

# 加强乡级 预算外资金 管理

## 促进乡镇 经济发展

○ 王振国 王光汉

随着乡镇经济的发展和预算内资金的壮大,黑龙江省宾县乡级预算外资金有了较快的增长。过去,由于对这部分资金管理不够,出现了管理混乱的状况:一是会计核算混乱,收入无核算,支出无帐目,原始凭证不合格,采用的会计科目不规范,帐表不符,帐实不符;二是私自拆借、挪用现象比较突出,有的私人借支公款时间长,金额大;三是费用开支混乱,滥发奖金实物,任意扩大消费。为解决这些问题,自1987年建立乡级财政后,宾县财政局实行了乡镇预算外资金专户储存,财政统管,单独核算,收支两条线的管理办法,收到了比较好的效果。到1991年末,纳入专户管理的单位达到206个,占应纳入管理单位的72%,累计储存额达到503万元,基本解决了预算外资金坐收坐支、管理失控的问题,使这部分资金管理实现了规范化、制度化,在生产和建设中发挥了很大的作用。

**一、转变重预算内轻预算外的思想,提高对乡镇预算外资金管理重要意义的认识。**宾县财政局开展预算外资金管理工作首先遇到的是来自各方面的思想阻力。一些乡财政所认为,乡财政的中心任务是组织预算平衡,管不管预算外资金对乡财政收支没有大的影响,况且财政所人少力单管不过来,管多了又怕别的单位说是伸手太长,管闲事,因而不想管;有的乡领导也认为,只要抓好预算平衡就是“一俊遮百丑”,预算外资金管不管无足轻重,况且财政管理起来恐怕会影响各单位组织收入的积极性,因而不愿管;一些有预算外收入的单位对这项工作有“三怕”(一怕收支没有自主权,花钱不方便;二怕一些应急的支出得不到保证;三怕资金被财政截留、挤占)。为排除思想阻力,解决认识问题,财政局组织财政所人员、单位领导和财会人员学习上级预算外资金管理文件,学习外地乡级预算外资金管理经验,使大家明确加强预算外资金管理的必要性和重要性。很多同志说,预算外资金不是管不管的问题,而是如何管好的问题,管理好这部分资金是财政所的一项职能,必须把这项工作做好。由于

认识问题解决了,这项工作很快打开了局面。

预算外资金专管员能够熟练地掌握预算外资金管理业务。

**二、建立预算外资金管理队伍,明确预算外资金管理责任。**要管好预算外资金必须有一支好的队伍。宾县财政局在每乡指定一人专门管理预算外资金,并设一名预算外总会计和总出纳,其主要职责是记载各单位存储帐目,按计划办理预算外单位缴拨款,监督预算外单位资金收支执行情况。全县共配备专兼职预算外资金专管员36人,形成了乡乡有专人管理的局面。同时,对预算外资金管理人员建立了严格的岗位责任制,制定了奖惩办法。规定预算外资金管理做到应储尽储,并对无违纪问题的专管人员发给一定数额的奖金。不执行有关文件,管理混乱的,扣发专管员奖金和工资,并给予通报批评。这样较好地调动了有关人员管好预算外资金的积极性。为提高管理人员的业务素质,县财政局组织有关业务人员深入各乡镇财政所对预算外资金管理业务进行检查和辅导,帮助建帐建制,研究管理办法,解决管理中的问题。同时开办了预算外资金管理培训班,组织各乡财政所长、预算外资金专管员等有关人员学习专户储存业务,聘请专人讲课,并组织考试,使

**三、实行多种管理形式,实现管理的规范化。**宾县财政局根据乡级预算外单位多、资金分散、情况各异的特点实行分期分批管理办法,把预算外资金全部纳入管理。目前已纳入管理范围的有乡镇财政掌握使用的预算外资金,按规定集中使用的各项预算外资金,没纳入预算管理的各项周转金,乡镇行政、事业单位管理使用的不纳入预算的资金。管理方式主要有二种:一是专户储存,计划管理。各单位自行设置会计、出纳,单独进行核算。财政在银行开设预算外资金专户,各单位收入直接存入财政专户,支出由单位上报计划,财政所按计划拨付。实行这种办法的主要是具备独立核算能力、收入金额较大的单位,如中小学,林场等单位。二是统一建帐,集中管理。财政所设预算外资金总会计和总出纳,取消各预算外单位的会计、出纳和在银行开设的帐户,财政所在银行统一建立有息、无息专户,各单位收入直接存入财政专户,支出由各单位制定收支计划,报财政所审核,经乡镇长批准后执行,对超计划的支出,

