个各种类型的企业,从业人员2万人,而从事农业的只有3000人。农村人口人均纯收入由1985年的700多元,猛增到1991年的1800多元。

——“七五”时期,抚宁县乡镇企业也有了长足发展,年均增长速度达到23%,乡镇企业产值“七五”末占全县社会总产值的42.4%,乡镇工业产值占全县工业产值的73%,乡镇企业提供的税金占全部财政收入的67%,占全部工商税收的84%。1991年,抚宁县农村人均收入732元,其中来自乡镇企业的部分占300元。现有的1.5万多个各类企业,从业人员占全部农村劳动力的25%,乡镇企业产值按农业人口平均人均达897元。

(二)

乡镇企业的发展重在领导抓得紧,实干,巧干。80年代中期以来,丰南、霸州、抚宁三县市党政领导根据省委、省政府大力发展乡镇企业的指示精神,把发展乡镇企业作为富县富民、奔向小康的战略重点。在这三个县市,各级领导人关心发展乡镇企业,都有主要领导同志分工主抓乡镇企业,乡镇村街行政负责人大都是企业家中的佼佼者。

1984年,霸县(后改为霸州市)为打破经济长期徘徊不前的局面,

县委县政府确定了“以乡镇企业为突破口实现经济腾飞”的经济总体发展战略,县级四套领导班子的主要议事日程就是抓乡镇企业。当年乡镇企业产值即达2.2亿元,比上年净增1亿元,1985年又再增2亿元,使全市经济迅速向前发

农村奔向小康的希望之路

丰南霸州抚宁乡镇企业发展实录

本刊记者 许方元

江正银

本刊通讯员 岳党生

展。

丰南县领导敢冒风险、有胆识、有魄力,以战略眼光提出了“投入不断档、效益不滑坡、发展不停步”的乡镇企业发展方针。为改善乡镇企业发展环境,县领导决定“七五”时期,投资7200万元建设装机容量2.5万千瓦的煤矸石发电厂,完善全县供、变电等配套设施;投资1232.5万元初步实现全县农村电话化,并新上了336路微波程控设备;投资2274万元改善公路交通网;1988年被国务院列为沿海对外开放区后,又在县城划出4.5平方公里的土地建立对外经济技术开发区。另外,还筹建了三个千吨级泊位、年吞吐能力40万吨的涧河港。

抚宁县在发展乡镇企业方面是后起之秀。近几年,县政府提出“政策跟着项目走”的原则,推行“非均衡发展”的乡镇企业发展战略,北部基础较差的地区采取渐进发展方式;南部和东部条件较好的乡镇,放开手脚,实现跳跃发展,每年上一个新台阶。1991年,抚宁县为促进乡镇企业发展出台了40条措施,为保证实施发展目标,县委、县政府一手抓县直有关部门搞好服务,一手抓乡镇主要领导,实行任期目标责任制,要求乡镇领导80%精力搞乡镇企业。为了加强对乡镇企业的领导,还建立了乡镇经委,主抓乡镇企业。

(三)

在丰南、霸州、抚宁三县市,乡镇企业在县市场经济中“三分天下占其二”,具有举足轻重的作用,这种局面的形成离不开优惠的政策支持。

一是优惠的扶持政策。在这三个县市,乡镇新办企业除享受和国营企业同等的信贷、能源、资金、原材料供应政策外,一般还享受二至五年的税收减免政策;较高的折旧政策(11%左右);此外还建立了用于扶持乡镇企业发展的周转金,等等。

二是强大的激励政策。包括鼓励企业科技进步和达标升级,鼓励多渠道、多形式筹资引资和引进科技、管理人才,为功绩卓著的企业家、乡镇村干部和有功人员提供重奖的机会,并给予命名、记功、晋级等奖励。

三是合理的分配政策。从保护职工积极性,坚持按劳分配和留足企业发展后劲出发,确是合理的税后利润分配比例。这三个县市都规定乡镇企业的税后利润用于扩大再生产的比例一般不得低于60%。职工个人收入则完全尊重企业自主权,坚持多劳多得、拉开档次、体现差别,职工收入水平从几十元到几百元不等,技术骨干人员的月收入高的可达上千元。对如此悬殊的差别和对高额收入,羡慕者多、不满者少,这种分配机制为乡镇企业注入了无穷的发展动力。

四是资金供应上的优惠。乡镇企业的发展主要依靠自身的力量筹资集资,但关键时刻也需要政府的资金支持。如1983—1991年,丰南县财政部门共投入8378.8万元支持乡镇企业的发展,还将每年支农周转金的50—80%用于支持乡镇企业,走以工养农的路子。银行在发放乡镇企业贷款时,在利率、额度、期限上与国营企业一视同仁,只体现企业规模、产业政策、经济效益的差别。

