

第二,健全国有企业自负盈亏制度,真正把企业推上市场。重点要解决负盈不负亏的问题。企业亏损由财政补贴,助长了企业躺在国家身上,不思进取,也形不成优胜劣汰的市场竞争机制。建议由银行开办特种亏损贷款,改变现在亏损(特别是潜亏)混在流动资金贷款中的局面。银行发放特种亏损贷款,既可以给亏损企业以回旋余地,促其改进生产经营,争取扭亏为盈;也可以树立起明确的企业破产警戒线,当亏损贷款接近或达到其实有资本金时,促其接受兼并、停业或破产清理,银行也可收回贷款。

第三,完善和推行分税制财政体制。分税制财政体制的核心是,真正割断按企业行政隶属关系组织和划分收入的做法,建立相对独立的地方预算收支体系。中央税直接缴入中央预算,其中共享税按一定比例返还地方。同时扩大省、自治区和直辖市的地方税的管理权限。从而有利于改变市场割据、盲目建设的状况,促进全国统一的、开放的市场体系的形成。

在实行分税制财政体制与政治、行政体制改革的关系上,不应等待政治、行政体制改革,而应以实行分税制财政体制来推进政治、行政体制的改革。

第四,促进六大市场的培育和发展,积极参与市场管理。支持和配合价格改革,促进商品市场,特别是生产资料市场的发展。并通过正确的财政政策、税收杠杆培育和发展商品、资金、技术、劳务、信息和房地产六大市场。财政要积极参与包括金融、股票、债券在内的资金市场的管理,建立和完善企业发行股票、股票上市、发行债券的资产评估制度、债信评级制度和审批制度;建立商业银行以储蓄存款的一定比例购买国债的制度,增加债券品种,发行短期国库券等,以推进中央银行公开市场业务的开展。此外,对有些市场的交易行为,适当开征交易税,以利于增加财政收入和规范市场规则。

第五,完善财政宏观调节体系,增强财政调控能力。建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。财政和金融是国家进行宏观调控

的两大基本手段。适应社会主义市场经济的要求,财政要转变职能,把工作重点放在参与宏观经济决策和实施宏观调控上,而不直接干预企业的生产、经营和管理等方面的具体事务。要善于运用税收政策,支出政策,预算平衡政策调节社会总供给与总需求的平衡状态;善于运用各种税的多征少征,减征免征,以及贴息、补贴等经济手段,引导市场资源配置,优化产业结构和产品结构。还应看到,在市场对资源配置起基础性作用的条件下,经济波动成为不可避免,因而必须重视财政资源配置(计划配置),要根据市场供求关系的变化和中长期预测、规划,加强基础设施、基础工业的建设,以支撑和保持国民经济基本比例关系的大致合理,以避免引起大的失调。这就要求合理安排建设性预算收支和大力发展财政政策金融,支持基础产业和新技术产业的发展,以优化产业结构,促进经济上新台阶。

第六,建立和完善社会保障制度。要继续推进医疗、退休制度的改革,逐步过渡到开征社会保险税,建立完善的待业、养老、医疗等社会保障制度。

总之,建立社会主义市场经济体制,财政改革的任务重大,决不是象有人所说的,财政应退出生产领域。财政改革在建立社会主义市场经济体制中具有重要地位和作用。这就要求我们进一步学习好党的十四大文件,深化对社会主义市场经济的认识,联系财政工作实际,解放思想,不断探索,开拓前进。

内蒙古自治区农业税收先进集体、 先进工作者表彰大会隆重召开

· 简讯 ·

内蒙古自治区农业税收先进集体、先进工作者表彰大会于9月26日至28日在呼和浩特隆重召开。这次会议是由内蒙古自治区财政厅、劳动人事厅、财贸工会联合召开的。在全区范围内大张旗鼓地表彰农业税收先进集体和先进工作者,是内蒙古自治区成立45年来的第一次。全区受表彰的30个先进集体和160名先进工作者光荣地出席了这次盛会。(林树发)