财政所有权拒付。为方便各单位开展业务,根据各单位的人员和业务量,核定一定数额的经费周转金,用于临时周转。同时严格票证管理,制定了票据管理制度,财政所建立票据登记帐,规定各站办所使用的票据必须到财政所登记造册,加盖票证管理专用章,财政所定期检查核对,对不加盖财政所票据管理专用章的票据视为无效,按违纪进行处理,并按时回收票据。由于严格票证管理,对违纪问题做到了事前控制,有效地防止了坐收坐支和乱收费乱支出现象的发生。

**四、加强预算外资金的监督检查,控制违纪问题的发生。**加强乡级预算外资金管理,还必须进行经常性的监督检查。在乡财政所检查的基础上,县财政局还组织专门检查组,对全县乡级预算外资金进行全面检查。一

查预算外资金提取比例、收费标准是否合理,是否使用全省统一的收入票据,各站、办、所的收入票据是否在财政所登记编号、加盖印章;二查有无收入不入帐和公款私存问题;三查有无划预算内为预算外,挤占预算内开支;四查有无不经批准用预算外资金乱修乱建和私购乱购专控商品问题;五查有无长期挪用公款问题;六查有无白条子入帐和其他不合理开支问题。由于进行了严格的监督检查,减少了乡镇预算外资金违纪问题。

宾县管理预算外资金虽然时间较短,难度大,但经过积极的探索,收到了一定的效果。通过加强乡级预算外资金管理,缓解了预算内资金的紧张状况,严肃了财经纪律,促使单位节约支出过紧日子,促进了乡镇企业的发展。



## 全国控办召开座谈会探讨新形势下

### 如何改进控制集团消费工作

为了贯彻落实党的十四大精神,适应改革开放新形势,全国控制社会集团购买力办公室 10 月下旬在京召开座谈会,探讨当前如何改进和完善控制社会集团消费工作。北京、上海、辽宁、四川等地控办的负责同志以及国务院办公厅、国务院经贸办、国家计委、国家体改委、统计局的同志参加了座谈会,全国控办主任徐树勋同志主持了会议。

座谈会认为,控制社会集团消费是我国经济工作中的一项长期方针。当前我国经济 and 各项事业蓬勃发展,社会集团消费增长较快,这是建设和发展的需要,但也有不合理的因素。社会集团铺张浪费,追求高消费的现象仍然存在,在新的形势下控购工作仍应继续加强。参加座谈会的同志还指出,当前控购工作要贯彻党的十四大精神,适应社会主义市场经济的发展,适应企业经营机制转换。在新形势下控购管理

工作既要解放思想,适时改进和完善管理办法,又要密切联系控购工作实际,正确处理控制与促进的关系,坚持控购工作为支持、促进发展社会主义生产力服务,为促进廉政建设服务。当前特别需要加强理论研究,调整政策力度,以适应形势的发展。

(周立武 张寓钦)

## 明令禁旅游 一年省十万

近年来,利用公费旅游、参观之风日盛,屡禁不止。黑龙江省宾县一些部门和单位也常利用参加会议、外出考察的机会绕道参观游览风景名胜,每年浪费资金十几万元,使本已很困难的财政更加捉襟见肘。这一现象引起了县委、县政府的重视,经过认真研究,对外出参加会议等作出严格规定,明令禁止绕道旅游参观。

该县规定,任何部门和单位不得利用参加会议机会绕道参观游览;各部门各单位干部外出考察学习须经主管副县长批准;科级以上干部外出考察学习须经县长批准;外出开会考察结束后差旅费要经过财政部门审核方可回单位报销,未经审核不允许入帐;凡是没有上级主管部门通知的各种研讨会、研修班及考察活动,一律不允许参加。为使这一规定能够严格执行,还抽调财政、审计、监察等部门干部定期对各部门执行情况进行检查,对不执行规定的单位和个人,其支出费用视为违纪金额全部收缴到财政,情节严重的还要追究单位领导责任。

由于采取这些措施,使公费参观旅游大为收敛,今年全县外出考察学习比去年减少 200 多人,节约财政支出 10 万多元。

(王光汉)