优惠的政策和不断的投入,促进了企业滚动发展。如丰南县胥各庄镇中型钢厂1991年利用清华大学专利技术,与中国五矿进出口总公司联营生产贝氏体特种钢,总投资2585万元,当年立项,当年投产,年增产值11300万元。1991年,该厂在河北省百家大型乡镇企业龙虎榜上,名列总产值第一名。抚宁县京岛汽车改装厂是一个村办集体企业,建厂4年,产值、利税一年翻一番,现已成为亿元产值企业,产品销往全国24个省、市、自治区,1991年全员劳动生产率11.1万元,人均利税3.05万元,进入省十强乡镇企业。

(四)

丰南、抚宁、霸州三县市政府充分认识到乡镇企业最容易受到市场竞争、经济波动的影响,没有一定规模,企业发展就没有后劲;没有技术水平,产品就没有市场;没有市场,企业就没有前途,就经不起风吹浪打。所以,80年代中期乡镇企业起步之初,他们就严格筛选投资、技改项目,对技术落后,前景不好的企业和项目坚决不

上,并大力促进骨干企业上规模、上水平。

丰南县胥各庄镇“七五”时期,先后投资1.3亿元,建起年产值百万元以上的企业42家,其中500万元以上的13家,1000万元以上的10家,还有1家亿元企业。该县对年产值100万元以上,固定资产50万元以上并达到乡镇企业二级标准的企业,在政治待遇、评定职称、安排专业技术人员、信贷、税收、奖金以及组织企业集团等方面给予优先权和优惠待遇。而对年产值过千万元,或年利税100万元、固定资产1000万元以上的骨干企业,还给予技术改造、提高折旧率、增提新产品开发基金等优惠。全县“七五”时期技改投入5277万元,其中1990年投入1936万元,比1986年增加4倍,1991年又投入6495万元,超过整个“七五”时期的技改投资总额。

“七五”时期,抚宁县投资8200万元搞了102项乡镇企业技术改造,依靠自己的力量攻克技术难题46个,相当于节约投资800万元。通过技改共开发新产品150个,增加产值3亿多元,净增利润3400万元,增缴税金2000万元,保证了全县乡镇企业以25%的速度递增。1985年产值超过50万元的乡镇企业全县仅11个,1990年达到101个。

霸州市积极利用靠近京津的地理优势,与中央各部委和大专院校、科研单位建立协作关系,引进“星期六工程师”,促进了乡镇企业的发展,尤其是加速了企业技术改造的顺利进行。该市胜芳镇1985年根据本镇实际情况,制定了一条“扩大规模、加快速度;内部挖潜、提高效益”的路子,要求新上项目或技改企业必须具备一定规模和技术水平。1991年底有19个乡镇企业固定资产规模扩大到100万元以上,资产总值3519万元,占集体企业总资产的60%,仅这19家企业就纳税800多万元。镇委、镇政府在引导企业上规模、上水平中要求骨干企业开发一些高附加值、高技术含量的产品,走技术密集型路子,尽量不与中小企业、个体私营经济争市场、争原料、争人才。1985年,该镇乡镇企业产值在河北省率先突破亿元大关,1990年,乡镇企业实现产值3.8亿元,利润7000万元,上交

税金1400万元,并跨入“全国百颗明星乡镇”的行列。

利用国外先进科学技术和管理经验,借“洋鸡”下蛋,是冀东三县市发展乡镇企业的又一条路子。如今的乡镇企业已跳出农门,面向城市、面向世界。据统计,丰南县已有13家合资的乡镇企业破土动工,项目总投资8691万元,合同利用外资2864万元。小集镇服装厂1991年投资200万元,由日本引进成套设备,建成牛仔装系列生产线,现已正式生产,年出口20万件,创产值829万元,利税154万元,创汇105万美元。抚宁县乡镇企业已成为出口创汇的新生力量,1991年,全县乡镇企业有19家出口5种产品,出口交货额2077万元,比1990年增长66%,是1985年的20倍。

(五)

风物长宜放眼量,历史要牢记,但更应抓住未来。只要人们走到丰南、霸州、抚宁三县市,处处可以使你感受到乡镇企业蓬勃发展的新气象,乡镇企业正在有规划有步骤朝着更明确的目标发展。

丰南县政府提出,“八五”末期,提前翻番达到小康水平。届时,工农业总产值将达到45亿元,国民生产总值22亿元,80%的户达到小康户,70%的村达到小康村,90%的乡达到小康乡。

抚宁县计划“八五”后三年,乡镇企业总产值在1992年的基础上每年递增36%,1995年达到20亿元,并建成7个亿元乡镇,9个千万元乡镇,4个亿元企业,20个千万元村,20个千万元企业。

霸州市在乡镇企业发展方面的打算是,“八五”期间,全市18个乡镇在不放松现有企业上规模上水平的基础上,都要各自新建一个产值200万元以上的企业;50个村街每个村街都要有一个产值200万元以上的企业;80个企业通过技术改造和加强管理,每个企业增加产值100万元以上。实施这项工程将使全市在1995年工农业总产值达到26.5亿元,乡镇企业产值达到20.7亿元,财政收入达到1亿元。