

财政改革要促进社会主义市场经济体制的建立和发展

○ 财政部财政科研所副所长 研究员 黄菊波

党的十四大明确提出以建立社会主义市场经济体制为经济体制改革的目标模式,这是解放思想,对社会主义理论认识深化结出的硕果,是我国改革和发展理论的重大突破。

建立社会主义市场经济体制,对财政改革提出了一系列的新要求:

——建立与社会主义市场经济相适应的财政运行机制。

——改善财政宏观调节体系,增强财政宏观调控能力。

——大力促进国有企业转换经营机制,真正把企业推上市场,健全市场平等竞争机制。

——财政改革与其他经济体制配套改革,推进全国统一的、开放的市场体系的形成和发展。

十四年来的财政改革,在扩大企业自主权,增强企业自我发展能力;贯彻公平税负,创造企业平等竞争条件;配合价格、金融、工资改革,促进企业转换经营机制等方面做了大量的工作,对培育和发展市场体系,建立市场竞争机制起了重要的作用。特别是近几年来,“税利分流”、“分税制”改革试点方案的推出,复式预算的实行,以流转税为主体的多税种、多环节税收调节体系的建立,国有资产管理体制的改革,财政政策金融的开拓和发展,国债流通市场的全面开放以及即将推出的与国际惯例相衔接的“会计准则”和“财务通则”等等,标志着一个适应社会主义商品经济发展的财政新体制的基本框架已经形成。同时也毋庸讳言,尽管财政改革的基本思路比较明确,但现有改革大都还是属于浅层次的,与建立社会主义市场经济体制的要求还有很大距离。因而,必须进一步加快财政改革的步伐,通过深层次的改革,促进社会主义市场经济的形成和发展,形成新的财政运行机制。

第一,尽快全面推行“税利分流”改革。“税利分流、税后还贷、按资分利”新体制,符合社会主义市场经济的内在要求,有利于建立市场平等竞争机制、确立国有企业在市场中的主导作用。应下决心解决推行“税利分流”的难点,33%的所得税税率可一步到位,对老贷款的还款办法,应着眼于转换企业经营机制,建立财政收入与生产增长、物价变动同步增长的机制,可采取特殊办法进行处理。

第二,健全国有企业自负盈亏制度,真正把企业推上市场。重点要解决负盈不负亏的问题。企业亏损由财政补贴,助长了企业躺在国家身上,不思进取,也形不成优胜劣汰的市场竞争机制。建议由银行开办特种亏损贷款,改变现在亏损(特别是潜亏)混在流动资金贷款中的局面。银行发放特种亏损贷款,既可以给亏损企业以回旋余地,促其改进生产经营,争取扭亏为盈;也可以树立起明确的企业破产警戒线,当亏损贷款接近或达到其实有资本金时,促其接受兼并、停业或破产清理,银行也可收回贷款。

第三,完善和推行分税制财政体制。分税制财政体制的核心是,真正割断按企业行政隶属关系组织和划分收入的做法,建立相对独立的地方预算收支体系。中央税直接缴入中央预算,其中共享税按一定比例返还地方。同时扩大省、自治区和直辖市的地方税的管理权限。从而有利于改变市场割据、盲目建设的状况,促进全国统一的、开放的市场体系的形成。

在实行分税制财政体制与政治、行政体制改革的关系上,不应等待政治、行政体制改革,而应以实行分税制财政体制来推进政治、行政体制的改革。

第四,促进六大市场的培育和发展,积极参与市场管理。支持和配合价格改革,促进商品市场,特别是生产资料市场的发展。并通过正确的财政政策、税收杠杆培育和发展商品、资金、技术、劳务、信息和房地产六大市场。财政要积极参与包括金融、股票、债券在内的资金市场的管理,建立和完善企业发行股票、股票上市、发行债券的资产评估制度、债信评级制度和审批制度;建立商业银行以储蓄存款的一定比例购买国债的制度,增加债券品种,发行短期国库券等,以推进中央银行公开市场业务的开展。此外,对有些市场的交易行为,适当开征交易税,以利于增加财政收入和规范市场规则。

第五,完善财政宏观调节体系,增强财政调控能力。建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。财政和金融是国家进行宏观调控

的两大基本手段。适应社会主义市场经济的要求,财政要转变职能,把工作重点放在参与宏观经济决策和实施宏观调控上,而不直接干预企业的生产、经营和管理等方面的具体事务。要善于运用税收政策,支出政策,预算平衡政策调节社会总供给与总需求的平衡状态;善于运用各种税的多征少征,减征免征,以及贴息、补贴等经济手段,引导市场资源配置,优化产业结构和产品结构。还应看到,在市场对资源配置起基础性作用的条件下,经济波动成为不可避免,因而必须重视财政资源配置(计划配置),要根据市场供求关系的变化和中长期预测、规划,加强基础设施、基础工业的建设,以支撑和保持国民经济基本比例关系的大致合理,以避免引起大的失调。这就要求合理安排建设性预算收支和大力发展财政政策金融,支持基础产业和新技术产业的发展,以优化产业结构,促进经济上新台阶。

第六,建立和完善社会保障制度。要继续推进医疗、退休制度的改革,逐步过渡到开征社会保险税,建立完善的待业、养老、医疗等社会保障制度。

总之,建立社会主义市场经济体制,财政改革的任务重大,决不是象有人所说的,财政应退出生产领域。财政改革在建立社会主义市场经济体制中具有重要地位和作用。这就要求我们进一步学习好党的十四大文件,深化对社会主义市场经济的认识,联系财政工作实际,解放思想,不断探索,开拓前进。

· 简讯 ·

内蒙古自治区农业税收先进集体、 先进工作者表彰大会隆重召开

内蒙古自治区农业税收先进集体、先进工作者表彰大会于9月26日至28日在呼和浩特隆重召开。这次会议是由内蒙古自治区财政厅、劳动人事厅、财贸工会联合召开的。在全区范围内大张旗鼓地表彰农业税收先进集体和先进工作者,是内蒙古自治区成立45年来的第一次。全区受表彰的30个先进集体和160名先进工作者光荣地出席了这次盛会。(林树发)